



# Доклад

**о результатах деятельности  
Уполномоченного по правам ребенка  
в Алтайском крае и соблюдении прав  
и законных интересов детей  
в Алтайском крае в 2021 году**



Казанцева О.А. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2021 году. Доклад. Барнаул, 2022. 149 с.

Доклад подготовлен в соответствии с частью 1 статьи 11 Закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае».

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения обращений граждан, результатов проверок, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае, информации органов государственной власти и местного самоуправления, анализа информации, сведений, полученных в ходе участия в различных мероприятиях по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

## Содержание

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае</b>	<b>5</b>
1.1. Работа с обращениями граждан	5
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка	11
<b>II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)</b>	<b>40</b>
2.1. Право на жизнь, защита от насилия	40
2.2. Право жить и воспитываться в семье	49
2.3. Право на охрану здоровья	63
2.4. Право на образование	71
2.5. Право на отдых и занятость	96
2.6. Право на социальное обеспечение	108
2.7. Право на жилище	115
2.8. Право на алименты	122
2.9. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	127
2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	132
2.11. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	142
<b>Приложения</b>	<b>147</b>

## Введение

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 11 закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в первом полугодии каждого года Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае (далее также - Уполномоченный) представляет письменный доклад Губернатору Алтайского края, в Алтайское краевое Законодательное Собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о результатах своей деятельности, содержащий, в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Алтайском крае, а также предложения о совершенствовании их правового положения (далее – ежегодный доклад).

Обеспечение благополучного и защищенного детства – одно из важнейших направлений внутренней политики Российской Федерации. С 2019 года в Алтайском крае реализуются национальные проекты «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура», «Наука» и другие.

Ежегодно расширяются меры социальной поддержки семей с детьми. В 2021 году дополнительную финансовую поддержку в виде ежемесячного пособия получили дети в возрасте от восьми до семнадцати лет, которые воспитываются одинокими родителями или родителями – получателями алиментов и размер дохода семьи ниже величины прожиточного минимума. Родители детей в возрасте до 8 лет получили право на получение пособия по нетрудоспособности в случае ухода за ребенком в размере 100 % независимо от стажа работы. Обеспечена поддержка за счет средств краевого бюджета доступных поездок в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления.

Все эти меры реализуются на территории Алтайского края и являются весьма востребованными, поскольку существенно расширяют возможности для семей с детьми.

В фокусе внимания Уполномоченного находились проблемы обеспечения прав несовершеннолетних в различных сферах их жизни.

Уполномоченный содействовал развитию отрасли отдыха и оздоровления, инклюзивного подхода, способствовал совершенствованию системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, межведомственного взаимодействия в указанной сфере, осуществлял профилактическое направление работы; обращался в органы государственной власти регионального и федерального уровня с предложениями о совершенствовании нормативных правовых актов в интересах детей, взаимодействовал с органами местного самоуправления, организациями различной ведомственной направленности и некоммерческим сектором, способствуя развитию новых форм работы с детьми и помощи семье. Значительное количество обращений к Уполномоченному говорит об открытости, узнаваемости, результативности и росте доверия граждан к институту Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае.

В ежегодном докладе приведен анализ результатов деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае, а также состояния обеспечения в Алтайском крае государственных гарантий прав и законных интересов детей, установленных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации».

Ежегодный доклад основан на **официальных статистических данных**, информации органов исполнительной власти Алтайского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, а также на материалах, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2021 году, в ходе посещения Уполномоченным образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные и иные услуги детям на территории Алтайского края.

Ежегодный доклад состоит из двух разделов. **В первом разделе** приведены результаты деятельности Уполномоченного, которая направлена на выполнение задач, предусмотренных статьей 2 закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае». Работа строится по ряду направлений, в том числе: принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей; содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае; содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей; осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Алтайского края; содействие совершенствованию законодательства Алтайского края в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей; содействие межрегиональному сотрудничеству в области защиты прав и законных интересов детей.

**Второй раздел** ежегодного доклада характеризует положение детей в различных сферах их жизни, направлен на выявление проблем и поиск оптимальных решений по их устранению.

Материалы и предложения, содержащиеся в ежегодном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Алтайском крае, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в Алтайском крае.

## I. Основные направления деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае

### 1.1. Работа с обращениями граждан

Обращения граждан к Уполномоченному по вопросам оказания содействия в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка являются основным источником информации о нарушениях в данной сфере на территории Алтайского края. Рассмотрение обращений осуществляется Уполномоченным путем конструктивного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления. Документооборот сектора по обеспечению деятельности Уполномоченного в 2021 год составил 3 тыс. документов.

За 2021 год поступило 989 обращений граждан. Из них 717 письменных, 145 устных обращений. 127 обращений граждан поступили в ходе личного приема Уполномоченного. Количество обращений в сравнении с 2019 г. (848) увеличилось на 16,6%, в сравнении с 2020 год (1054) – уменьшилось на 6,2%.

Динамика численности поступивших обращений 2017-2021 гг. представлена на рисунке 1.1.1.

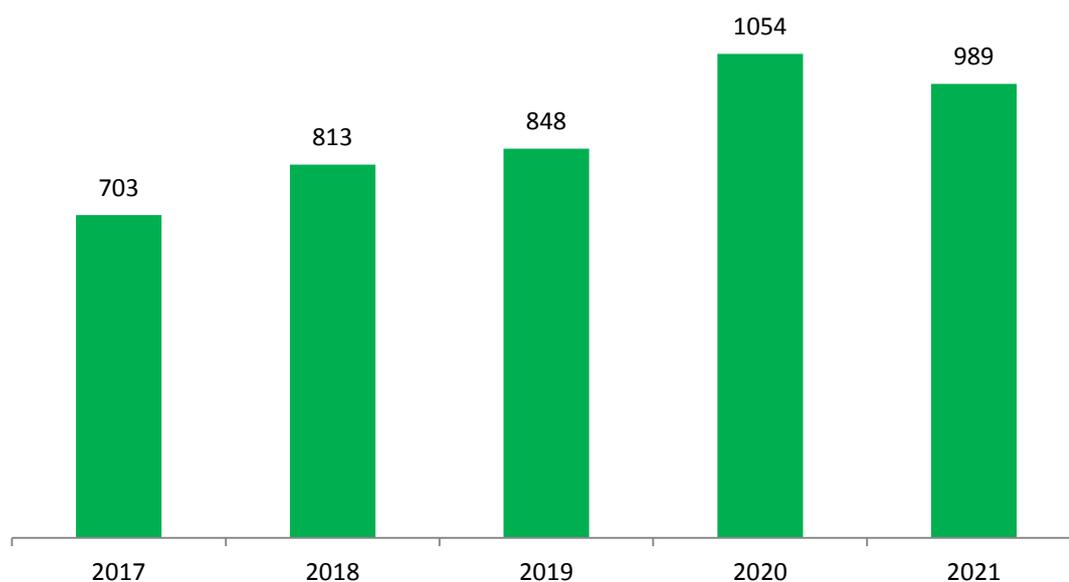


Рисунок. 1.1.1. Динамика поступления обращений в 2017-2021 гг.



Рисунок. 1.1.2. Сведения о форме поступления обращений в 2021 г

Количество устных обращений увеличилось на 6,6% (2020 г – 136 обращений), количество обращений, полученных в результате личного приема граждан, увеличилось в 1,5 раза в сравнении с 2020 г (84 обращения). Это связано с действовавшими ограничительными мероприятиями при организации личного приема, все жители региона,

которые нуждались в правовой помощи, могли ее получить, в том числе обратившись устно. Количество письменных обращений с 2017 г. возросло на 29,7%, в сравнении с 2020 г. (834) уменьшилось на 14%, данный показатель представлен в таблице 1.1.1.

Таблица 1.1.1.

*Динамика поступления письменных обращений в 2017-2021гг.*

Год	2017	2018	2019	2020	2021
Количество письменных обращений	553	582	611	834	717

Обращения в адрес Уполномоченного поступали письменно, устно, во время личных и выездных приемов, путем направления на электронную почту, через сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также через Интернет-приемную на официальном сайте Алтайского края, на сайте Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае. В таблице 1.1.2 представлены сведения о каналах поступления обращений граждан в 2021 г.

Таблица 1.1.2

*Сведения о каналах поступления обращений:*

Канал поступления обращений	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Почтовая связь	140	14,2
Электронная почта	324	32,8
Интернет-приемная на официальном сайте Алтайского края	160	16,2
Телефонная связь	145	14,7
Личный прием граждан	127	12,8
Сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	84	8,5
Сайт Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае	9	0,9
<b>Итого:</b>	<b>989</b>	<b>100</b>

Большая часть обращений – 548 (55,4% от общего числа) поступила из городов Алтайского края, из сельской местности Алтайского края поступило – 209 обращений, что составило 21,1%. Наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Барнаула (385 обращений), а также г. Бийска (55 обращений), г. Рубцовска (47 обращений), г. Новоалтайска (41 обращение), г. Заринска (8 обращений). Среди жителей муниципальных районов наиболее часто направляли обращения в адрес Уполномоченного из Смоленского (15 обращений), Павловского (14 обращений), Тальменского (14 обращений), Шипуновского (12 обращений) и Советского (11 обращений) районов. Также поступило 62 обращения (6,3%) из 22 субъектов Российской Федерации, в том числе из г. Москвы (10 обращений), из Красноярского края (6 обращений), из Краснодарского края (6 обращений), из Московской области (5 обращений), из Самарской области (4 обращения), а также из Новосибирской, Калининградской областей, Ставропольского края, Республики Татарстан, Ханты-Мансийского автономного округа, г. Санкт-Петербург (по 3 обращения). Кроме того, 8 обращений были направлены в адрес Уполномоченного из других государств:

Дании, Республики Казахстан, Республики Таджикистан, Украины. Не указан почтовый адрес в 162 обращениях.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей от всех граждан, в том числе законных представителей несовершеннолетних, несовершеннолетних, должностных лиц, общественных организаций. Основная часть заявителей (59,8%), обратившихся к Уполномоченному, являются законными представителями детей (родители, опекуны (попечители), усыновители). Четверть обращений поступило от равнодушных граждан. За 2021 г. к Уполномоченному поступило 25 обращений от несовершеннолетних, большая часть из которых являются детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей (14). Сведения о количестве обращений к Уполномоченному в 2021 г. в соответствии с градацией на категории обратившихся представлена в таблице 1.1.3. Среди поступивших обращений 15 – анонимные, 18 – коллективные.

Таблица 1.1.3

*Сведения по категориям обратившихся к Уполномоченному*

<b>Категории</b>	<b>Количество</b>	<b>%</b>
<b>1. Законные представители</b>	591	59,8
1.1 Родители	564	57,0
1.2 Лица, принявшие детей на воспитание в семью	27	2,7
<b>2. Иные родственники детей</b>	71	7,2
<b>3. Несовершеннолетние</b>	25	2,5
3.1 Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	14	1,4
<b>4. Иные граждане</b>	246	24,9
<b>5. Лица, отбывающие наказание</b>	19	1,9
<b>6. Депутаты субъектов РФ</b>	3	0,3
<b>7. Общественные организации</b>	10	1,0
<b>8. Правоохранительные органы</b>	2	0,2
<b>9. Адвокаты</b>	3	0,3
<b>10. Уполномоченные по правам ребенка субъектов РФ</b>	9	0,9
<b>11. Администрация Президента РФ</b>	11	1,1
<b>Иные</b>	2	0,2

Тематика обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, охватывает все сферы жизнедеятельности детей. В приложении 1 представлена подробная статистическая информация о рубриках, отражающих содержание вопросов в данных обращениях. Необходимо подчеркнуть, что в обращениях граждан нередко указываются несколько проблем разной направленности, это подтверждается следующим: количество тем, обозначенных в обращениях, превышает количество обращений на 3,6% (1025 тем). Перечень наиболее распространенных тем обращений граждан в 2021 г. представлен на рисунке 1.1.3.

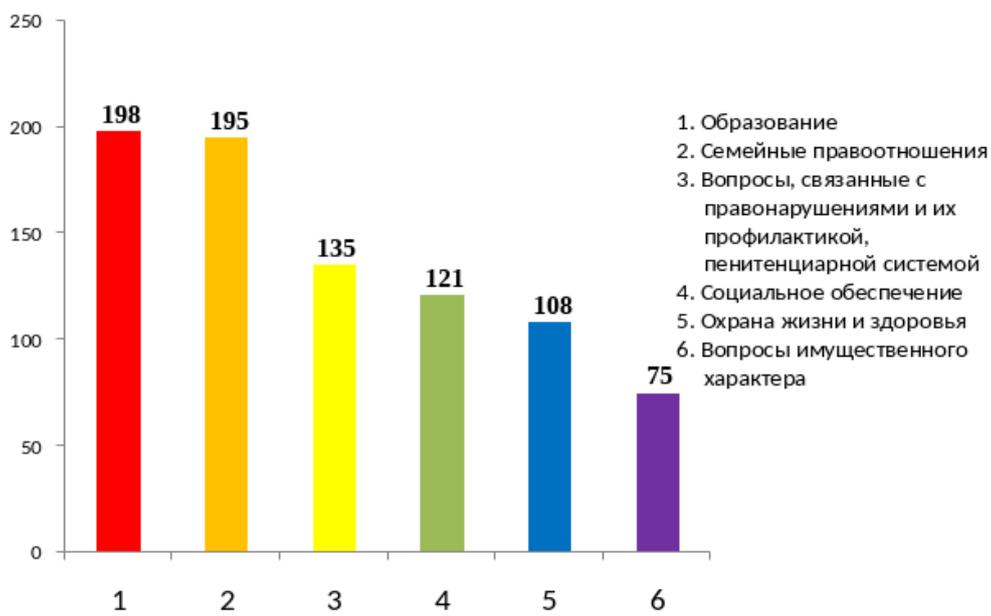


Рисунок 1.1.3. Сведения о наиболее распространенных темах обращений граждан к Уполномоченному в 2021 г.

Учет обращений по группам организован в соответствии с рекомендациями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Большая часть вопросов 19,3% (198) связана с вопросами образования. Данная категория включает в себя вопросы устройства ребенка в образовательную организацию, сдачи экзаменов, инклюзивного образования, дополнительного образования, физической культуры и спорта, а также иные вопросы, связанные с деятельностью образовательных организаций. Превалирующее число обращений в данной рубрике (30,3%) касается вопросов, связанных с устройством ребенка в образовательное учреждение (60 обращений), четверть (25,8%) обращений данной тематики касается конфликтных ситуаций в образовательных организациях (51 обращений).

Вопросы семейных правоотношений также являются одними из самых актуальных в обращениях граждан к Уполномоченному. Указанный тип вопросов составляет 19% от общего количества тем в обращениях. В данную группу обращений входят вопросы, связанные с алиментными обязательствами, определением места жительства ребенка, спорами по воспитанию детей, лишением (ограничением) родительских прав, установлением отцовства (материнства), опекой и попечительством, осуществлением родительских прав родителями - иностранными гражданами. Споры, связанные с воспитанием детей, (66 обращений) и темы, затрагивающие вопросы опеки и попечительства, (87 обращений) – это вопросы, наиболее часто встречающиеся в обращениях данной рубрики.

Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой, затрагиваются в 13,2% (135 обращений). Вопросы данной группы включают в себя: безнадзорность, преступные посягательства в отношении несовершеннолетних, правонарушения несовершеннолетних, жестокое обращение с детьми, соблюдения прав детей в учреждениях Федеральной службы исполнения наказаний, безопасность жизнедеятельности. В 82,2% обращениях данной категории речь идет, в том числе, о безопасности жизнедеятельности детей, семейном неблагополучии.

11,8% тем (121 обращение) касаются вопросов социального обеспечения, указанная категория обращений объединяет в себе назначение и выплату пенсии, пособий, льгот, предоставление материальной помощи и иных мер социальной поддержки. 76% (72 обращения) данной категории тем касаются выплаты пособий и льгот.

10,5% тем в поступивших обращениях посвящены вопросам охраны жизни и здоровья. Обращения данной категории включают в себя вопросы оказания медицинской помощи, госпитализации и оказания экстренной помощи, снятия/установления инвалидности, лекарственного обеспечения, а также иные вопросы оказания медицинской помощи. 34,2% (37) обращений данной тематической категории составляют, в том числе, и просьбы о содействии в получении лекарств.

Также 7,3% тем (75 обращений) – это вопросы имущественного характера. Данная категория включает в себя следующие вопросы: жилищные, наследственные права, вопросы, связанные с применением налогового законодательства, имущественные права, кредитные правоотношения и банковскую сферу. Кроме этого, 0,9% обращений поступило по вопросам миграции, 1,6% по вопросам отдыха и оздоровления несовершеннолетних. 7 обращений (0,7%) поступило по вопросам труда и занятости, 13 (1,3%) - защиты детей от информации, причиняющей вред здоровью. На рисунке 1.1.4 отражены вышеуказанные темы в процентном соотношении.

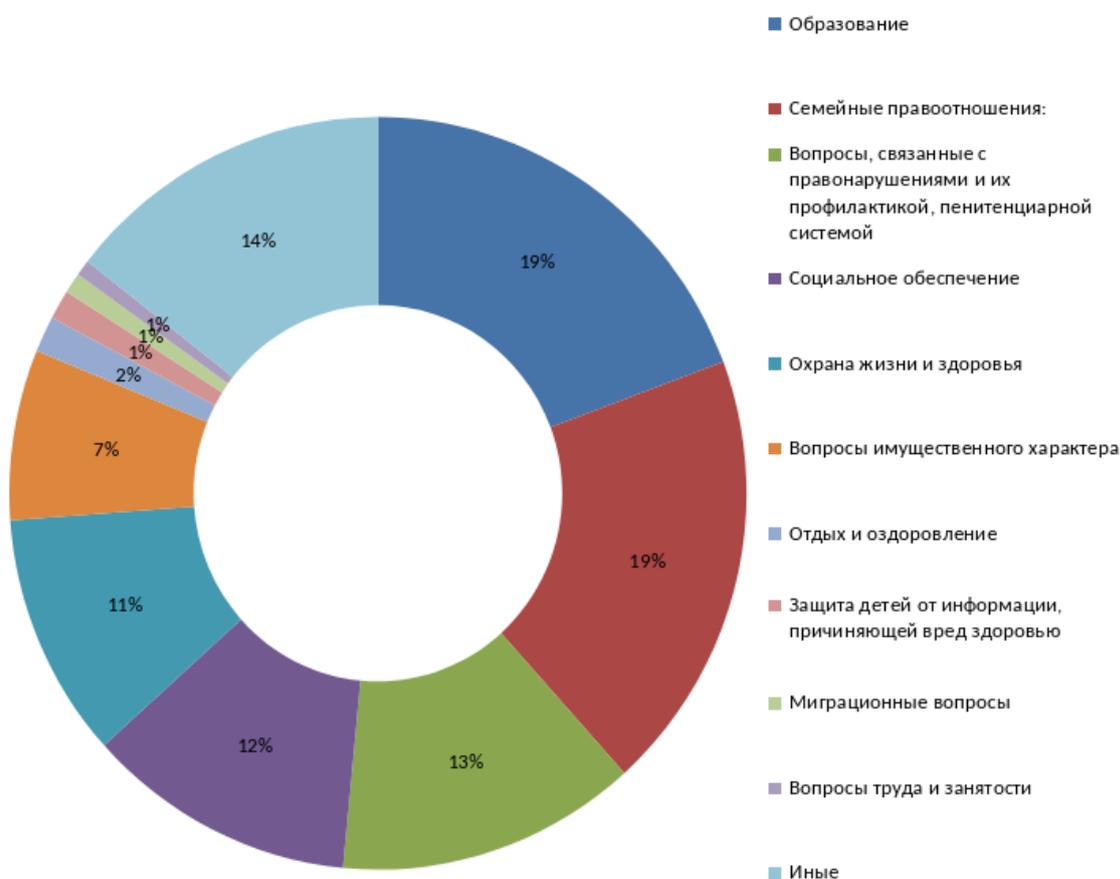


Рисунок 1.1.4. Тематика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2020 году в процентном соотношении

В таблице 1.1.4. представлен сравнительный анализ числа обращений к Уполномоченному по отдельным темам за 2019-2021 гг. Согласно представленным данным наблюдается небольшое уменьшение количества обращений по наиболее распространенным темам в сравнении с 2020 г. Начало пандемии Covid-19, новые социальные выплаты, санитарно-эпидемиологические ограничения являлись фактором увеличения количества обращений по данным темам в 2020 г. При этом доли указанных рубрик в общем числе обращений существенно не меняются.

Таблица 1.1.4

**Сравнительный анализ числа обращений к Уполномоченному по отдельным темам за 2019-2021 гг.**

Рубрика	2019		2020		2021	
	Количество обращений	%	Количество обращений	%	Количество обращений	%
Образование	217	22,2	227	19,7	198	19,3
Семейные правоотношения:	214	21,9	209	18,2	195	19
Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой	124	12,7	144	12,5	135	13,2
Социальное обеспечение	90	9,2	176	15,3	121	11,8
Охрана жизни и здоровья	101	10,3	143	12,4	108	10,5
Вопросы имущественного характера	83	8,5	80	7,0	75	7,3
Отдых и оздоровление	8	0,8	5	0,4	16	1,6
Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью	3	0,3	5	0,4	13	1,3
Миграционные вопросы	8	0,8	3	0,3	9	0,9
Вопросы труда и занятости	3	0,3	13	1,1	7	0,7

Факты, указанные в обращениях граждан к Уполномоченному, в большинстве случаев проверялись с участием органов исполнительной власти Алтайского края, органов местного самоуправления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, прокуратуры, следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю. В 2021 г. Уполномоченным были направлены запросы по 716 обращениям; также с целью достижения наиболее качественного результата в решении проблемы заявителя нередко по одному обращению направлялось несколько запросов в различные ведомства и организации. Всего за 2021 г. было отправлено 876 запросов по обращениям граждан. В результате принятых мер были разрешены положительно 23,5% обращений, были удовлетворены частично 15,9%. Также в ходе рассмотрения обращений проводилось правовое консультирование заявителей о способах защиты и восстановления нарушенных прав.

За 2021 г. было рассмотрено 151 обращение граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Алтайского края. Гражданам предоставлены письменные консультации.

## **1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка**

### ***1.2.1. Принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей***

В 2021 году Уполномоченный осуществил 32 выездные проверки в города и районы Алтайского края в рамках работы по обращениям граждан, чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними (исключая Барнаул). Число выездов в сравнении с 2020 годом увеличилось, однако в связи с противоэпидемическими мероприятиями по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции Covid-19 имелись ограничения в периоды повышения массовой заболеваемости. Выезды состоялись в г. Бийск, г. Камень-на-Оби, Рубцовск, Топчихинский район, Смоленский район, Крутихинский район, Шипуновский район, г. Новоалтайск, Тальменский район, Зональный район, Первомайский район, Советский район, Ребрихинский район, Солонешенский район, Новичихинский район, Петропавловский район, Алтайский район, Змеиногорский район, Локтевский район и другие. Приведу некоторые примеры проведенной работы.

#### *Право на жизнь, профилактика смертности детей от внешних причин*

Одним из приоритетных направлений остается профилактика суицидов несовершеннолетних. С 2019 года Уполномоченный является руководителем группы реагирования и проведения анализа суицидального поведения детей и подростков в Алтайском крае. Уполномоченный участвовал в анализе 173 случаев самоповреждающего суицидального и не суицидального поведения несовершеннолетних в Алтайском крае, планировалась помощь семье и ребенку. Проводилось изучение обстоятельств, в случае необходимости Уполномоченный участвовал в разработке программ помощи.

После фактов травмирования двух несовершеннолетних детей на батуте в г. Барнауле Уполномоченный принимал участие в разработке мероприятий по недопущению травматизма на батутах: открытие горячей линии по вопросам функционирования батутов, подготовке памятки с правилами безопасного использования батутов и ее распространении на сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены соответствующие предложения для рассмотрения возможности внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 19.22) и в Правила государственной регистрации аттракционов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939, а также пункт 123 Требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 в части пересмотра установленных сроков государственной регистрации аттракционов на более ранние. Кроме того, Уполномоченный принял участие в рабочей встрече с предпринимателями, оказывающими услуги на батутных аттракционах, а также в ряде программ СМИ, посвященных данной тематике.

При участии Уполномоченного в летний период на территории Алтайского края была реализована Всероссийская акция «Безопасность детства-2021», проводившаяся по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Затронутые акцией сферы – это профилактика выпадения из окон, предотвращение утопления детей, предотвращение дорожно-транспортных происшествий, травмирования детей на детских площадках.

Так, совместно с «Катунь-24» были подготовлены обращения к родителям о необходимости установки блокираторов на окна с целью предотвращения выпадения детей из окон. При поддержке Управления по развитию предпринимательства в Алтайском крае данная информация представлена в ряде торговых центров («Арена», «Москва», «Европа», «Пассаж», «Норд-вест») проведено суммарно 770 трансляций в течение 70 дней. Дополнительно аудиоролик транслировался с июля в течение месяца с периодичностью через каждые два часа в двух торговых комплексах Леруа Мерлен города Барнаула.

В начале лета Уполномоченный обратился к главам районов и городов с целью выявления бесхозного обращения граждан с объектами недвижимости, а также лодок, плотов, иных плавательных средств, что может приводить к несанкционированному использованию их несовершеннолетними. Данные обстоятельства способствуют росту несчастных случаев и среди несовершеннолетних.

По вопросам безопасности детей Уполномоченный участвовал в заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Алтайского края, обращая внимание на системные меры по недопущению гибели детей в летний период у водоемов. Рекомендациями возобновить работу родительских патрулей, общественных спасательных постов, занятости детей, оперативному реагированию на случаи нахождения детей младшего возраста без сопровождения взрослых.

В социальных сетях Уполномоченного продолжена информационная кампания о рисках в летний период. Размещенные текстовые и видеосообщения имеют по несколько тысяч просмотров и десятки репостов (Не паркуй ребенка VK – 43 репоста/4,2 К просмотра, видеоролик Берегите детей – 43 репоста/5,3 К просмотра и т.д.).

В целях профилактики гибели детей у водоемов и от пожаров продолжилось взаимодействие с краевым отделением Союза женщин России и краевым Советом отцов. Активисты в зависимости от профессии, от интересов и ресурсов могут присоединяться к разным направлениям профилактики утопления детей: организовывать и входить в родительские патрули, обучать навыкам первой помощи при утоплении, организовывать низкопороговые клубы для занятости детей, пропагандировать использование средств индивидуальной плавучести и купание на официальных пляжах.

С руководителями органов управления образованием (май 2021) планировали действия по предотвращению рисков в летний период: в приоритете профилактика утопления, травмирования в местах отдыха, выпадения из окон, организации досуга. Уполномоченный обратила внимание руководителей на безопасность стадионов, школьных площадок, необходимость постоянного проведения осмотра и обеспечения безопасности.

С учетом имеющихся трагических случаев в стране и высокой доступности бассейнов на приусадебных участках Уполномоченный в летний период неоднократно обращался к родителям по вопросам соблюдения безопасности детей в быту (программы ВГТРК, ТОЛК, МАЯК, Катунь-24 и т.д.).

В адрес Уполномоченного поступило 2 обращения граждан о случаях агрессивных собак без владельцев в отношении детей. Уполномоченный взаимодействовал с администрацией районов по обеспечению безопасности детей, оказывалось содействие в предоставлении медицинской помощи.

*Права детей-инвалидов на охрану здоровья и социальную защиту*

Уполномоченным совместно с председателем комитета по социальной политике АКЗС Т.В. Илюченко проводились встречи с родителями, воспитывающими детей-инвалидов. Встречи были организованы в г. Бийске, Смоленском районе, Шипуновском районе. Всего приняли участие более 100 родителей и представители общественных организаций: «Дети-Ангелы» — родители детей с ДЦП, «Апрель» — родители детей с РАС», «Капля жизни» — родители детей с онкозаболеваниями, «ВОГ» — родители слабослышащих и глухих детей», «Диавиктори» — родители детей с сахарным диабетом.

Родители определили круг вопросов, которые больше всего их беспокоят: новый порядок проведения освидетельствования в МСЭ; подготовка направления на МСЭ; возможности обжалования решения; внесение изменений количества впитывающего белья; обеспечение лекарственными препаратами и лечебным питанием; получение обследования у краевых врачей в Барнауле в течение 1-2 дней, в целях исключения нескольких поездок; покупка препаратов по торговому наименованию; лечение зубов под наркозом для детей с тяжелыми и множественными нарушениями; создание специальных условий получения образования; длительные сроки предоставления технических средств реабилитации, объем часов для детей, находящихся на надомном обучении, об обеспечении учебниками, об очередности получения путёвок на санаторно-курортное лечение. У родителей была возможность получить разъяснения от Главного бюро медико-социальной экспертизы, отделения Фонда социального страхования, отделения Пенсионного фонда РФ по Алтайскому краю, Фонда социального страхования по Алтайскому краю, Министерства образования и науки Алтайского края. В ходе личного приема родителей, воспитывающих детей-инвалидов принимались обращения (12 обращений).

Уполномоченным был организован круглый стол «Проблемы обеспечения прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение» по инициативе регионального отделения Алтайского края Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ). На встрече на часть вопросов давала пояснения заместитель регионального управления Фонда социального страхования Полева Т. И.

Совместно с ФСС и региональным отделением ВОРДИ было решено подготовить предложения о возможности компенсации авиаперелетов до федеральных лечебно-реабилитационных центров. Предложения направлены в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Так же родители подняли целый ряд проблем медицинской реабилитации детей-инвалидов, имеющих двигательные нарушения. Вопросы, волнующие родителей по проблеме медицинской реабилитации детей-инвалидов, обсуждали на встрече с министром здравоохранения Алтайского края Д.В. Поповым. Уполномоченный последовательно передала все трудности, с которыми сталкиваются родители детей-инвалидов. Единственное место в Алтайском крае, где организована данная помощь — это Краевой детский психоневрологический санаторий, который необходимо развивать. В связи с большим количеством вопросов и нареканий к работе Краевого детского психоневрологического

санатория проведен ряд встреч специалистов Министерства здравоохранения Алтайского края и представителей общественных организаций детей с ограниченными возможностями. Выработаны решения: определение маршрутизации, дополнения материальной базы наполнения эффективными реабилитационными процедурами и тд. Министерство Алтайского края совместно с реабилитационным центром «Территория здоровья» прорабатывает вопрос о возможности открытия на их площадке детского отделения. Кроме того, со строительством нового хирургического корпуса Центра охраны материнства и детства появится возможность развивать реабилитацию там. Реабилитация ребенка-инвалида – это длительный и сложный процесс, в нем участвуют как врачи, так и родители. Поэтому все изменения системы будут проектироваться в партнерстве с родителями.

К Уполномоченному обратилась инициативная группа родителей, воспитывающих детей-инвалидов, по вопросам проведения экспертизы в бюро медико-социальной экспертизы. С участием представителей Главного бюро медико-социальной экспертизы Алтайского края, Министерства здравоохранения Алтайского края состоялся круглый стол «Актуальные проблемы подготовки к медико-социальной экспертизе и освидетельствованию». В ходе подготовки были решены вопросы налаживания партнерского взаимодействия ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Алтайскому краю» Минтруда России и «Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ)» в Алтайском крае, принятия участия в мероприятиях по повышению правовой грамотности в вопросах защиты прав детей-инвалидов, в том числе в онлайн-формате. Была актуализирована проблема полноты и достоверности заполнения направлений на МСЭ (с учетом и отражением в форме №088/у заключений специалистов федеральных центров, своевременного определения паллиативного статуса гражданина, достоверных и актуальных антропометрических данных на момент заполнения формы №088/у).

Предложения об обязательстве медицинской организации знакомить родителей с заполненной формой №088/у было направлено в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Рассматривались обращения родителей по вопросам защиты права детей-инвалидов. *Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение матери ребенка-инвалида, после прохождения экспертизы в МСЭ. Со слов мамы в индивидуальной программе абилитации и реабилитации ребенка-инвалида отсутствовали важные позиции. Законный представитель указывала, что наряду с отсутствием ряда технических средств реабилитации и услуг, неточностями в описании антропометрических данных, отсутствует и нуждаемость в паллиативной помощи. Обратилась в Главное бюро МСЭ по Алтайскому краю для внесения изменений в ИПРА. Уже через 4 дня ИПРА с дополнениями была выдана на руки.*

Уполномоченный посетил детский психоневрологический интернат, расположенный в Егорьевском районе. Здесь находятся дети от которых отказались родители в связи с тяжелыми и множественными нарушениями.

Всего в интернате находится 58 детей, из них 18 относятся к паллиативным детям, 4 питаются через зонды, большинство имеют серьезные двигательные нарушения, 40 детей находятся в отделении милосердия. В отношении детей осуществляется хороший уход. За последние 2 года есть позитивные изменения в обеспечении прав детей-инвалидов: дети учатся с учетом их возможностей, все прошли обследование в психолого-медико-педагогической комиссии, определены

образовательные программы и часть детей обучается в надомном режиме в образовательных организациях. Все дети обеспечены техническими средствами реабилитации, в том числе подгузниками, пройдена диспансеризация. Комнаты детей наполняются развивающим оборудованием и игрушками с учетом возраста. Младший персонал обучен проведению позиционной терапии, то есть умеют делать укладки, знают, когда нужно менять позу ребенку.

Продолжается внедрение развивающего ухода, так как правильный уход за ребенком, например, гигиенические процедуры, обладают развивающим эффектом. В комнатах для каждого ребенка есть вертикализаторы/коляски/ходунки.

Уполномоченный неоднократно обращал внимание на штатную численность персонала, осуществляющего уход за детьми. Данное положение озвучено на совещании под руководством заместителя председателя Правительства Алтайского края. Благодаря активной позиции министра социальной защиты Алтайского края штатная численность двух детских психоневрологических интернатов увеличена.

В 2021 году проводились личные приемы с председателем Алтайского отделения «Российского детского фонда» с родителями, воспитывающими детей-инвалидов, и находящимися на реабилитации в КГБУЗ «Алтайский краевой центр охраны материнства и детства». Это позволяет родителям получить правовую консультацию и также при необходимости материальную помощь.

#### *Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

В текущей деятельности Уполномоченным была выявлена неоднозначная практика в сфере попечительства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые после получения общего образования поступают в профессиональные образовательные организации Алтайского края.

По состоянию на 20.12.2021 в Алтайском крае 110 воспитанников Центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, (далее – Центр) поступили в профессиональные образовательные организации, 91 воспитанник Центров поступил в профессиональные образовательные организации по окончании 9 классов.

Несовершеннолетние дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получившие общее образование и поступившие в профессиональные образовательные организации, отчисляются из Центров и зачисляются на полное государственное обеспечение в профессиональные образовательные организации, при этом обязанности опекуна (попечителя) возлагаются на органы опеки о попечительства.

Такая ситуация не в полной мере согласуется с нормами действующего законодательства, регулирующими отношения в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними. В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, понимается их передача в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передача в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов (далее - организации для

детей-сирот). До устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, для детей-сирот, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства. Зачисление в профессиональную образовательную организацию не может рассматриваться как форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» дети в возрасте от 3 лет и до достижения совершеннолетия или признания детей в соответствии с законодательством Российской Федерации полностью дееспособными помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги.

Несовершеннолетние после отчисления из Центров фактически оказываются без надзора со стороны законного представителя, так как органы опеки и попечительства в силу специфики своей деятельности не могут в полной мере заменить для таких несовершеннолетних попечителя. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, зачастую имеют хронические заболевания, нуждаются во внимательном отношении к вопросам охраны здоровья, профилактики заболеваний и лечения. При подобном подходе невозможна правомерная передача ребенка на летний период в семьи родственников, знакомых и т.д.

Уполномоченный посетил ряд краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных организаций в целях проверки соблюдения права несовершеннолетних обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на отдых в период летних каникул.

Установлено, что профессиональные организации передают в семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства», КГБПОУ «Ребрихинский лицей профессионального образования КГБПОУ «Алтайская академия гостеприимства»).

Передача обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется на основании заявлений граждан (КГБПОУ «Бийский техникум лесного хозяйства», КГБПОУ «Ребрихинский лицей профессионального образования», КГБПОУ «Бийский промышленно-технологический колледж»), а также на основании заявлений граждан и заключений органов опеки и попечительства г. Барнаула (КГБПОУ «Алтайская академия гостеприимства»).

Практика временной передачи обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сложившаяся в указанных образовательных организациях, *не соответствует нормам Правил временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 432.* Названный нормативный правовой акт не наделяет образовательные организации, органы опеки и попечительства правом осуществлять временную передачу детей в семьи граждан (на период каникул, выходных или нерабочих праздничных дней и в иных случаях). При таких обстоятельствах в течение периода летних каникул дети, находящиеся в семьях граждан, являются безнадзорными.

Указанные действия образовательных организаций и органов опеки и попечительства способствуют созданию условий для нарушения права детей на обеспечение их безопасности, охрану их жизни и здоровья. Уполномоченный обратился в Министерство образования и науки Алтайского края с целью принятия системных мер о недопущении нарушения прав несовершеннолетних.

В ходе встреч с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, находящимися под надзором в центрах помощи, поступили обращения от детей о суммах ежемесячных выплат на личные нужды. С 31.12.2004 в Алтайском крае действует норма, установленная статьей 1 закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» о выделении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, помещенным под надзор в краевые и муниципальные образовательные организации, краевые медицинские организации, краевые организации, оказывающие социальные услуги, денежных средств на личные нужды.

Данная норма введена в целях предоставления ребенку возможности самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки и является одним из способов его адаптации к самостоятельной жизни. Положение о размере и порядке выдачи денежных средств на личные нужды детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, помещенным под надзор в краевые образовательные организации, краевые медицинские организации, краевые организации, оказывающие социальные услуги утверждено приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 18.12.2018 № 72-П «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС» (далее - Положение).

Положением установлена общая сумма средств, выдаваемых в год на личные нужды одного воспитанника, в размере 360 рублей. Выдача денежных средств производится ежемесячно в размере 30 рублей на каждого воспитанника за счет средств, предусмотренных на содержание организаций для детей-сирот. Выдача денежных средств воспитанникам, не достигшим возраста 7 лет, и детям, которые в силу своего психофизического состояния не могут самостоятельно распоряжаться деньгами, производится воспитателю, который расходует эти средства по желанию детей, при этом воспитатель подписывает ведомость при получении денег на группу.

В связи со значительным ростом цен на товары и услуги в настоящее время сумма средств в размере 360 рублей в год, предусмотренная Положением, объективно не может удовлетворить личные нужды ребенка-сироты. В современных условиях общая сумма средств, выдаваемых в год на личные нужды одного воспитанника, нуждается в пересмотре в сторону увеличения.

В течение года Уполномоченный неоднократно встречался со студентами профессиональных образовательных организаций. Согласно части 10 статьи 36 Федерального закона нормативы и правила формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за счет бюджетных ассигнований местного бюджета - органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктами 1-3 статьи 2 закона Алтайского края от 02.02.2005 № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях» размер государственной (краевой) академической стипендии определяется организацией, осуществляющей

образовательную деятельность, но не может быть меньше норматива, установленного нормативным правовым актом Правительства Алтайского края, размер государственной (краевой) социальной стипендии определяется профессиональной образовательной организацией самостоятельно, но не может быть меньше полуторакратного размера государственной (краевой) академической стипендии.

В соответствии со статьей 4 закона Алтайского края от 02.02.2005 № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях» государственные (краевые) социальные стипендии назначаются в обязательном порядке студентам, указанным в части 5 статьи 36 Федерального закона, в том числе студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, потерявшими в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Постановлением Администрации Алтайского края от 24.03.2014 № 130 установлен норматив государственной (краевой) академической стипендии студентам, обучающимся по образовательной программе среднего профессионального образования, в размере 487 рублей в месяц, норматив государственной (краевой) социальной стипендии установлен в размере 730 рублей в месяц. Государственные (краевые) академические стипендии и государственные (краевые) социальные стипендии, установленные настоящим Законом, назначаются и выплачиваются с учетом установленного в Алтайском крае районного коэффициента.

Действующие нормативы являются недопустимо низкими и фактически не обеспечивают ни одну жизненно важную потребность обучающегося. При том, отдельные категории студентов особенно нуждаются в социальной поддержке и социальная стипендия является важным элементом поддержки студентов в период обучения.

В связи с изложенным, полагаю необходимым инициировать пересмотр минимальных размеров нормативов формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований, минимальных нормативов стипендий студентам, обучающимся по образовательной программе среднего профессионального образования.

Одной из проблем в деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается привлечение молодых специалистов, имеющих профильное образование и мотивацию работы с детьми-сиротами. Уполномоченный постоянно встречается со студентами-выпускниками факультета психологии ФГБОУ «Алтайский государственный университет» и студентами кафедры социальной работы ФГОУВПО «Алтайский государственный университет» с целью мотивирования к будущему трудоустройству. Особое внимание уделили: правовому статусу детей-сирот; правам детей; социальной политике, новым требованиям к организациям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, навыкам в подготовке с кандидатов в опекуны и попечители; обеспечения сопровождения замещающих семей; умению работать с различными травмами, полученными детьми в течение жизни и т.д.

Вопросы соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, находятся в зоне особого внимания Уполномоченного. В 2021 году продолжилось взаимодействие с Академией замещающей семьи по вопросам подготовки кандидатов в опекуны и

попечители. В 2021 году Уполномоченный встретился с 192 кандидатами по вопросу недопущения жестокого обращения с детьми. С учетом ограничений, часть встреч с кандидатами проведена в дистанционном формате. Важной остается работа с замещающими родителями по информированию о правах детей, недопустимости жестокого обращения с ними, о способах предотвращения случаев насилия, о понимании и признании недопустимости методов воспитания детей, основанных на применении насилия, унижении достоинства детей. Регулярными стали встречи Уполномоченного с опекунами и попечителями в рамках краевой конференции замещающих родителей, приуроченной к Всемирному дню семьи (тема выступления: Воспитание без насилия. Практика привлечения опекунов к уголовной ответственности). В данном мероприятии, которое проходило в дистанционном формате, приняло участие более 600 опекунов.

Встречи с опекунами и попечителями проводят и по зональному принципу, так Уполномоченный информировала опекунов об информационной безопасности детей и мерах, которые следует принимать. Подобные встречи прошли с опекунами г. Барнаула и Первомайского района.

Уполномоченный актуализировал проблему профилактики насилия в интернатных организациях на заседании консультативного совета следственного управления Следственного комитета РФ по Алтайскому краю. Предложила сформировать комплекс мер по дополнительной подготовке педагогов-воспитателей по методам коммуникации, по ненасильственным приемам воспитания, проведения супервизий для воспитателей, правового просвещения педагогов в сфере прав несовершеннолетних. Конечно, нужно прилагать усилия и по отработке технологий реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения. Данное направление активно в рамках проектной деятельности внедряется в ряде центров помощи.

#### *Соблюдение права детей на проживание в семье*

Одним из приоритетов деятельности Уполномоченного является профилактика социального сиротства. Практически в ежедневном формате проводится разъяснение по вопросам семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опубликовано несколько сообщений в социальных сетях, регулярными стали встречи с кандидатами в опекуны и попечители, осуществляется правовое консультирование по обращениям граждан; вовлекает социально ориентированные некоммерческие организации в профилактику сиротства.

Уполномоченный принимает участие в работе краевой межведомственной группы по выявлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в оценке эффективности профилактической деятельности на муниципальном уровне с семьями, дети в которых остались без попечения родителей. Обобщение случаев при которых происходит сбой в работе системы профилактики представлены членам муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, среди них:

1. Размывание общекультурной и правовой нормы о защите прав детей («Все себя так ведут», «Так живет половина деревни», «Нас били и выросли хорошими» и т.д.).

2. Проблема распознавания случаев насилия на основании физических признаков (локализация травмы, форма и внешний вид повреждений, объяснение

возникновения травм родителями и логическая вероятность такого объяснения, наличие множественных травм с разной степенью заживления, что позволяет предположить повторный характер насилия в отношении ребенка, несоответствие объяснения, представленного родителем, возрасту и уровню развития ребенка).

3. Проблема передачи сигнала о неблагополучии и насилии в отношении детей в компетентные органы для проведения проверки и организации профилактической работы.

4. Проблема качества проведения проверок органами опеки и попечительства (акты заполняются формально, не заполняются все пункты акта, в том числе информация о взаимоотношениях в семье,

5. Информация от ребенка не учитывается при проверке (Слова ребенка о насилии не находят отражения и проверки, предполагается, что ребенок сам виноват (плохо учится, не выполняет задания, отказывается от труда, употребляет алкоголь, курит, сквернословит и т.д., ребенку предлагается потерпеть и провоцировать опекуна/родителя

Требуется усиление кадрового потенциала системы защиты детства. В последние годы с участием Уполномоченного неоднократно увеличивалось количество ставок специалистов органов опеки и попечительства, однако проблема остается актуальной.

В Алтайском крае на 01.01.2022 количество специалистов органов опеки и попечительства составляет 170 человек, органы опеки и попечительства реализуют более 50 государственных полномочий и 600 функций в отношении 490 тысяч человек детского населения, среди которых 8670 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Специалистами органов опеки и попечительства в 2021 году только в рамках работы с семьями опекунов и попечителей принято и проверено около 8 000 отчетов опекунов (попечителей) о хранении, об использовании имущества несовершеннолетних подопечных и об управлении таким имуществом, в защиту 2500 детей предъявлены иски в суд или предоставлены в суд соответствующие заключения, проверено около 3000 сообщений о нарушении прав детей, по каждому приняты необходимые меры; проведено около 5 000 проверок жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на праве собственности; принято участие в судах о лишении родительских прав или об ограничении в родительских правах в отношении родителей 950 детей, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью отобраны у родителей 77 детей.

Дополнительный объем работы специалистов органов опеки и попечительства связан с выполнением законодательного требования осуществления плановых проверок в отношении детей, переданных на воспитание в семьи граждан, и находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При этом под опекой (попечительством) в конце 2021 года находилось 7687 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 126 усыновленных детей, а также 886 детей проживают в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В отношении всех этих детей необходимо как минимум два раза в год провести проверку, составить акт проверки условий жизни подопечного, соблюдения опекуном прав и законных интересов подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, то есть порядка 23000 проверок. Таким образом, на каждого

специалиста приходится в среднем 156 проверок в течение года. При этом необходимо учитывать протяженность территории и труднодоступность ряда районов.

Данные показатели свидетельствуют о чрезвычайно высокой нагрузке на специалистов органов опеки и попечительства. Вместе с тем, объем работы специалистов органов опеки и попечительства постоянно возрастает.

Так, Федеральным законом от 02.08.2019 № 319-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», с 01.01.2020 на органы опеки и попечительства возложены дополнительные обязанности по сбору, обработке, накоплению, хранению, поиску данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставления документированной информации о таких детях заинтересованным органам.

В соответствии с положениями Федерального закона от 01.03.2020 № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала», постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 181 «О Единой государственной информационной системе социального обеспечения» органы опеки и попечительства обязаны размещать в ЕГИССО персонифицированные сведения о законных представителях (опекунах и попечителях), о лишении, восстановлении, ограничении (отмене ограничения) родительских прав, об отобрании ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью. Указанные сведения подлежат внесению в ЕГИССО в срок, не превышающий одного рабочего дня с даты поступления таких сведений.

Число органов опеки и попечительства в Алтайском крае составляет 73, в том числе, имеющих 1 специалиста по охране детства – 26 (35,6%). Таким образом, примерно каждый третий специалист выполняет весь объем полномочий органов опеки и попечительства. Средняя заработная плата специалистов по итогу 2021 года составила 22 тыс. руб. с начислениями. Выше сказанное позволяет делать вывод о необходимости поступательного укрепления кадрового потенциала органов опеки и попечительства.

Остается актуальным вопрос о недопустимости разлучения братьев, сестер, оставшихся без попечения родителей, с учетом возраста. Так дети до достижения 3 летнего возраста помещаются в дома ребенка, а старшие дети в центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Уполномоченный настаивает на создании условий в центрах помощи и снижения возраста помещения детей в данные организации. Это позволит сохранять родственные отношения между братьями и сестрами, соответствует действующему законодательству Российской Федерации. Так, пункт 20 постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает, что дети от рождения и до достижения 3 лет помещаются под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, или образовательные организации, в которых создаются условия, предназначенные для воспитания и проживания детей такой возрастной группы. Таким образом, создание условий для помещения детей в возрасте от рождения до 3 трех лет в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соответствует их интересам и уменьшает число промежуточных организаций, в которые может быть помещен ребенок.

*Предупреждение правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних*

Уполномоченный входит в состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, приняла участие в 9 заседаниях. В ряде постановлений КДНиЗП нашли отражение предложения, направленные на развитие профилактической работы в отношении детей и их родителей. Среди них:

1. Принятии мер по своевременному выявлению детей с признаками школьной дезадаптации и разработке рекомендации школьными консилиумами по их сопровождению.

2. Разъяснение жителям региона, главам сельских поселений порядка информирования о фактах нарушения прав несовершеннолетних.

3. Включение семей в социально-опасном положении в мероприятия по повышению безопасности детей (обучение навыкам первой помощи, родительские патрули и т.д.).

4. Включение социально-ориентированных общественных организаций в профилактическую работу на постоянной основе в каждом муниципалитете.

5. Акцентировала внимание на организации летней занятости подростков, выпускников центров помощи, оставшихся без попечения родителей и обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

6. Дополнительные меры по профилактике жестокого обращения с детьми в замещающих семьях.

Уполномоченный принимала участие в подготовке и записи двух видеофильмов по профилактике преступлений против половой неприкосновенности детей.

Встретилась с юношами, находящимися в Новосибирской воспитательной колонии, и ребятами, получающими образование в Абаканском специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа и находящимися в СИЗО.

В ходе посещения одной из школ Алтайского района было выявлено, что несовершеннолетний переведен на семейную форму получения образования. Несовершеннолетний проходит обучение по программе 9 класса общеобразовательной школы. Статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантированы общедоступность и бесплатность основного общего образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, родители, выбирая получение образования в семейной форме, отказываются от получения образования в образовательных организациях и принимают на себя, в том числе, обязательства, возникающие при семейной форме получения образования (вне образовательных организаций).

При выборе семейной формы образования у родителей возникают обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования – целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни. Вместе с тем, семья, в которой проживает подросток, относится к категории семей, находящихся в социально опасном положении, с ней организована комплексная индивидуальная профилактическая работа. По данным акта обследования условий жизни несовершеннолетнего в предыдущий период отец ребенка не мог добиться регулярного посещения школы

ребенком, мать не интересовалась успеваемостью, в школу не приходила. По итогам обучения в предыдущем году имелась академическая задолженность.

Кроме того подросток проживал отдельно от семьи с лицами, не являющимися его законными представителями. Полагаю, что перевод подростков, проживающих в семьях, в которых родители не исполняют свои обязанности, употребляют алкоголь, на семейную форму образования не соответствует интересам ребенка и в целом не обеспечивает получение основного общего образования. После очередной аттестации подросток возвращен на очную форму получения образования.

Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является одной из задач функционирования муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. К особо уязвимой группе по нарушениям прав несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении относятся дети-инвалиды, особенно дети с тяжелыми и множественными нарушениями развития. К нарушениям прав может относиться отсутствие действий родителей по обеспечению права на образование, длительный отказ от наблюдения у педиатров системы здравоохранения, оставление на длительное время без надлежащего ухода, проживание в антисанитарных условиях и т.д.

Уполномоченным проведен мониторинг обеспечения социальных прав детей-инвалидов, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении на 30.09.2021. В ходе мониторинга выявлено, что в семьях, находящихся в социально опасном положении проживает 183 ребенка-инвалида. Были выявлены случаи нарушения права на образование, на социальную помощь. Данные направлены в Министерство социальной защиты Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края, Министерство здравоохранения Алтайского края для оценки индивидуальной нуждаемости детей в социальной реабилитации, медицинской помощи, изучения дополнительных возможностей обеспечения права на образование, а также, в случае необходимости, принятия мер по защите прав несовершеннолетних. Информация направлена председателю КДНиЗп Алтайского края и прокуратуру Алтайского края, приняты системные меры.

В системе социальной защиты Алтайского края на базе краевых социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и комплексных центров социального обслуживания населения созданы и работают 65 детских правовых служб, в которых насчитывается более 1000 несовершеннолетних участников от 7 до 17 лет, в том числе состоящих на различных видах профилактического учета. В течение 2021 года встретилась с ребятами из таких служб Смоленского, Советского, Шипуновского Третьяковского, Змеиногорского районов, Егорьевского, Волчихинского районов, а также г. Бийска, г. Камень-на-Оби, г. Рубцовска (всего более 130 человек). Это дополнительная возможность обсуждать с детьми права, обязанности, ответственность с учетом возраста, способы защиты прав несовершеннолетних (добавить фото).

В ходе посещения краевого государственного бюджетного общеобразовательного специального учебно-воспитательного учреждения «Алтайская краевая специальная общеобразовательная школа закрытого типа» было выявлено, что в организации находится 24 несовершеннолетних, из которых 9 имеют ограниченные возможности здоровья, 2 ребенка-инвалида. При этом несовершеннолетние разделены на 2 воспитательные группы, по 12 человек. Вместе с тем, в соответствии с приказом Минпросвещения России от 17.07.2019

№ 381 «Об утверждении Порядка организации и осуществления деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа» (далее - Приказ) наполняемость класса (группы) в специальных учебно-воспитательных учреждениях устанавливается для учреждений закрытого типа - в количестве до 10 человек, для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья - до 7 человек.

Полагаю, что превышение числа несовершеннолетних в воспитательных группах негативно сказывается на создании условий воспитания и обучения для обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях, включая условия для получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, дополнительного образования и профессионального обучения, а также специального педагогического подхода, предусмотренного Приказом. Превышение числа детей в группах может негативно сказаться и на безопасности детей. Помимо этого, требуется замена мягкого инвентаря (матрацы и подушки) в связи с их низкими эксплуатационными качествами. Уполномоченный обратился к учредителю образовательной организации Министерство образования и науки Алтайского края для принятия мер.

В течение 2021 года Уполномоченный принял участие в 6 методических мероприятиях, направленных на повышение координирующей роли муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Работа проводилась совместно с сектором по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края в Смоленском, Советском, Егорьевском, Волчихинском, Змеиногорском, Третьяковском, Ребрихинском районах.

Уполномоченный посетил Новосибирскую воспитательную колонию, в ней содержится 13 юношей из региона. Все ребята после истечения срока возвращаются домой. Очень важно чтобы юноши поддерживали отношения с родственниками, знали, что их ждут. Непосредственно в колонии юноши получают рабочие специальности, некоторые из ребят получают несколько специальностей. Медицинская помощь несовершеннолетним оказывается в полном объеме, диспансеризация проводится. Все подростки занимаются спортом, за последнее время на территории колонии появились уличные спортивные тренажеры. В регионе налажено взаимодействие с воспитательной колонией и ребят, которые освобождаются, ждут в том муниципалитете, откуда он уехал. В колонии имеется небольшое подсобное хозяйство, в котором юноши могут научиться выращивать овощи, ухаживать за домашними животными. Один из подростков выразил желание заниматься хозяйством по месту жительства. Уполномоченный информировала о мерах социальной поддержки при трудоустройстве, о том, где получить помощь, если хочется начать собственное дело и как найти работу онлайн.

Уполномоченный произвел осмотр жилых помещений, в которых проживают воспитанники, бытовые комнаты, комнаты проведения занятий и иные помещения. Жалоб на условия содержания в воспитательной колонии от несовершеннолетних не поступило.

В регионе работает Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. На момент посещения в нем содержалось 5 несовершеннолетних, однако Центр рассчитан на 25 детей. Центр принимает несовершеннолетних Алтайского края и Республики Алтай. Срок

помещения может быть различным от одних суток до 45 суток. В основном в Центр помещаются подростки, совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. Преимущественно помещаются подростки за совершение преступлений против собственности. Кроме того подростки, направляемые в закрытые образовательные организации. Хорошая судебная практика замены приговоров суда на воспитательные мероприятия (статья 92 УК). Основная задача Центра — это проведение индивидуально профилактической работы, т.е. воспитание детей. Ребята продолжают учиться, многие изменяют стойкое нежелание посещать школу, занимаются с психологами, ходят в кружки, периодически посещают экскурсии. К детям приходят для проведения встреч сотрудники библиотек, музеев. Перевоспитывает детей доброе отношение со стороны педагогов, соблюдение режима дня, постоянный контроль и поддержка.

Уполномоченный посетила следственный изолятор-1, в котором содержатся подростки, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений. В изоляторе находится 10 несовершеннолетних, Уполномоченный встретился с каждым из ребят. Жалобы на условия содержания не поступили. Подросткам оказывается медицинская помощь, они проходят медицинский профилактический осмотр. Уполномоченный посетила камеры, прогулочные дворы, учебный класс. Все подростки продолжают получение образования, четверо готовятся сдавать итоговую аттестацию. На базе изолятора будет организован пункт сдачи экзаменов. Были подготовлены запросы о постановке в очередь на получение жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем остается актуальной проблема поиска форм и методов проведения профилактической работы с детьми, имеющими ментальные нарушения. Это требуется объединение усилий практиков и сотрудников высшей школы с целью выработки принципов, подходов, наиболее эффективных приемов и методов.

### *Правовое просвещение*

Правое просвещение родителей проводится совместно с Министерством образования и науки Алтайского края в рамках краевых родительских собраний. С учетом увеличившегося в 2020 году числа киберпреступлений 2021 год начался с работы с родителями по вопросу безопасности в сети интернет. Ежегодно обеспечение Интернет-безопасности детей становится все более актуальным. Представила родителям риски информационной безопасности и действия по предотвращению и способы защиты прав.

Одна из встреч была посвящена преодолению трудностей в обучении ребенка. В мероприятии приняли участие родители, специалисты муниципальных органов управления образованием, заместители директоров школ по воспитательной работе, классные руководители, представители краевого совета родительской общности, педагоги-психологи. Чтобы помочь ребенку преодолеть трудности в учебе в школе есть коллегиальный орган – психолого-педагогический консилиум (ПП-консилиум). Родители наделены определенными правами (самостоятельно обращаться, участвовать при обследовании ребенка, знакомиться с результатами обследования, вносить свои замечания и предложения и т.д.)

Правовое просвещение проводилось и с родительской общественностью г. Барнаула. Обсуждаемая с родителями тема – Обеспечение безопасности детей.

Современные технические средства связи, телефоны, планшеты, компьютеры дают возможность моментальной передачи информации, создают новые риски в нарушении прав несовершеннолетних. Причем возможно нарушение прав как детей информация о которых пересылается, так и детей, которые данную информацию получают.

Статья 23 Конституции Российской Федерации гарантирует каждому гражданину, в том числе не достигшему совершеннолетия право на неприкосновенность его частной жизни, личную и семейную тайну. Это обозначает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера. Несколько тысяч просмотров говорит о важности поднимаемой темы.

Уполномоченный стал спикером восьмой встречи с родителями в рамках работы программы «Школа добрых мам и пап». Это программа рассчитана на семьи, находящиеся в социально-опасном положении. Всего в работе приняло участие 80 родителей. Говорили о правах ребенка в семье, закрепленных в законах и отношениях внутри семьи, которые трудно закрепить на бумаге. Честно и открыто подняли тему насилия в семье и причин, которые приводят к жестокому обращению с детьми.

В рамках правового просвещения были организованы дистантные встречи с детьми, проживающими в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Всего в мероприятиях приняли участие подростки из 10 центров. В течение года с ребятами центров изучали способы защиты нарушенных прав, Подростки узнают, что способы защиты определяются спецификой защищаемого права и характером нарушения. Подробно разбирается подготовка обращения в государственные органы, органы местного самоуправления. Отдельно останавливаемся на защите права на образование, права на охрану здоровья, получение жилого помещения. Такие встречи позволяют ребятам узнать о работе Уполномоченного по правам ребенка в регионе и других правозащитных институтов.

Стало ежегодным проведение межрегионального конкурса на лучшую научную работу студентов (курсантов, слушателей) образовательных организаций высшего образования «Актуальные вопросы обеспечения и защиты прав ребенка», приуроченный к Всемирному дню ребёнка, проводится Алтайским филиалом Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» при поддержке Информационного центра «Гарант». Цель Конкурса – выявление и поддержка перспективных научно-исследовательских работ, направленных на повышение эффективности защиты прав ребенка в Российской Федерации.

Проведение прямых эфиров позволило сделать информацию для родителей о правах детей более доступной. В прошедшем году проведены прямые эфиры совместно с заместителем отделения Пенсионного фонда по Алтайскому краю Мочаловой Н.В. по вопросам назначения и выплаты новых пособий. Большой интерес вызвал прямой эфир совместно с заместителем директора КГБУ «Центр психолого-педагогической и медико-социальной помощи» Е.Г. Вдовиной по вопросам определения образовательного маршрута детей и оказания психолого-педагогической помощи детям, испытывающим трудности в освоении образовательных программ. Много вопросов поступило от родителей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями о создании специальных

образовательных условий, эфир был проведен совместно с членом экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае Корягиной Н.Г.

Уполномоченный приняла участие в Школе молодых специалистов Министерства образования и науки Алтайского края. В мероприятии в очном и дистантном режиме участвовали педагоги-психологи 22 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей. Обсуждали систему мер по профилактике насилия в данных организациях. Разбирали проявление репрессивной институциональной культуры в таких организациях, недопустимость прямого или косвенного насилия в отношении детей, важность соблюдения прав детей для гармоничного развития.

Подготовка к летней оздоровительной кампании продолжалась в течение первого полугодия 2021 года. Организация безопасного летнего отдыха во многом зависит от компетентности вожатых и воспитателей, руководителей оздоровительных лагерей, в связи с этим было продолжено взаимодействие Уполномоченного с вожатыми отряда ЮВЕНТА на Слете студенческих педагогических и школьных вожатских отрядов. Вожатская работа наполнена большим романтизмом, энергией, движением, но важно, чтобы в основе лежала серьезная работа по обеспечению безопасности. Большинство вожатых впервые исполняли такую важную и ответственную роль. С вожатыми обсуждали риски нарушения безопасности в условиях летнего оздоровительного лагеря. Вожатые задали много вопросов о юридической ответственности; об алгоритмах собственных действий; о правах детей.

В рамках правового просвещения Уполномоченным проводится информирование граждан через социальные сети по интересующим вопросам. На сайте Уполномоченного и в социальных сетях были размещены публикации, затрагивающие следующие темы: индивидуальный учебный план, смена фамилии ребенка при утрате связи с отцом ребенка, порядок приема граждан дежурными судебными приставами-исполнителями, правила безопасного использования батуттов, о предоставлении справки из образовательной организации для получения софинансирования стоимости путевки в загородные оздоровительные лагеря, порядки временного помещения детей в государственные организации, о возрасте детей для выплаты к школе, виды опеки, ежемесячные пособия беременным женщинам и семьям с детьми от 8 до 17 лет, о запрете принудительной высадки из общественного транспорта безбилетников младше 16 лет, изменение сумм социальных выплат, порядке направления детей на санаторно-курортное лечение. Уполномоченный принимал участие в подготовке радио- и телепрограмм, интервью средств массовой информации (Катунь-24, «Вести Алтай», «Комсомольская правда», Вести ФМ, Толк, Газета «Сами» и другие). Проведен прямой эфир на сайте Правительства Алтайского края «Актуальные проблемы защиты прав детей в Алтайском крае» (поступило 7 вопросов), прямой эфир со СМИ региона в дистанционном формате (поступило 32 вопроса).

В 2021 г. по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой и Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» институтом уполномоченного по правам ребенка был проведен Международный конкурс «Письмо солдату. Победа без границ».

Данный конкурс направлен на содействие сохранению памяти о Великой Отечественной войне в детской и молодежной среде; развитие и укрепление культурных связей между представителями народов стран СНГ на основе общей

истории и сохранения памяти о Великой Победе; содействие сохранению и развитию преемственности поколений; привлечение внимания современных детей и молодежи к военно-историческому наследию стран СНГ; приобщение детей к исследовательской деятельности, а также развитие творческого потенциала и креативного мышления участников. В конкурсе участвовали дети из Российской Федерации и зарубежных государств в возрасте от 7 до 17 лет.

На региональный конкурс поступило 1342 работы со всего края. Работы принимались по трем номинациям «Рисунок», «Письмо», «Видео». Победители и призеры регионального этапа конкурса были награждены дипломами, на сайте Уполномоченного была размещена галерея работ победителей и призеров регионального этапа. 30 работ было направлено на федеральный этап конкурса. 5 работ стали победителями Международного конкурса.

### ***1.2.2. Содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Алтайском крае.***

Информация о проблемах защиты прав несовершеннолетних своевременно доводилась до Губернатора Алтайского края, заместителя председателя Правительства Алтайского края. Уполномоченный на постоянной основе принимает участие в совещаниях по вопросам обеспечения прав несовершеннолетних, проводимых заместителем председателя Правительства Алтайского края.

Одним из ключевых органов системы защиты детства являются комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – «комиссии»). Создание и организация деятельности комиссий относится к полномочиям регионов. Законом Алтайского края от 31.12.2004 № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – «ЗС-75 от 31.12.2004») в соответствии с ФЗ-184 от 06.10.1999 и Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий наделены органы местного самоуправления региона.

В соответствии с частями 4, 5 статьи 5 ЗС-75 от 31.12.2004 расходы на оплату труда штатных сотрудников комиссий муниципальных районов рассчитываются исходя из следующего норматива 1 штатная единица на 10 тысяч населения, в городском округе город Барнаул - 14 штатных единиц: (4 единицы – заместители председателей комиссий; 5 единиц – ответственные секретари комиссий; 5 единиц – инспектора по работе с несовершеннолетними); в городском округе город Бийск – 5 штатных единиц: (1 единица – заместитель председателя комиссии; 1 единица – ответственный секретарь комиссии; 3 единицы – инспектора по работе с несовершеннолетними); в городском округе город Рубцовск – 4 штатные единицы: (1 единица – заместитель председателя комиссии; 1 единица – ответственный секретарь комиссии; 2 единицы – инспектора по работе с несовершеннолетними).

При этом норматив штатной численности в 2004 году был определен, исходя из фактического наличия специалистов на местах. С 2004 года штатная численность муниципальных комиссий пересматривалась лишь единожды (законом Алтайского края от 14.06.2007 № 53-ЗС предусмотрены специальные условия для расчета

расходов на оплату труда штатных сотрудников комиссий г. Бийска и г. Рубцовска с учетом состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в территориях). В последние годы система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних претерпела изменения:

распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р (ред. от 18.03.2021) утверждена Концепция развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (к основным направлениям системы отнесено совершенствование деятельности комиссий);

полномочия комиссий дополнены задачами по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение других противоправных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям (Федеральный закон от 07.06.2017 № 109-ФЗ);

приказом Росстата от 30.07.2018 № 464 утвержден статистический инструментарий для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью комиссий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

дополнены полномочия по обеспечению деятельности комиссий (Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2020 № 120).

Вышеназванные изменения существенно увеличили нагрузку на специалистов комиссий. Кроме того, новые вызовы современной системы защиты детства (суицидальное и деструктивное поведение несовершеннолетних, ежегодное увеличение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, трансформация подходов к предоставлению услуг гражданам: от выявительного к заявительному) требуют от комиссий дополнительных мер, что невозможно без обеспечения их ресурсной составляющей.

В Алтайском крае предусмотрено 94 ставки специалистов, обеспечивающих деятельность 73 комиссий. При этом аппараты комиссий в соответствии с методические рекомендации Минобрнауки России от 14.04.2016 № ВК-853/07 созданы только в двух территориях края (г. Бийск, г. Рубцовск).

Деятельность 61 комиссии (83,6%) обеспечивает лишь 1 специалист. Требования федерального законодательства о рассмотрении административных материалов в 15-дневный срок, материалов об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних в 10-дневный срок не позволяют выполнять нормы трудового законодательства в отношении этих специалистов, а также реализовывать в полном объеме их права как муниципальных служащих (специалисты вынуждены прерывать отпуск, выходить на работу во время больничного, в выходные дни). Это приводит к быстрому выгоранию и оттоку специалистов из системы.

Кроме того, наряду с председателем, ответственным секретарем, членами комиссии, в состав коллегиального органа входит заместитель (заместители) председателя комиссии. К полномочиям заместителя председателя комиссии отнесено обеспечение контроля за исполнением постановлений, а также контроль за своевременной подготовкой материалов для рассмотрения на заседании комиссии (постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995). Заместители председателя комиссии, замещающие должности советников-консультантов, предусмотрены лишь в шести комиссиях (8%).

В остальных комиссиях эта функция возлагается по умолчанию на ответственного секретаря в дополнение к закрытому перечню его полномочий, что снижает эффективность деятельности.

В этой связи необходимо поэтапно увеличивать штатную численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, предусматривая не менее двух специалистов на комиссию (ответственный секретарь и заместитель председателя комиссии).

Реализация задач Уполномоченного осуществлялась во взаимодействии с органами исполнительной власти Алтайского края, осуществляющими функции по реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья граждан и фармацевтической деятельности, социальной поддержки и социального обслуживания населения Алтайского края, образования, опеки и попечительства, организации отдыха и оздоровления детей на территории Алтайского края.

В ходе посещения Уполномоченным муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Алтайская средняя общеобразовательная школа №1 П.К. Коршунова» в связи с фактом ранения из пневматического оружия, обучающегося 8 класса были изучены локальные акты учреждения, в том числе паспорт психологической безопасности.

Уровень психологической безопасности образовательной среды - как основная цель разработки паспорта психологической безопасности (далее - Паспорт), является очень притягательным конструктом, который должен быть инструментом выявления, контроля, а на его основе регуляции наиболее важных характеристик образовательной среды. Подготовка данного Паспорта является очень трудоемким процессом со стороны психолога. При заполнении всех блоков и уровней занимает примерно 3 недели на школу в которой учится 100 несовершеннолетних. При этом изучение подходов, на которых сформировано выявление уровня психологической безопасности оставляет ряд вопросов:

1. Данные 2-4 частей Паспорта обновляются не реже, чем 1 раз в три года - подобная периодичность не отражает актуального состояния в образовательной среде, так как за 3 года завершили обучение 3 параллели, школу начали посещать новые дети, дети перешли на новый уровень образования, могли произойти чрезвычайные события и т.д.

2. Паспорт основан на выделении уровней комфортности образовательной среды, защищенности образовательной среды, удовлетворенности образовательной средой. При этом отдельные показатели измеряются анкетами, тестами, проективными методами. Не все из данных методов обладают минимальными требованиями к психодиагностическим методам надежности, валидности, стандартизации, а перевод разрозненных баллов методик к абстрактным уровням является методической ошибкой.

3. Выделяемые абстрактные уровни (высокий, средний, низкий) не имеют прогностической валидности, другими словами ничего не могут предсказать. Выделение уровней в психодиагностике трудоемкий процесс, основанный на длительных исследованиях. Математическое разделение на три равные группы не свидетельствует об отнесенности данных к реальному проявлению психологических свойств. Кроме того, даже если в школе есть высокие и низкие уровни агрессии, при сложении дают средний уровень, что фактически обнуляет всю идею.

4. Такая уровневая оценка не ставит задачей работу с индивидуальностью, речь здесь идет об уровне оценке «учреждения в целом». Это бессмысленно, если

в «безопасном» учреждении не будет оказана помощь детям, попавшим в опасную ситуацию (например, буллинга).

Безопасность «в среднем» может быть удовлетворительной, но при этом проблемы редких, но сложных детей в такой системе оценки не улавливаются.

5. Отсутствие четких норм для оценки результатов делает возможным произвольную и необоснованную оценку уровня безопасности, которая будет иметь слабое отношение к реальности. Это значит, что паспорт будет просто недостоверным.

6. «Специальный» уровень, в котором проглядывает работа с хоть какими-то реально важными проблемами (буллинг, суицид) рекомендуется только «при низких показателях по отдельным параметрам предыдущих уровней». При произвольной оценке уровней у всех будет в порядке по предыдущим уровням и до работы с буллингом и суицидом просто не дойдет.

Кроме того, экспертиза в гуманитарной сфере подразумевает работу экспертов, т.е. специально подготовленных людей, которые выделяя значимые показатели могут оценить ее ключевые характеристики, влияющие на психологическое развитие ребенка. В данном случае имеется психодиагностический подход к оценке в связи с чем, употребление слова экспертная оценка представляется необоснованной. На основании обозначенных позиций обратилась в Министерство образования и науки Алтайского края о внесении изменения в структуру Паспорта психологической безопасности.

В течение 2021 года Уполномоченным была выявлена проблема недостаточной организации работы психолого-педагогических консилиумов на территории региона (работа проводится исключительно с детьми, направляемыми на прохождение ПМПК, проводится 1 раз в 3 года, нет утвержденного состава, неуспевающие дети не обследуются на школьном консилиуме и т.д.). Психолого-педагогический консилиум (далее ПП-консилиум) является одной из форм взаимодействия руководящих и педагогических работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, с целью создания оптимальных условий обучения, развития, социализации и адаптации обучающихся посредством психолого-педагогического сопровождения. Деятельность ПП-консилиума предусмотрена распоряжением Минпросвещения России от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации», доведена до руководителей муниципальных органов управления образованием письмом Министерства образования и науки Алтайского края от 02.12.2019 № 23/02/02/3612.

Так, входе посещения нескольких школ в Змеиногорском районе выявлено, что положение не приведено в соответствие с новым типовым положением, работа с неуспевающими детьми, детьми-инвалидами, детьми, имеющими трудности в социальной адаптации, не организована в соответствии с указанными в примерном положении требованиями.

Данная системная проблема обсуждалась совместно с министром образования и науки Алтайского края и председателем комитета по образованию г. Барнаула. С начала 2021-2022 учебного года совместно с Министерством образования и науки Алтайского края и комитетом по образованию г. Барнаула проведен ряд методических встреч с руководителями органов управления образованием и администрацией школ по вопросам усиления деятельности в соответствии требованиями законодательства.

Данная работа требует существенного усиления, так как обеспечивает выявление трудностей в освоении образовательных программ, а также поиск форм и методов преодоления учебных трудностей, фактически обеспечивая успешность ребенка в образовательной среде. Наличие подобной работы способствует устойчивости ребенка при возникновении жизненных трудностей и обеспечивает базовую профилактику суицидального поведения несовершеннолетних. Отмечу положительный опыт г. Барнаула по созданию методического объединения руководителей школьных консилиумов.

Уполномоченный принимал участие в заседаниях Правительства Алтайского края, а также в деятельности следующих совещательных и консультативных органов: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края, краевой межведомственной комиссии по организации отдыха и оздоровления детей Алтайского края, межведомственной рабочей группы по обеспечению информационной безопасности детей, контроля за производством и оборотом информационной продукции для детей в Алтайском крае, Координационного Совета при Управлении Министерства юстиции России по Алтайскому краю.

Реализация Уполномоченным установленной компетенции осуществлялась также совместно с прокуратурой Алтайского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Алтайском крае в рамках заключенных соглашений о взаимодействии в области защиты прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних детей на территории Алтайского края: с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Алтайскому краю, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю; Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Алтайскому краю; Управлением Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю.

В целях повышения эффективности защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в рамках исполнения соглашения Уполномоченного и прокурора Алтайского края о взаимодействии по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних проведено 4 совместных личных приема граждан с участием как заместителя прокурора Алтайского края, так и районными прокурорами (Барнаул, Змеиногорск, Третьяковский и Петропавловский район). В ходе личных приемов приняты обращения граждан, адресованные Уполномоченному: о соблюдении права ребенка на содержание от своих родителей, о праве ребенка на санаторно-курортное лечение, о жилищных правах семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, о праве детей на дополнительное образование и другие.

В канун Нового года Уполномоченный обратился к региональному директору торговой сети «Магнит» с просьбой оказать благотворительную помощь многодетным семьям. Данное обращение Уполномоченного было удовлетворено и несколько десятков детей, проживающих в неблагополучных семьях получили подарки к Новому году.

В 2021 году продолжил работу экспертный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае. Председателем экспертного совета является

Лазаренко И.Р., доктор педагогических наук, профессор, ректор ФГБОУ «Алтайский государственный педагогический университет». Проведено 2 заседания экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае.

Членами экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка рассмотрены вопросы: обсуждение доклада о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае и соблюдении прав и законных интересов детей в Алтайском крае в 2020 году; о разработке предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность средств массовой информации, защиту детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в части запрета размещения информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), о способах совершения преступления в отношении несовершеннолетнего; о предложениях по совершенствованию правового регулирования материнского (семейного) капитала в Алтайском крае; о результатах проведения исследования уровня информированности несовершеннолетних обучающихся о правах детей в области культуры и интеграции результатов исследования в работу экспертного совета и Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае; об общественном мнении о причинах и мерах по предупреждению склуштинга, выявлении непопулярных детей; о разработке алгоритма работы в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, с несовершеннолетними обучающимися, пострадавшими в результате нарушения их прав на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья, имеющими статус «отверженных»; утверждение планов работы экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае.

Решения экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае используются в деятельности Уполномоченного.

Проведена работа по обновлению состава детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае в связи с достижением отдельных членов возраста совершеннолетия. Проведены 2 заседания, посвященные праву ребенка на участие в культурной жизни и обсуждению законопроекта «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края». В заседаниях детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае приняли участие председатель комитета по здравоохранению и науке Алтайского краевого Законодательного Собрания – Лазарев А.Ф., председатель комитета по спорту, культуре и молодежной политике Алтайского краевого Законодательного Собрания – Ильюченко Т.В., министр культуры Алтайского края – Безрукова Е.Е.

В 2021 году Уполномоченным проводилась работа по взаимодействию с социально-ориентированными некоммерческими организациями, так совместно с общественной организацией «Федерация шахмат Алтайского края» реализуется проект «Детский сельский шахматный клуб», с Алтайской краевой организацией усыновителей «День аиста» - проект «Приемный равно родной», автономной социально ориентированной организацией «Лавка добра» - проект «Медиа комьюнити для детей с нарушением слуха». С рядом некоммерческих организаций (Алтайское отделение российского детского фонда, ВОРДИ, Алтайская Краевая

Общественная Организация родителей детей-инвалидов с аутизмом «Ступени», Алтайская краевая общественная организация опекунов детей сирот и детей, оставшихся без попечения «ДОБРОЕ СЕРДЦЕ» и другие) продолжено взаимодействие по вопросам защиты прав детей.

### ***1.2.3. Содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей***

В течение 2021 года в адрес Уполномоченного поступило 145 устных, 717 письменных обращений граждан, в ходе личного приема поступило 127 обращений. Все обращения граждан рассмотрены в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Данный вопрос подробно раскрыт в параграфе 1.1. и во втором разделе Доклада.

### ***1.2.4. Осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Алтайского края***

В 2021 году проводился анализ состояния охраны прав детей в Алтайском крае за 2020 год в разрезе данных: о демографической ситуации в регионе; о финансировании деятельности региона в сфере охраны прав ребенка; о состоянии здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней, заболеваемости по группам несовершеннолетних; о состоянии оказания психологической, наркологической помощи детям; об организации дошкольного воспитания детей в регионе; о сети общеобразовательных учреждений; о доступе к оздоровительным образовательным учреждениям и учреждениям культуры; о доступе к дополнительному образованию детей; о соблюдении прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о соблюдении прав детей с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов; о мерах профилактического характера; о социальном обеспечении детей и семей с детьми; о правовом воспитании; о летнем оздоровительном отдыхе детей.

На основании закона Алтайского края от 04.07.2019 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» был подготовлен и направлен в адрес Губернатора Алтайского края, в Алтайское краевое Законодательное собрание, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Доклад о состоянии соблюдения прав, свобод и законных интересов ребенка в Алтайском крае в 2020 году.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводился мониторинг различных сфер жизнедеятельности несовершеннолетних. Проведены мониторинги оказания паллиативной помощи детям, проблем в сфере образования, в том числе дополнительного образования, организации питания в школах, соблюдения прав детей в иных сферах.

Осуществлялся мониторинг оказания паллиативной помощи детям в Алтайском крае в рамках исследования «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и уполномоченных по правам ребенка». Исследование проводилось по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка при поддержке Фонда президентских грантов. Для оценки различных параметров предоставления паллиативной помощи детям в учреждениях системы

здравоохранения, Уполномоченный совместно с заместителем председателями комитета по здравоохранению АКЗС И.В. Солнцевой посетил учреждения, оказывающие паллиативную помощь детям, беседовал с родителями детей, получающих медицинскую помощь в этих учреждениях. Так, в отделении паллиативной помощи на базе КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул», встретилась с медиками, которые оказывают и организуют паллиативную помощь детям, родителями, детьми.

Паллиативная помощь требует специальной подготовки: обучено 5 врачей и 5 медсестер стационаре функционирует сейчас 10 койко-мест, ведется ремонт по расширению до 13 коек. Действует выездная патронажная служба, которой охвачено 67 районов края. Только за первый квартал 2021 года обеспечено 558 выездов: замена трахеостом; настройка аппаратов вентиляции легких; консультирование на дому; подбор препаратов; обслуживание зондов и т.д. Однако требуется создание в отделении домашней обстановки для деток и их родителей. По словам одной из мам, с которой удалось поговорить: «Мы здесь практически живем»; открытие игровой комнаты и комната для общения между родителями; расширение психологического сопровождения, включение в штат социального работника; открытие школы «Детского паллиатива».

Итогом мониторинга стало проведение круглого стола в Алтайском краевом Законодательном Собрании совместно с комитетом по здравоохранению. В обсуждении проблем приняли участие Министерство здравоохранения Алтайского края, Министерство социальной защиты Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края, Барнаульская епархия. При организации паллиативной помощи важно ориентироваться прежде всего на потребности детей и родителей, поэтому в обсуждении приняла участие Яковенко Александра, директор благотворительного фонда по поддержке детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, мама паллиативного ребенка. Участники пришли к общему пониманию того, что паллиативная помощь включает: медицинское сопровождение, социальную помощь, духовную поддержку, психологическую помощь, ориентирована не только на ребенка, но и на семью. Требуется развитие немедицинских услуг в паллиативной службе:

Были проведены мониторинги организации питания детей в общеобразовательных организациях, оказании психиатрической помощи детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, об оказании социальной помощи детям-инвалидам в психоневрологических интернатах для детей.

#### ***1.2.5. Содействие совершенствованию законодательства Алтайского края в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей***

На основании статьи 75 Устава (Основного закона) Алтайского края Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае принадлежит право законодательной инициативы по вопросам его ведения. Согласно статье 3 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае вправе направлять в органы государственной власти Алтайского края и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими

силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; направлять Губернатору Алтайского края мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Алтайского края в случае, если эти акты нарушают права и законные интересы детей; разрабатывать проекты и принимать участие в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края в части, касающейся прав и законных интересов детей.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае подготовлено несколько заключений на проекты федеральных законов и законов Алтайского края.

законопроект № 1194379-7 «Об основах правового положения многодетных семей в Российской Федерации»;

законопроект № 1030390-7 «О внесении изменений в статью 55 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» (в части временного пребывания детей у дедушек, бабушек, совершеннолетних братьев, сестёр и других близких родственников);

законопроект № 1023274-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»;

законопроект «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»;

законопроект «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае».

В соответствии с пунктами 2, 3 части 1 статьи 5 Федерального закона от 27.12.2012 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка внесено 5 предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части защиты прав и законных интересов детей:

об изменении порядка подсчета доходов малоимущих семей с детьми-инвалидами, в результате которого при расчете среднедушевого дохода семьи для получения мер государственной поддержки не учитывались бы пенсия по инвалидности ребенка-инвалида и компенсации по уходу за детьми-инвалидами;

о внесении изменений в действующее законодательство в целях защиты несовершеннолетних от негативной информации, причиняющей вред их здоровью и развитию;

о дополнении Правил признания лица инвалидом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95, Приказа Минтруда России от 13.06.2017 № 486н, утвердившего форму Индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемой федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, нормами об указании срока направления медицинской организацией гражданина на медико-социальную экспертизу; об установлении обязанности медицинской организацией ознакомить родителей (законных представителей) с содержанием направления несовершеннолетнего ребенка на медико-социальную экспертизу, а также об ознакомлении родителей (законных представителей) с содержанием направления несовершеннолетнего ребенка на медико-социальную экспертизу;

о внесении изменений в действующее законодательство об ужесточении законодательства, регулирующего вопросы защиты половой неприкосновенности детей;

о внесении изменений в Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020, в целях расширения права инвалидов и детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно с использованием авиационного транспорта;

о внесении изменений в Правила государственной регистрации аттракционов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 года № 1939, а также в пункт 123 Требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732 в части ускорения сроков государственной регистрации аттракционов, введенных в эксплуатацию до 09.04.2020 года.

Согласно статье 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в целях реализации возложенных на него задач Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вправе направлять членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей.

Министерству образования и науки Алтайского края внесено 7 предложений о совершенствовании правовых актов Алтайского края в сфере защиты прав и законных интересов детей:

о приведении приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 26.03.2021 № 325 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2021 году» в соответствие с постановлением Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020-2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей» в части распространения софинансирования стоимости путевки в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления в отношении всех граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет;

о рассмотрении возможности реализации принципа полного государственного обеспечения жилищных прав студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средних профессиональных организациях на территории Алтайского края, за счет средств бюджета Алтайского края на основании статьи 5 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

о мерах по организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных организациях, в период каникул, в том числе, с использованием возможности бесплатного проживания и питания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, а также иных форм, соответствующих законодательству Российской Федерации;

об изучении возможности внесения необходимых изменений в приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 18.12.2018 № 72-П «О реализации закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС» в части увеличения общей суммы средств, выдаваемых в год на личные нужды одного воспитанника;

о необходимости разработки административного регламента предоставления государственной услуги по установлению предварительной опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних;

о необходимости подготовки законодательной инициативы по изменению порядка приема в государственные образовательные организации Алтайского края на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования абитуриентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

о необходимости увеличения размера государственной (региональной) социальной стипендии.

В настоящее время часть предложений Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае поддержана и реализована в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Алтайского края.

#### ***1.2.6. Содействие межрегиональному сотрудничеству в области защиты прав и законных интересов детей***

В течение 2021 года Уполномоченный принимал участие в различных мероприятиях межрегионального уровня:

В ходе XVII съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Право ребенка на безопасность. Новые вызовы и пути решения» Уполномоченным предложено при разработке стратегии безопасности детей уделить ключевое внимание профилактике травматизма и гибели детей. С учетом реальной ситуации выделить профилактику 5 видов травм: дорожно-транспортные травмы, утопления, падения, отравления, термические поражения. В профилактике каждой травмы использовать комплексный подход: законодательное регулирование и правоприменение, улучшение конструкции изделий, улучшение окружающей среды, просвещение и выработка навыков, оказание неотложной медицинской помощи.

Уполномоченный является заместителем председателя Координационного совета региональных уполномоченных сибирского федерального округа. Уполномоченные сибирского федерального округа в рамках Координационного Совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав СФО, в течение истекшего года состоялось 4 заседания. Уполномоченный представил проблемы в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних и профилактики преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, созданию дополнительных гарантий обеспечения прав детей-инвалидов, требующих изменений в федеральное правовое поле.

Межрегиональному сотрудничеству способствовало участие во Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека: теория и региональная практика», посвященной 10-летию данных правозащитных институтов в Республике Хакасия. Представлен опыт работы с проблемами в

организации работы психолого-педагогических консилиумов как фактор нарушения права ребенка на образование.

В ходе участия в федеральном совещании по организации образовательного процесса среди несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и заключенных Уполномоченным акцентировалось внимание участников на особых образовательных потребностях несовершеннолетних, наличии пробелов в знаниях в предыдущие периоды в связи с чем получение образования в форме самообразования, предусмотренного в федеральном законодательстве является необоснованным.

Уполномоченный принимал участие во всероссийском совещании по вопросам опеки и попечительства, всероссийском совещании по вопросам организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, всероссийском форуме «Вектор детство» и других федеральных событиях.

В большинстве мероприятий Уполномоченный принимал участие с учетом ограничительных мероприятий в формате видео-конференц-связи.

В 2021 году Уполномоченный при рассмотрении 15 обращений граждан взаимодействовал с уполномоченными по правам ребенка 10 регионов. Так, был решен вопрос в предоставлении медицинской помощи ребенку-инвалиду в медицинском учреждении г. Санкт-Петербурга.

Таким образом, Уполномоченным в 2021 году были реализованы все предусмотренные региональным законом направления деятельности.

## II. О соблюдении прав детей в отдельных сферах жизнедеятельности (проблемы и пути решения)

### 2.1. Право на жизнь, защита от насилия

Крайним проявлением нарушения права детей на жизнь и безопасность является гибель детей. В структуре смертности детей Алтайского края после младенческой смертности находится смертность от внешних причин. Данные о динамике смертности детей от внешних причин с учетом уровня в Российской Федерации и Сибирского федерального округа (далее – СФО) представлены на рисунке 2.1.1.

Таблица 2.1.1.

**Структура смертности несовершеннолетних (0-17) от внешних причин, 2020-2021**

Причины	2020	2021
Транспортные несчастные случаи	14	23
Утопления	18	8
Суициды	12	4
Повреждения с неопределенными намерениями	9	13
Случайное отравление (в том числе окисью углерода)	8	5
Воздействие дыма, огня, пламени	2	0
Другие несчастные случаи с угрозой дыханию	1	4
Переохлаждение	1	0
Поражение электрическим током	1	1
Ожоги	3	3
Падение с высоты	2	1
Убийство	1	0
Иные причины	4	3
Итого	73	65

Источник: данные Министерство здравоохранения Алтайского края

#### *О профилактике суицидов несовершеннолетних*

За 2021 года в регионе от суицида погибло 5 несовершеннолетних (юноши - 100%), основными способами совершения суицида было повешение (4 человека) и падение с высоты (1 ребенок). Стандартизированный показатель на 100 000 детского населения в возрасте от 10-17 лет составляет 2,33. С учетом имеющихся данных за 20 лет наблюдений - это самый низкий показатель смертности детей от самоповреждения. Данные в разрезе сибирского федерального округа представлены в таблице 2.1.2.

Современная наука не обладает надежным инструментарием для прогнозирования рисков совершения суицида, доказанным является повышенная вероятность суицида в группе лиц ранее имевших суицидальные попытки, а также неоднократные проявления самоповреждения. Именно на этом основании построена система профилактики суицидов и выделение группы риска. Для этих целей утвержден механизм межведомственного взаимодействия по обмену информацией о фактах суицидов (суицидальных попыток), изучению причин и условий им способствовавших, организации методического сопровождения специалистов, осуществляющих оказание помощи несовершеннолетним, пережившим суицидальную попытку (постановление краевой комиссии от

20.12.2019 №18). Информация о самоповреждающем поведении детей и подростков поступает в основном в правоохранительные органы (СУСК РФ по Алтайскому краю, ГУМВД РФ по Алтайскому краю), учреждения здравоохранения. Данные органы и учреждения информируют о важности получения социальной, психологической, психиатрической помощи, берется согласие на передачу персональных данных для организации программы помощи ребенку. Всего в 2021 году зафиксировано 173 ребенка проявляющих различные формы самоповреждений, включающие как высказанные вслух угрозы о возможном совершении суицида, различных повреждениях кожи, при этом намерений покончить жизнь самоубийством у ребенка нет, до действий которые своей целью имели уход из жизни.

Таблица 2.1.1.

Регионы	численность детского населения	Суициды	на 100 000	Самоповреждения без суицидальных намерений, угрозы совершения суицида, попытки суицида
Красноярский край	632700	26	4,11	123
Новосибирская область	589907	15	2,54	129
Иркутская область	577605	29	5,02	144
Кемеровская область	569214	21	3,69	148
<b>Алтайский край</b>	<b>485005</b>	<b>5</b>	<b>1,03</b>	<b>173</b>
Омская область	414338	14	3,38	61
Томская область	226244	5	2,21	58
Республика Хакасия	128407	10	7,79	44
Республика Тыва	123218	8	6,49	18
Республика Алтай	67276	6	8,92	19

Источник: данные Росстата, доклады Уполномоченных по правам ребенка в СФО.

Среди 173 несовершеннолетних, имевших как суицидальные так не суицидальные самоповреждения 83% - это девушки, в 17% - юноши. Среди таких подростков 26 детей, которые проживали в семьях в социально-опасном положении, 69% проживают в городе, 31% на селе, в подавляющем большинстве – это учащиеся общеобразовательных организаций (71%).

Из 173 подростков реальные действия совершили 160 подростков, 13 детей заявляли о бессмысленности жизни, угрожали суицидом и т.д. Среди 160 подростков преобладали следующие формы самоповреждений: порезы и царапины на коже (93 ребенка), попытки повешения, в том числе на глазах у родителей (5 детей), прием медицинских препаратов (58 подростков), падение с

высоты (либо действия, совершенные чтобы произошло падение, например, открыл окно, сел на подоконник, побежал на крышу дома и т.д.) – 4 подростка. Понятие суицидальная попытка не закреплено в правовых документах, в связи Минпросвещения рекомендовало относить к суицидальным попыткам - целенаправленное оперирование средствами лишения себя жизни, не закончившееся смертью (Распоряжение Минпросвещения России от 28.12.2020 № Р-193 «Об утверждении методических рекомендаций по системе функционирования психологических служб в общеобразовательных организациях»). В последнем квартале 2021 года при изучении случаев стали выясняться причины и цель самоповреждения, из 56 случаев самоповреждений, 6 (11%) подростков заявили о прямых намерениях. Это повышает прицельность коррекционной работы с несовершеннолетними.

Следует обращать внимание на самоповреждения, которые наносят себе несовершеннолетние на коже. Привожу выдержки из Диагностического и статистического руководства по психическим расстройствам 5-го издания. За последний год индивид в течение 5 или более дней занимался преднамеренным нанесением самому себе повреждений кожного покрова (например, нанесение себе ран, уколов, ударов, чрезмерное трение) с ожиданием того, что травма приведет к легкой или средней степени физического вреда. Отсутствие суицидальных намерений либо определяется самим индивидом, либо основано на многократно повторяющемся поведении, которое свидетельствует об отсутствии желания смерти. Подростки старательно скрывают наличие самоповреждений от окружающих. Подростки наносили самоповреждения в закрытых одеждой местах (внутренняя поверхность бедер, живот), постоянно носили кожаные браслеты на руках в случае самопорезов на предплечьях, объясняли их случайностью при наличии кровоподтеков или царапин на лице и теле. Самоповреждения позволяют подросткам справиться с душевной болью. Однако происходит привыкание к причинению себе боли. Это трансформация самоповреждающего поведения в суицидальное. Поэтому несмотря на то, что самоповреждения не ставят своей целью покончить жизнь, свидетельствуют о тяжелых эмоциональных переживаниях и как следствие нуждаются в нивелировании обстоятельств, которые вызывают данные переживания. В 2021 году выявлено 40 подростков, которые имели повторные самоповреждения в течение последних нескольких лет. Эта группа детей нуждается в дополнительном внимании, помощи.

35 родителей (из 173) отказались от передачи сведений для организации комплексной работы несовершеннолетних. Социально-психологическая помощь была оказана 91 несовершеннолетнему, это связано с добровольностью получения социальных услуг на основании Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 № 442-ФЗ. Закон не обязывает родителей получать услуги, а наделяет их правом при осуществлении родительских прав получать содействие в получении социальной, медицинской, психологической и педагогической помощи. Такое содействие родителям оказывается, но в силу личностных причин они отказываются от получения помощи.

Среди причин совершения самоповреждений, по данным следственного комитета, преобладают ссора с родителями и иными близкими родственниками, депрессивные эпизоды, конфликты со сверстниками, неразделенная любовь. Однако следует понимать, что факторы суицидального поведения являются комплексными. реальный риск суицида полагается определять из сочетания долгосрочных (постоянные конфликты в семье, импульсивность подростка,

алкоголизация родителей и антисоциальное поведение родителей и т.д.), триггерных (стрессовых) – насилие, смерть близкого, разрывы романтических отношений, предыдущие попытки суицида, позиционных факторов (постановка нереалистичных целей и невозможность изменить их, переживание события как социального поражения, восприятие себя как бремени для других). Поэтому расставание с близким другом является не столько причиной, сколько последней каплей в социальном отвержении подростка. Поэтому анализ следует проводить многофакторный и как следствие, организовывать коррекционную работу на разных уровнях.

Уполномоченный руководит группой по реагированию на случаи суицидального поведения и проведения анализа такого поведения несовершеннолетних в Алтайском крае, в 2021 году было проведено 3 заседания группы, а также оказывалась методическая помощь специалистам муниципальным образований. Координирующую функцию в нашем регионе выполняет сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, проводится анализ экспресс-анкет, контроль за оказанием комплексной помощи несовершеннолетним. Однако столь ответственная работа требует работу специалиста на освобожденной основе.

Для повышения эффективности профилактической работы требуется:

1. *Систематически проводить повышение квалификации педагогов, работающих в образовательных организациях методам выявления признаков неблагополучия и суицидальных рисков. Стандартизировать первичную профилактическую работу суицидального поведения в образовательных организациях.*

2. *Формировать группу психологов, владеющих навыками сопровождения несовершеннолетних, имеющих намерения покончить жизнь самоубийством.*

3. *Проводить широкую информационную кампанию по дестигматизации психиатрической помощи, о возможностях получения специализированной медицинской помощи детям, имеющим как суицидальные попытки, так и несуйцидальные самоповреждения.*

4. *Провести оценку доступности и качества оказываемых социальных, социально-психологических услуг, специализированных медицинских услуг несовершеннолетними подростками и родителями.*

#### *2.1.1. О профилактике дорожно-транспортных происшествий с участием детей*

В 2021 году зарегистрировано 358 (2020 год – 361) дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) с участием детей в возрасте до 16 лет, в результате которых 12 детей погибли и 395 несовершеннолетних получили ранения. По сравнению с 2020 годом отмечается рост числа погибших детей на 50,0% (с 8 до 12), а также числа раненых – на 3,1% (с 383 до 395).

В 19 муниципалитетах зафиксирован рост детской аварийности. Наибольший рост ДТП зарегистрирован в Поспелихинском (с 0 до 6), Михайловском (с 0 до 4), Благовещенском (с 1 до 4, +300,0%), Алейском (с 2 до 7, +250,0%), Советском (с 1 до 3, +200,0%), Павловском (с 6 до 13, +116,7%), Родинском (с 1 до 2, +100,0%), Локтевском (с 1 до 2, +100,0%) районах.

За 12 месяцев 2021 года на территории края погибло 12 детей, из них 8 являлись пассажирами (+25,0% к 2020 году), трое пешеходами, 1 – велосипедист.

Гибель детей допущена в Тальменском районе – 3 ребенка, в г. Барнауле, Рубцовске, Тюменцевском, Михайловском, Поспелихинском, Немецком, Троицком, Первомайском, Ельцовском районах по 1. Увеличилась гибель детей как внутри населенных пунктов (+66,6%), так и за пределами (28,5%).

Пренебрежение водителями мерами безопасности при перевозке юных пассажиров, неиспользование детских удерживающих устройств и ремней безопасности привели к 21 ДТП, в которых 4 ребенка погибли (г. Славгород – 1, Тальменский район – 3) и 23 получили травмы. Рост таких ДТП отмечается в городе Рубцовске, Тальменском, Алтайском, Завьяловском, Мамонтовском, Михайловском, Рубцовском, Немецком, Троицком, Хабарском, Локтевском, Зональном районах.

Особое внимание требует профилактика детского дорожно-транспортного травматизма с участием детей-пешеходов. В 2021 году в каждом втором происшествии дети находились на проезжей части в качестве пешеходов. Из 157 зарегистрированных ДТП с участием детей-пешеходов трое несовершеннолетних скончались (г. Барнаул, г. Рубцовск, Первомайский район) и 158 получили травмы, при этом 83 наезда на детей произошли на пешеходных переходах, в которых 1 ребенок погиб (г. Барнаул) и 85 травмированы.

На 29,2% (с 24 до 31) увеличилось количество наездов на пешеходов в темное время суток, 16 происшествий зарегистрировано с участием детей-пешеходов, не имеющих световозвращающих приспособлений, в которых погибло 2 ребенка (2020 год – 1).

За 12 месяцев 2021 года количество дорожно-транспортных происшествий, в которых дети получили ранения по собственной неосторожности осталось на уровне прошлого года и составило 99 происшествий, в которых один ребенок погиб и 99 получили травмы (2020 год – 98).

Согласно анализа аварийности количество ДТП и пострадавших в них юных велосипедистов сократилось на 25,6% (с 39 до 29). Однако, рост указанных ДТП зафиксирован в Родинском, Алейском, Михайловском, Шелаболихинском, Новичихинском районах. При этом наблюдается увеличение на 66,6% (с 9 до 15) количества ДТП с участием детей-водителей мототранспорта, в указанных происшествиях получили травмы 15 несовершеннолетних.

В течение 2021 года Управлением ГИБДД ГУ совместно с Министерством образования и науки Алтайского края реализован план совместных мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма предусматривающий реализацию комплекса мероприятий как в очном, так и в дистанционном формате.

В целях снижения аварийности на территории края считаю необходимым продолжить работу по реализации комплекса мероприятий включающих:

1. *Проведение лекций и бесед, конкурсов и викторин, открытых уроков, соревнований, флешмобов, просмотров видеоматериалов, массовых пропагандистских мероприятий в образовательных организациях с целью изучения детьми основ безопасного участия в дорожном движении и закрепления навыков безопасного поведения в транспортной среде, в том числе с использованием материалов, размещенных на интерактивном образовательном портале «Дорога без опасности» ([bdd-eor.edu.ru](http://bdd-eor.edu.ru)), интернет-сайте «дорожныеловушки.рф» и на официальном сайте Госавтоинспекции;*

2. *Проведение просветительских мероприятий с привлечением сотрудников Госавтоинспекции и родителей в образовательных организациях, в дистанционном формате, путем систематического проведения родительских*

*собраний и всеобучей в образовательных организациях, на которых особое внимание уделить разъяснению участникам дорожного движения Правил дорожного движения Российской Федерации при перевозке детей (скоростной режим, правила обгона и проезда перекрестков), необходимости использования детских удерживающих устройств и ремней безопасности, использования световозвращающих элементов, планирования безопасных пешеходных маршрутов, правил передвижения детей на вело- и мототранспорте, средствах индивидуальной мобильности;*

*3. Популяризацию использования световозвращающих элементов среди воспитанников дошкольных образовательных организаций и обучающихся 1-11 классов общеобразовательных организаций с практикой проверки у учащихся наличия световозвращающих элементов.*

*4. Организацию и проведение Центром по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями); педагогами, организующих в образовательных учреждениях края обучение детей правилам безопасного поведения на дорогах, в том числе с выездами мобильного комплекса «Лаборатория безопасности»;*

*5. Подготовку и направление Центром в муниципальные органы управления образованием методических разработок, памяток для обучающихся и родителей, сценариев мероприятий по тематике безопасности дорожного движения;*

*6. Проведение совместно с родительской общественностью информационно-пропагандистских мероприятий и акций предусматривающих: осуществление контроля за соблюдением детьми правил дорожного движения по пути следования из дома в школу и обратно; использование световозвращающих элементов; оказание содействия в проведении пешеходных экскурсий по улично-дорожной сети вблизи образовательных организаций, с целью изучения безопасных маршрутов движения «дом-школа-дом» для обучающихся 1-4 классов.*

### *2.1.2. Гибель и травмирование детей на пожарах и водных объектах*

В прошедшем 2021 году зарегистрировано 8 случаев гибели детей от утопления в возрасте 8-14 лет, которые произошли в местах так называемого «дикого» неорганизованного отдыха на водных объектах, находящихся вблизи населенных пунктов, в том числе 2 случая, когда дети находились на водоёме с родителями. Неоднократно за последние годы регистрировались случаи, когда дети, катаясь на подручных средствах (бревнах, старых брошенных лодках и т.п.), переворачивались и погибали.

С учетом увеличения числа бассейнов, устанавливаемых на приусадебных участках повысились риски гибели детей, в связи с этим в рамках информационной кампании следует уделять внимание и новым рискам и культуре профилактики гибели детей у воды.

С учетом имеющихся данных можно сказать, что ключевую роль играет летняя занятость детей, так в 2020 году проведение организованного отдыха детей в связи с противоэпидемическими мероприятиями было ограничено, онлайн занятия не дали эффекта по профилактике утопления в естественных водоемах. В 2021 году с учетом санитарных рекомендаций заполнение оздоровительных

лагерей составляло 75%, поэтому расширение досуговой занятости в летний период – это важный блок профилактики утопления детей.

Остаются актуальными проблемы отсутствия пляжей в местах проживания детей и навыков плавания. Уполномоченным неоднократно предлагался ряд мероприятий по системному изменению ситуации с гибелью детей у водоемов. Для обучения несовершеннолетних навыкам плавания требуется доступность крытых либо сезонно устанавливаемых бассейнов, достаточное количество обученных инструкторов по плаванию, учет детей, не владеющих первичными навыками плавания, а также финансовое обеспечение данных направлений.

#### *Гибель детей во время пожаров*

По данным МЧС России в 2021 году в Алтайском крае на пожарах погибло 3 несовершеннолетних (2020 - 8). Основное количество пожаров, при которых погибли, и получили травмы дети, произошли в жилом секторе и по вине взрослых. Основными условиями гибели детей стали состояние сна, оставление малолетних детей без присмотра. Основные условия гибели детей:

Так в 2021 году погибло 3 детей:

12.05. Родинский район, п. Красный Алтай, произошел пожар в частном жилом доме, причиной пожара послужило короткое замыкание электропроводки. В результате пожара погибло 3 человека, двое взрослых и 1 ребенок. Семья состояла на учете, как находящаяся в социально опасном положении. Пожарный извещатель в доме не установлен. В январе 2020 года хозяйка отказалась от установки автономного пожарного извещателя.

05.09 Локтевский район, г. Горняк - в результате шалости детей с огнем (дети облили сверстника бензином и подожгли) получил термический ожог туловища, лица и верхних конечностей 2-3 степени до 50 %. В результате полученных травм скончался в больнице.

24.10 - г. Барнаул, с. Власиха произошёл пожар в частном жилом доме. В результате пожара получили травмы 2 человека, в том числе ребёнок, который скончался в больнице от полученных травм. Причиной пожара явилось нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытового электронагревательного прибора.

Травмировано при пожарах в 2020 году - 12 детей.

Эффективными остаются принятие мер, с одной стороны направленных на исправление проблем в эксплуатации печного отопления, электропроводки, помощь при отключении от газо- и электроснабжения, с другой стороны, формирование культуры противопожарного поведения родителей и детей.

Правительством региона продолжается работа по оборудованию жилых помещений автономными пожарными извещателями. Данная работа на территории края ведется с 2017 года, в результате удалось оснастить извещателями 4302 частных жилых дома (из них 2405 извещателями с GSM – модулем). В 2021 году было установлено автономных пожарных извещателей в 2311 домовладениях (из них 500 с GSM – модулем). Положительной является практика ГУ МЧС Росси по Алтайскому краю совместно с управлением предпринимательства и рыночной инфраструктуры по реализации автономных пожарных извещателей в розничных магазинах населенных пунктах Алтайского края. Проводимая в крае профилактическая работа привела к значительным положительным результатам. Благодаря внедрению современных средств обнаружения и оповещения о пожаре в местах проживания многодетных семей, удалось спасти на пожарах жизни 7 человек, из них 6 детей, в прошлом году 10 человек, из них 6 детей, а всего с 2017 года спасено 30 человек, из них 21 ребенок.

Инициированная Уполномоченным с 2014 года пропагандистская работа по формированию противопожарного поведения с применением дополнительных форм коммуникации успешно реализуется краевыми ведомствами. Информация размещается в АИС «Сетевой регион. Образование», организована трансляция аудиороликов на противопожарную тематику в сетевых магазинах и торговых центрах на всей территории края, а также в общественном транспорте (ж/д и автовокзалы, магазины сети «Мария-ра», «Аникс», торговые центры «Европа», «Арена», «Малина», «Норд-Вест», «Пассаж», «Знак» и др.), проводится показ профилактических видеороликов на широкоформатных экранах, расположенных в местах с массовым пребыванием людей.

Уполномоченный участвовал в заседании КЧС Алтайского края, вносились предложения по принятию дополнительных мер профилактики в отношении семей, в которых воспитываются дети с ограниченной двигательной мобильностью, дети, находящиеся на семейной форме образования. Продолжена работа по формированию культуры противопожарного поведения у родителей (сетевые публикации, выступления в СМИ региона).

*Министерству социальной защиты Алтайского края:*

*продолжить обеспечение семей, находящихся в социально опасном положении проживающих в сельской местности и использующих печное отопление, автоматическими пожарными извещателями.*

*Органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:*

*организовать совместно с инспекторами Главного управления Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации по Алтайскому краю рейды по оценке пожаробезопасности жилых помещений, в которых проживают многодетные замещающие семьи, семьи, находящиеся в социально опасном положении;*

*Министерству образования и науки Алтайского края совместно с органами местного самоуправления:*

*в целях развития культуры противопожарного поведения детей, воспитывающихся в многодетных и малообеспеченных семьях, в том числе состоящих на учете в КДН и ЗП, рекомендовать руководителям образовательных организаций и муниципальных органов управления образованием вовлекать детей в деятельность дружин юных пожарных, действующих на основании Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.09.2015 №971, проводить мониторинг включения детей указанных групп в профилактическую работу;*

*при решении вопроса о передаче ребенка в опекаемую семью, проживающую в частном доме, рекомендовать устанавливать датчики пожарной сигнализации.*

*Правительству Алтайского края:*

*расширить программы газификации Алтайского края с целью повышения доступности данной программы для малообеспеченных семей.*

### 2.1.3. Преступления против несовершеннолетних

В 2021 году на территории края в отношении несовершеннолетних совершено 2047 преступлений, что на 1,4% больше 2020 года.

Рост преступлений обусловлен увеличившимся на 18,1 % (с 916 до 1082) числом зарегистрированных уголовно наказуемых деяний, предусмотренных ст. 157 УК РФ (неуплата средств на содержание детей). Без учета указанной категории преступных посягательств, их общее количество снизилось на 12,5% (с 1103 до 965).

Сократилось количество уголовно наказуемых деяний против жизни и здоровья детей (-14,8 %; с 270 до 230), их половой неприкосновенности (-5,6 %; с 338 до 319), собственности (-25,8%; с 299 до 222).

В семьях в отношении детей и подростков без учета ст. 157 УК РФ совершено 207 преступлений (-8,8%; 2020 г. – 227). Меры административного воздействия по ст. 5.35 КоАП РФ приняты в отношении 10414 родителей (законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних (-3,1%; 2020 год – 10750), из них 7629 – привлечены к ответственности по инициативе сотрудников органов внутренних дел. Разрешено 245 материалов по фактам неисполнения законными представителями обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженных с жестоким обращением с ними (ст.156 УК РФ), уголовные дела возбуждены по 18 материалам (2020 г. – 21).

Следственными отделами СУСК России по Алтайскому краю возбуждено 522 (2020 г. – 535) уголовных дела о преступлениях в отношении несовершеннолетних, из них подавляющее большинство – по преступлениям против половой неприкосновенности – 353, или 67,6%, в том числе в связи с выявлением дополнительных эпизодов преступлений и совершением преступлений с использованием сети Интернет.

Преступления сексуального характера в семьях не единичны, зачастую совершаются отчимами либо сожителями матерей детей, что обуславливает их высокую латентность. Значительное количество детей подвергаются истязанию – 9, из которых 3 – от действий родителей, 3 – опекунов и попечителей.

Причинами и условиями, способствующими преступности в отношении несовершеннолетних, являются: несвоевременное выявление семейного неблагополучия, нарушение порядка информационного обмена между субъектами системы профилактики, неспособность родителей исполнять свои родительские обязанности вследствие злоупотребления спиртными напитками, а также нарушения психического здоровья, отсутствие необходимых воспитательных навыков и умений.

В целях профилактики преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних в образовательные организации края направлены типовые планы лекториев для родителей (законных представителей) обучающихся и несовершеннолетних о соблюдении прав несовершеннолетних на половую неприкосновенность, разработанные членами краевой комиссии, для использования в работе с привлечением представителей правоохранительных органов и медицинских работников.

В целях обеспечения комплексной помощи пострадавшим несовершеннолетним разработаны памятки для несовершеннолетних и родителей с указанием организаций, оказывающих медицинскую, социальную, психологическую, юридическую помощь для вручения их следователями в ходе уголовного производства.

Следует отметить, что в соответствии рекомендациями Уполномоченного проводилась работа по увеличению штатной численности специалистов органов

опеки и попечительства органов местного самоуправления, в программы профилактической работы с семьями, признанными находящимися в социально опасном положении, включаются блоки по обучению родителей методам ненасильственного воспитания детей (проект «Добрые родители»); на регулярной основе проводится повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства в части выявления жестокого обращения с детьми в замещающих семьях.

## 2.2. Право жить и воспитываться в семье

Одним из направлений социальной политики современного Российского государства является приоритетная задача защиты семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции Российской Федерации).

Согласно ст. 65 Семейного кодекса Российской Федерации при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

В тех случаях, когда в процессе осуществления родителями своих прав и обязанностей обеспечение интересов детей перестает быть предметом основной заботы родителей или же эта забота осуществляется в ненадлежащей форме и недостаточном объеме, несовершеннолетний в силу ст. 56 Семейного кодекса Российской Федерации имеет право на защиту, которую ему должно обеспечить государство в лице органов опеки и попечительства, прокуроров и судом.

В большинстве случаев причиной обращения к Уполномоченному служит ненадлежащее отношение родителей к выполнению своих обязанностей, их уклонение от воспитания и содержания детей, злоупотребление спиртными напитками, аморальный образ жизни. В этом случае Уполномоченный оказывает сопровождение, в рамках которого привлекаются субъекты профилактики различной ведомственной и территориальной принадлежности для проведения мероприятий, направленных на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей.

**Важным направлением работы Уполномоченного является защита права ребёнка жить и воспитываться в семье, находящейся в тяжелой жизненной ситуации, а также в социально опасном положении.**

Проблема социального сиротства, детской безнадзорности и беспризорности является наиболее сложной и болезненной. На протяжении последних лет отмечается снижение общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, данная динамика сохранена и в 2021 году. В Алтайском крае проживает 8351 ребенок, оставшийся без попечения родителей, что составляет около 1,72% от всех детей (2020 г. – 8747 и 1,78% соответственно). В сравнении с 2017 г., общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меньше на 1126 чел. (11,9%). Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае за 2017 – 2021 гг. представлена на рисунке 2.2.1. По данным формы 103-РИК под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

находится 860 детей (2020 г. – 886 детей), данный показатель на 6,1% меньше, чем 2017 г (946).



Рис. 2.2.1. Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае 2017-2021

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 1, стр. 37+39+40)

Согласно статистическим данным, в Алтайском крае в 2021 г. выявлено 977 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что является самым высоким показателем за последние 5 лет и иллюстрирует негативную тенденцию в регионе. Динамика численности ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей представлена на рисунке 2.2.2. Кроме того, доля биологических сирот в общем числе выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2021 г. составила 33% (322), данный показатель значительно увеличился в сравнении с 2020 г. на 44,4% (2020 г. - 223). Вероятно, число детей-сирот увеличилось в связи с повышенным уровнем смертности родителей, вызванный пандемией Covid-19 и сопутствующими явлениями.

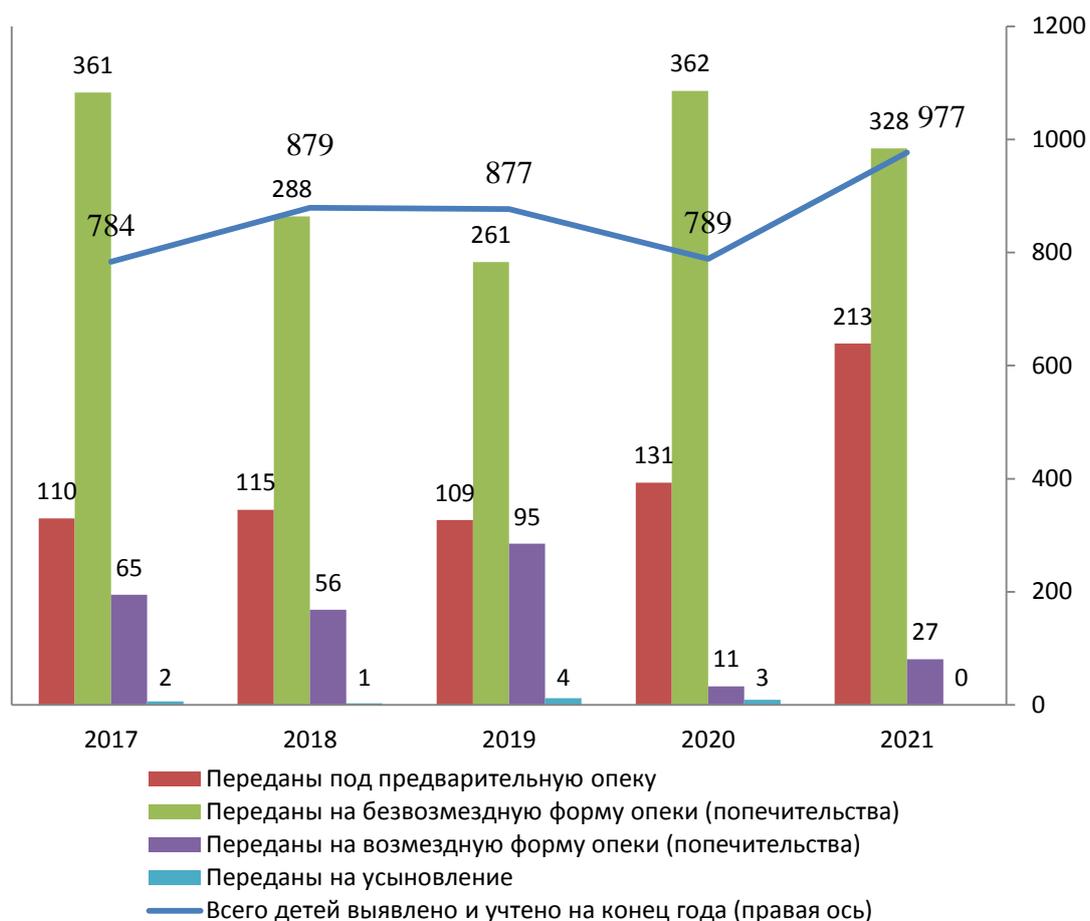


Рисунок 2.2.2. Динамика численности ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них переданных на семейные формы устройства, в Алтайском крае, чел.

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 1, стр. 06, 12, 21, 22, 26)

У социального сиротства нет единой причины, устранив которую можно было бы решить проблему. Приоритетным направлением деятельности органов государственной власти края и органов местного самоуправления по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка на семью, является организация профилактической работы с семьями и детьми, предусматривающая создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка в его родной семье.

План мероприятий включает мероприятия, направленные на совершенствование законодательства в сфере профилактики социального сиротства, информационно-аналитические, методические и организационные мероприятия:

Подпрограмма 4 «Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан» на 2014-2024 годы, утвержденная постановлением Администрации Алтайского края от 14.01.2014 № 7 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан».

Подпрограмма «Поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» содержит мероприятия, направленные на развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Профилактика социального сиротства – это сложная социальная проблема. Федеральным государственным унитарным предприятием «Российский научно-технический центр информации по стандартизации, метрологии и оценке соответствия» и Благотворительным фондом профилактики социального сиротства разработан стандарт профилактики сиротства, утвержден приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 23 марта 2021 г. № 156-ст. Данный стандарт распространяется на социальные услуги семьям и детям из этих семей, направленные на профилактику социального сиротства, предоставляемые государственными и иных форм собственности учреждениями социального обслуживания (далее - учреждения), а также гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью в области социального обслуживания населения без образования юридического лица. *Данный стандарт устанавливает общие требования к организации процесса предоставления социальных услуг семьям по профилактике социального сиротства и устанавливает состав, содержание и формы предоставляемых социальных услуг, направленных на профилактику социального сиротства в отношении следующих групп семей (в том числе семьям с приемными детьми):*

- семьям, где родители или законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;
- семьям, где дети и женщины подвергаются любым формам физического, сексуального или психического насилия;
- женщинам, изъявляющим письменное или устное желание отказа от новорожденного (на этапе беременности или рождения ребенка);
- семьям, находящимся в социально опасном положении.

Реализация данного стандарта учреждениями социальной защиты населения позволит сделать работу по профилактике сиротства более эффективной, целенаправленной и содержательной.

Таблица 2.2.1

**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей**

п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего	165	127	105	
2.	В т.ч.:	из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	89	65	74
3.		из числа переданных на семейные формы устройства	76	62	31

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

Выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, осуществляется в ходе проведения Уполномоченным личного приема граждан, в результате анализа поступающей информации от иных субъектов системы профилактики, частных лиц. Все поступающие сигналы были проверены. По каждому выявленному случаю при необходимости детям была оказана помощь.

Семьям, в которых есть угроза социального сиротства необходимо помогать, то есть оказывать поддержку тем родителям, которые готовы встать на путь исправления. Надо понимать, что далеко не у всех хватает сил противостоять тяжелым жизненным обстоятельствам.

Решение задач профилактики и преодоления социального сиротства требует комплексного, межведомственного подхода, поскольку проблемы и факторы риска в этой сфере имеют тенденцию к возрастанию и усложнению, затрагивают экономическую, правовую, социально-психологическую и педагогическую сферы. В сложившихся условиях отсутствие организованного взаимодействия между учреждениями социальной сферы, образования, здравоохранения, охраны правопорядка является одной из причин недостаточной эффективности осуществляемой деятельности по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

*В адрес Уполномоченного поступила информация по факту проверки обращения К. о нахождении многодетной семьи Н. в трудной жизненной ситуации и о ненадлежащем исполнении ею родительских обязанностей по воспитанию и содержанию своих несовершеннолетних детей.*

*При рассмотрении обращения было установлено, что семья Н. состоит на ведомственном учете в отделении по делам несовершеннолетних пункта полиции «Новосиликатный» отдела полиции по Индустриальному району УВД России по г. Барнаулу на основании ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей (ненадлежащие условия проживания). Вместе с тем, семья в органах и учреждениях системы профилактики как семья, находящаяся в социально опасном положении, не состоит и с ней не организована комплексная индивидуальная профилактическая работа.*

*В соответствии с п. 3 ст. 18 закона Алтайского края от 15.12.2002 № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) проводится путем разработки и реализации межведомственных индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.*

*Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при организации комплексной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, утвержден постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Алтайского края от 09.12.2016 № 15.*

*Администрации Индустриального района г. Барнаула внесено предложение об устранении нарушений в организации межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством, что будет способствовать решению проблем семейного неблагополучия и социального сиротства, являющихся одной из основных задач всех органов и учреждений системы профилактики.*

Право ребенка на проживание с биологическими родителями и на общение с ними провозглашено статьями 54, 55 Семейного кодекса Российской Федерации. Механизмы изоляции ребенка из социально неблагополучной семьи строго регламентируются законом и относятся к компетенции органов опеки и попечительства. Это значит, что ребенок может быть изъят из семьи против его воли и против воли родителей в том случае, если родители ограничены в

родительских правах, лишены родительских прав, признаны судом недееспособными.

22.12.2020 в орган опеки и попечительства Администрации Красногорского района поступило несколько сообщений граждан по поводу неблагополучия в семье Ш. (злоупотребление матери алкоголем, нахождение детей без должного присмотра, нахождение детей с чужими людьми в состоянии алкогольного опьянения). Факты обращений о ненадлежащем исполнении Ш. родительских обязанностей подтвердились в результате выхода в семью специалиста органа опеки и попечительства в присутствии участкового. Был составлен акт обследования условий жизни несовершеннолетних, из которого усматривалась ситуация, небезопасная для малолетних детей (в доме не созданы благоприятные условия для жизни и здоровья детей, дети находились в холодном доме, при отсутствии продуктов питания).

Исходя из интересов несовершеннолетних детей, на период создания благоприятных условий для жизни и здоровья детей было принято обоюдное решение о помещении детей в КГБУСО «Краевой социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Надежда» на 6 месяцев на основании заявления Ш. и решений КГКУ «Управление социальной защиты населения по Красногорскому району» № 213 и № 214 «О признании гражданина нуждающимся в социальном обслуживании». После создания благоприятных условий для жизни и здоровья детей, на основании заявления от 22.03.2021 несовершеннолетние Ш. переданы на воспитание матери.

Увеличение числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 19 %, участвовавшие факты нахождения детей в социально-опасном положении в семье требуют корректировки деятельности специалистов системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

В ходе рабочей поездки Уполномоченного в Шелаболихинский район были изучены материалы о проведении индивидуально-профилактической работы с семьей Х.

Установлено, что Х. является матерью 3 несовершеннолетних детей, проживает с сожителем З. Отец детей Х. проживает в Баевском районе. С семьей организована профилактическая работа субъектами профилактики Шелаболихинского района с 2019 года.

Комитет по образованию Шелаболихинского района 23.07.2021 года обратился в Каменский городской суд с иском о лишении отца и матери Х. родительских прав в отношении 3 несовершеннолетних детей в связи с ненадлежащим исполнением ими родительских обязанностей и жестоким обращением в отношении детей со стороны матери Х.

В ходе продолжения индивидуально-профилактической работы с семьей, из-за имеющейся угрозы жизни и здоровью детей дети были отобраны на основании статьи 77 Семейного кодекса РФ. Незамедлительно органами опеки был уведомлен прокурор Шелаболихинского района. В Каменский городской суд была направлена информация об отобрании детей Х. из семьи.

Определением от 29.09.2021 Каменский городской суд приостановил производство по заявлению о лишении родительских прав родителей Х. до рассмотрения и вступления в силу судебных актов по уголовным делам в отношении Х.Ю.С. по ч.1 ст. 118 УК РФ и в отношении сожителя матери З. по п. «в» ч. 2 ст.115 УК РФ и п. «з» ч.2 ст. 112 УК РФ, ввиду того, что данными судебными актами будут установлены юридически значимые обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения данного гражданского дела.

*Решением Шелаболихинского районного суда родители Х. были лишены родительских прав в отношении своих несовершеннолетних детей.*

Одной из самых серьезных мер семейно-правовой ответственности является лишение родителей родительских прав. Согласно статистическим данным, численность детей, родители которых лишены родительских прав за 2021 г. уменьшилась (на 22,2%) в сравнении с 2017 г. (955) и увеличилась на 2,8% в сравнении с 2020 г. (723). За 2021 г. Восстановлено в родительских правах 28 человек, в отношении 10 отменено ограничение в родительских правах. Рисунок 2.2.3. иллюстрирует динамику численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, лишены родительских прав за последние 5 лет.

По итогам работы Уполномоченного по данному направлению подготовлены предложения Губернатору Алтайского края по улучшению работы системы защиты детства в Алтайском крае (функционирование органов опеки и попечительства, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав).



Рисунок 2.2.3 Динамика численности детей, родители которых ограничены в родительских правах, лишены родительских прав 2017-2021 гг.

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 5, стр. 1, 3), данные Алтайкрайстат

В региональном банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, на конец 2021 года состояло 1034 ребенка (2020 г. – 983). Информация о динамике анкет детей, учтенных в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей представлена в приложении № 2.

**Следующим аспектом права ребенка на проживание в семье является право ребенка на общение с обоими родителями в случаях раздельного их проживания.**

Важнейшей составляющей полноценного воспитания и гармоничного развития личности ребенка является участие в этом процессе его родителей, как матери, так и отца одновременно, в атмосфере уважения и взаимопонимания. Однако в случаях разрыва семейных отношений участие в воспитании ребенка

обоих супругов становится затруднительным, а зачастую и невозможным. Иногда расторжение брака оказывается настолько болезненным, что бывшие супруги расстаются врагами и втягивают в конфликт ребенка. В таких ситуациях дети, для которых разрушение семьи само по себе наносит психологическую травму, страдают еще больше и лишаются возможности общаться со вторым родителем.

Однако Конвенция о правах ребенка (ст. 2) и Семейный кодекс Российской Федерации (ст. 56, 64) провозглашают приоритет интересов детей. Поэтому как бы взрослые ни относились друг к другу, ребенок не должен терять связь ни с одним из родителей. Перед этими семьями зачастую встают вопросы о том, с кем из родителей будут проживать дети после расторжения брака, как они будут общаться с родителем, проживающим отдельно, и с другими родственниками.

Достаточно часто в 2021 году Уполномоченному поступали обращения, связанные с исполнением решений, определяющих порядок общения ребёнка и родителя, проживающего отдельно. Непосредственная работа с обращениями граждан по изложенным проблемам позволяет сделать вывод, что одной из причин неисполнения судебного решения и нарушения прав ребёнка является злоупотребление родительскими правами и пренебрежение интересами ребёнка.

К сожалению, не всегда получение судебного решения о порядке общения с ребенком решает проблему взаимопонимания между бывшими супругами или родственниками. Зачастую родитель продолжает уклоняться от исполнения судебного решения. В этом случае приходится прибегать к принудительному исполнению решения суда.

Принудительное исполнение документов, связанных с воспитанием детей, на практике всегда вызывает много сложностей. Судебный пристав-исполнитель нередко сталкивается с проявлением отрицательных эмоций со стороны обоих родителей, родственников, так как обращение в судебные инстанции изначально подразумевает наличие конфликта между сторонами.

При принудительном исполнении важно не только соблюсти требования закона, но и не нанести психологическую травму самому ребенку. Об этом часто забывают сами стороны исполнительного производства - должник и взыскатель. Хорошо, когда еще на стадии судебного разбирательства при рассмотрении исковых требований суд, учитывая интересы и эмоциональное состояние ребенка (нежелание общаться с родителем), может эти требования не удовлетворить. Когда же судебное решение вынесено и подлежит принудительному исполнению, судебному приставу-исполнителю нередко приходится сталкиваться с внутрисемейными проблемами.

*Например, в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю на исполнении находится исполнительный документ, определяющий порядок общения отца с сыном. Родители пришли к договоренности об исполнении порядка общения с ребенком, установленным решением суда. Однако сын отказывается общаться с отцом по причине наличия детских обид, и не приходит на встречи, несмотря на уговоры обоих родителей, судебного пристава, представителей органов опеки и попечительства. При содействии Уполномоченного для решения указанной проблемы и помощи ребенку был приглашен к участию специалист-психолог, который в процессе систематического общения с мальчиком смог настроить ребенка на позитивное общение с отцом и разрешить внутренние противоречия ребенка.*

К сожалению, бывают случаи, когда все попытки специалистов и приставов тщетны, и родители не идут на контакт, тем самым лишая своего ребенка радости свободного общения с бывшим супругом.

Представляется, что решением указанной проблемы является обязательное оказание в рамках исполнительного производства психологической помощи в целях выявления и обеспечения наилучших интересов ребенка, а также внедрение медиативной процедуры.

В Алтайском крае в целях коррекции детско-родительских отношений Министерством образования и науки совместно с подведомственными организациями реализуются проекты с КАУ ДПО «АИРО им. А.М. Топорова» «Родительская академия», с КГБУ «АКЦ ППМС-помощи» видео-консультации для родителей.

В Алтайском крае осуществляют свою деятельность 22 комплексных центра социального обслуживания населения и филиалы, которые покрывают всю географию края. На базе 6 краевых учреждений социального обслуживания Алтайского края (КГБУСО «Краевой кризисный центр для женщин», КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Бийска», КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Рубцовска», КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Новоалтайска», КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Алейска», КГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Каменского района») работали отделения временного пребывания для женщин с детьми с целью обеспечения временного приюта женщинам с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, в кризисной ситуации. Вместе с тем лишь малая доля родителей, решая семейную проблему, прибегает к возможности медиативного сопровождения.

**Третьим, не менее важным аспектом права ребенка жить в семье, является его устройство, если он остался без попечения родителей, на воспитание в семью.**

Абсолютно все дети, оставшиеся без попечения родителей, должны найти защиту у органов опеки и попечительства, которые обязаны немедленно принять на себя функции по законному представительству ребёнка, и предпринять меры к его устройству.

Комплекс мер направлен на совершенствование системы подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, совершенствование деятельности специалистов по профилактике семейного неблагополучия, а также оказывающих психолого-педагогическую, методическую и консультативную помощь родителям и гражданам, желающим принять в семью на воспитание детей-сирот, совершенствование деятельности организаций для детей-сирот, повышение квалификации сотрудников органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На воспитании в семьях находятся 7317 детей, что меньше на 4,8% в сравнении с 2020 г. (7687 детей). Важно подчеркнуть: 88% из общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитываются в замещающих семьях, на протяжении последних 5 лет данный показатель остается на той же позиции.

Из общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, лишь треть находятся под возмездной опекой, в то время 68% находятся под опекой на безвозмездной основе. За последние 5 лет число детей под опекой (попечительством) на основании договора о приемной семье снизилось на 1,8% и имеет наименьшее значение. По договору о приемной семье под опекой и попечительством

находится 27,8% несовершеннолетних, между тем, как в среднем по стране – 40,4%. В Алтайском крае сложилась правоприменительная практика в данной сфере, в соответствии с которой договор заключается с семьями, принявшими на воспитание 3 и более детей, между тем, такие ограничения в законодательстве отсутствуют.

Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях 2017-2021 гг. представлена в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2

**Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях**

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021
Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	8356	8262	7978	7687	7317
Находится под опекой (попечительством) по договору о приемной семье	2364	2357	2427	2382	2321
Находятся под опекой (попечительством) на безвозмездной основе	5938	5802	5468	5225	4842
Находятся под предварительной опекой (попечительством)	54	103	83	80	154

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 1, стр 40; Раздел 2, стр. 40)

На конец 2021 г. в Алтайском крае насчитывается 4369 замещающих семей, 457 из которых воспитывают 3-х и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В сравнении с 2020 г. данный показатель сократился на 14,6% (2020 г. - 5118), в сравнении с 2017 г.- на 26,1% (2017 г. – 5913). Данные показатели проиллюстрированы на рисунке 2.2.4.

Следует отметить, что в 2021 году по вопросу устройства детей отмечался иногда формальный подход в работе органов опеки и попечительства.

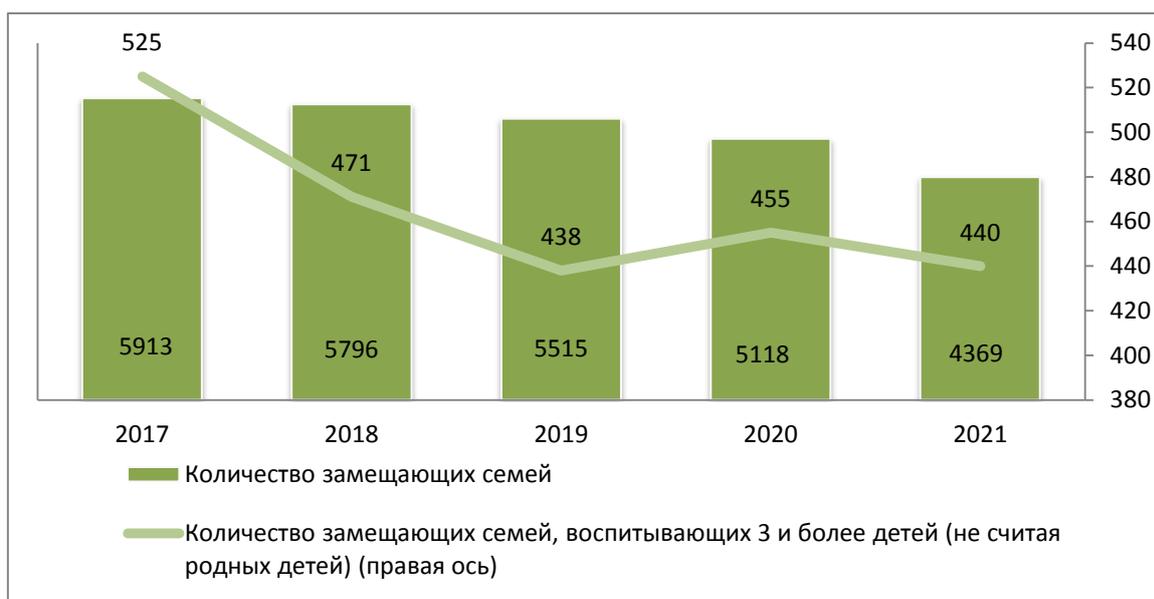


Рисунок 2.2.4 Динамика численности замещающих семей 2017-2021 гг.  
Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 2, стр. 42+52, 43+44+53+54)

К примеру, в адрес Уполномоченного обращались близкие родственники малолетних детей с жалобами на действия органов опеки и попечительства в части отказов в установлении предварительной опеки. Родственникам отказывали забрать ребёнка в семью.

*К Уполномоченному поступило обращение В. о несогласии с действиями органа опеки и попечительства при рассмотрении обращения заявителя об оформлении предварительной опеки над несовершеннолетней Ч.*

*Из обращения следует, что В. обратилась в отдел опеки и попечительства Комитета по образованию Администрации Локтевского района с заявлением об оформлении предварительной опеки над несовершеннолетней Ч. Отделом опеки и попечительства В. было отказано в связи с предоставлением не в полном объеме документов, предусмотренных Административным регламентом и несоответствием документов требованиям Административного регламента.*

*Проверкой установлено, что отделом опеки и попечительства ненадлежащим образом оказана государственная услуга по оформлению предварительной опеки над несовершеннолетней Ч. Поскольку по обращению В. об установлении предварительной опеки сотрудниками органа опеки применен другой Административный регламент, а именно Административный регламент Министерства образования и науки Алтайского края по оказанию государственной услуги «Выдача разрешения на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных, достигших возраста шестнадцати лет», что повлекло за собой неверное консультирование В. по интересующему вопросу и ненадлежащее оказание государственной услуги.*

*Уполномоченным было подготовлено обращение в прокуратуру Локтевского района для проверки правомерности действий и решений отдела опеки и попечительства комитета по образованию Администрации Локтевского района по установлению предварительной опеки (попечительства) в отношении Ч.*

*В связи с указанным прокурором района председателю Комитета по образованию Администрации Локтевского района внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения, рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.*

*Заявителю В. было разъяснено, что она вправе обратиться повторно с заявлением об оказании ей государственной услуги, предоставив пакет документов.*

В течение 5 лет значительно уменьшается (на 52% за 5 лет; 2017 г. – 2459, 2021 г. - 1184) число детей, добровольно переданных родителями по заявлению о назначении опекуна (попечителя). Уполномоченный неоднократно указывал на недопустимость оформления данного вида опеки без указания периода и оценки трудной жизненной ситуации родителей.

Согласно статистическим данным 82 ребенка – это дети, которых усыновили или удочерили и в соответствии с семейным законодательством, они утратили данный статус, так как приобрели родителей. Данная цифра меньше на 13,7% в сравнении с 2020 г. (95 детей) и на 31,1% в сравнении с 2017 г. (119 детей). Динамика численности усыновленных детей в Алтайском крае на конец года представлена в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3.

*Динамика численности усыновленных детей в Алтайском крае  
на конец года*

Наименование	2017	2018	2019	2020	2021
Численность усыновленных детей на конец года	119	121	101	95	82
Численность усыновленных детей иностранными гражданами	4	5	2	0	0

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 3, стр. 06, 08)

*К Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетних Т., мать которых умерла, а отец после развода проживает отдельно от детей и не может полноценно исполнять родительские обязанности.*

*Заявитель обратилась в органы опеки для установления временной опеки над несовершеннолетними детьми по заявлению родителей на период, когда они по каким-либо причинам не могут исполнять свои обязанности родителей. При содействии Уполномоченного заявитель вместе с отцом несовершеннолетних детей Т. и несовершеннолетними были приглашены в отдел по охране прав детства администрации Первомайского района для установления временной опеки над несовершеннолетними детьми по заявлению родителей на период, когда они по каким-либо причинам не могут исполнять свои обязанности родителей.*

В целях повышения качества предоставления и доступности государственной услуги по установлению предварительной опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних Уполномоченным было направлено предложение министру образования и науки Алтайского края о необходимости разработки административного регламента предоставления государственной услуги по установлению предварительной опеки или попечительства в отношении несовершеннолетних, устанавливающий порядок предоставления муниципальной услуги и стандарт предоставления административных процедур и административных действий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, наделенных государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними.

Общепризнанный международный опыт показывает, что оптимальным для развития ребенка является семья. Воспитание в государственном учреждении не удовлетворяет потребности ребенка в родительском тепле и заботе. Наиболее распространенной формой устройства является установление опеки (попечительства). За 2021 год подготовку прошли 474 гражданина, выразившие желание стать опекунами.

Одной из основных проблем института опеки и попечительства является проблема выбора опекуна или попечителя, ведь от личностных качеств опекуна и попечителя во многом зависит реальная охрана прав и интересов подопечных. Надежных психологических методов, позволяющих прогнозировать риски жестокого обращения, в настоящее время не существует. Поэтому важным аспектом деятельности по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан является психолого-педагогическая подготовка лиц, желающих принять ребенка в свою семью. Такая подготовка необходима для снижения риска возникновения в дальнейшем проблем, связанных с воспитанием детей в новой семье, в том числе жестокого обращения с детьми, причинения вреда их жизни и здоровью, а также возвращения (изъятия) детей из семьи, что само по себе является травмирующим обстоятельством для ребенка.

В регионе разработаны правовые акты по сопровождению замещающего семейного устройства и организации кризисного сопровождения таких семей. организовано кризисное сопровождение замещающих семей в соответствии с

Специалисты служб сопровождения замещающих семей обеспечивают проведение психолого-медико-социального обследования замещающей семьи и разрабатывают план совместной работы по кризисному сопровождению с привлечением специалистов образовательных учреждений, территориальных центров помощи семье и детям, а также иных учреждений (по согласованию). По итогам реализации указанного плана проводят повторное обследование замещающей семьи, делают выводы о результатах его исполнения. При наличии положительной динамики развития семейных взаимоотношений кризисное сопровождение прекращается. В случае отсутствия положительной динамики специалистом по опеке и попечительству решается вопрос о продолжении кризисного сопровождения либо рассматривается вопрос об освобождении или отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей на заседании комиссии по охране прав детства.

Таблица 2.2.4.

**Сведения о центрах помощи семье и детям, иных организациях, оказывающих помощь по разрешению конфликтных ситуаций**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Число опекунов (попечителей), приемных родителей, обратившихся в центры помощи семье и детям, иные организации, оказывающие помощь по разрешению конфликтных ситуаций	337	308	485
2.	Из них: получили консультативную или иную помощь по воспитанию детей, урегулированию конфликтной ситуации	337	308	485
3.	Из них: приняли решение о возвращении ребенка в государственную организацию	5	5	6

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

Так, за 2021 год службами сопровождения замещающих семей заключено более 128 договоров о сопровождении замещающих семей, оказано более 3785 индивидуальных консультаций для замещающих родителей и подопечных детей, более 1055 замещающих семей получили психолого-педагогическую и медико-социальную помощь в групповых формах работы.

С целью обеспечения защиты прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, содействие их семейному устройству и интеграции в обществе в крае реализуется подпрограмма 8 «Защита прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» государственной программы Алтайского края «Развитие образования в Алтайском крае».

Распоряжением Правительства Алтайского края от 18.04.2018 № 127-р утвержден комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики Алтайского края, на 2018 - 2022 годы, в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и недопущения их гибели и жестокого обращения с ними.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, требуют пристального внимания со стороны специалистов разных служб сопровождения. В современном обществе, к сожалению, проблема защиты детей от **жестокое обращение** и насилия в замещающих семьях остается актуальной.

На рисунке 2.2.5 представлена информация об отменах решений о передаче ребенка в семью. Наблюдается значительное снижение численности отмен решений в 2020 и 2021 гг. Так, в 2018 г. значение данного показателя выросло в 2,5 раза (2017 г. – 50, 2018 г. – 130), в 2019 г. показатель находился на том же уровне (2019 г. – 129). В 2020 г. число отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью составило 45, в 2021 г - 16. Согласно официальным статистическим данным во всех случаях основанием отмены решения о передаче ребенка в семью является инициатива усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей. Также среди других причин указаны ненадлежащее выполнение усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей (11), жестокое обращение с детьми (3), заболевание ребенка (9).

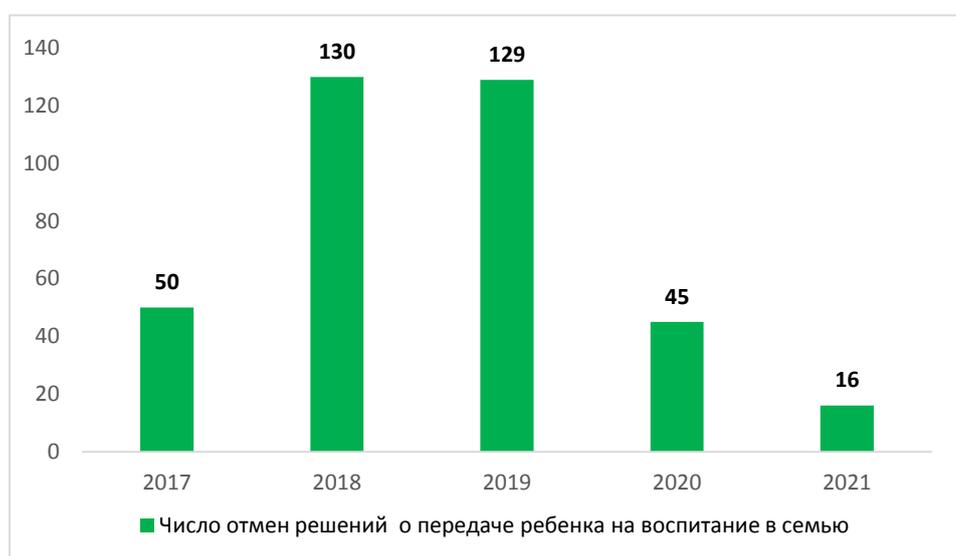


Рисунок 2.2.5 Динамика численности отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью, 2017-2021 гг.

Источник: данные формы 103-РИК (Раздел 2, стр. 25)

Защита прав ребенка, находящегося под опекой (попечительством), осуществляется органами опеки и попечительства, а также прокурором, которые осуществляют контроль за деятельностью опекунов (попечителей). Для защиты интересов ребенка и предотвращения неправильного поведения опекуна (попечителя), а также его отрицательного влияния на ребенка, орган опеки и попечительства может принять решение об отобрании ребенка.

Необходимо отметить, что способы защиты прав и законных интересов ребенка, находящегося под опекой (попечительством), нуждаются в дальнейшем совершенствовании. *Требуется предусмотреть обязанность опекуна, причинившего вред жизни либо здоровью ребенка, компенсировать ему моральный вред. Также нужно закрепить норму, которая бы предусматривала возможность предъявления органами опеки и попечительства требования о компенсации ребенку морального вреда в случаях жестокого обращения с детьми опекунов (попечителей).* Между тем, сопровождение замещающих семей является способом

предотвращения жестокого обращения с детьми, в этом смысле большим потенциалом обладают социально-ориентированные некоммерческие организации, объединения родителей, воспитывающих детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

*Рекомендации Министерству социальной защиты Алтайского края и Министерству образования и науки Алтайского края:*

*С учетом текучести кадров в органах опеки и попечительства уделить внимание становлению профессиональных компетенций молодых специалистов и сопровождению их деятельности в течение 1 года работы.*

*Создавать условия для расширения участия социально-ориентированных некоммерческих организаций в профилактике социального сиротства;*

*Обеспечить внедрение стандарта по профилактике социального сиротства в деятельность организаций социального обслуживания.*

*Реализовать новые формы привлечения кандидатов в опекуны и попечители, пропаганды устройства детей в замещающие семьи, особенно в отношении детей старшей возрастной группы.*

*Разработать дополнительный модуль по подготовке кандидаток в опекуны и попечители по направлению «Защита прав детей-инвалидов».*

### **2.3. Право на охрану здоровья**

В 2021 году на 25% уменьшилось число обращений по вопросам охраны здоровья детей и оказания медицинской помощи. Всего поступило 108 обращений (2020 г. - 143), большая часть из которых связана с обеспечения лечебным питанием, лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, качеством оказания медицинской помощи и ее доступности и т.д.

#### *Итоги профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних*

В Алтайском крае в 2021 году осмотрено 420287 детей, что составило 96 % (2020 г. – 107,7 %) от плана профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних. По результатам проведенных профилактических осмотров общая заболеваемость несовершеннолетних составила 44776,5 на 100 тыс. осмотренных (2020 г. – 48495,9). Отмечается снижение показателя на 7,7 %. Впервые выявлено 18247 заболеваний.

В структуре впервые выявленных заболеваний:

на первом месте – болезни нервной системы (18,6 %), на втором – болезни органов пищеварения (16,0 %), на третьем – болезни глаза (14,5 %), на четвертом – болезни эндокринной системы (13,8 %), на пятом – болезни костно-мышечной системы (12,2 %),

В амбулаторном лечении имеющих заболевания по итогам профилактических осмотров нуждалось 185672 ребенка или 44,2 % от общего количества осмотренных. Проведение реабилитационных мероприятий рекомендовано 62811 детям или 14,9 % (2020 г. – 16,5 %).

*Диспансеризация пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации*

За 2021 г. было осмотрено 2384 ребенка, что составило практически 102 % от плана (план 2340). По результатам углубленного медицинского обследования среди всех детей 83,4% имеют хронические заболевания и состоят под диспансерным наблюдением.

Среди заболеваний в данной группе несовершеннолетних лидирующие места занимают психические расстройства и расстройства поведения, болезни нервной системы, болезни эндокринной системы, болезни глаз и костно-мышечной системы.

Доля детей-инвалидов среди осмотренных составила 27,7 %, это 660 детей, из них у 30,2 % инвалидность установлена с рождения, у 68,2 % – до проведения настоящей диспансеризации, приобретенная, у 1,7 % (11 случаев), установленных впервые.

По итогам диспансеризации рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 91 % – 2166 детям, лечение в стационарных условиях 0,5 % – 11 детям. Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение рекомендовано 53,4 % – 1272 детям.

*Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных, принятых под опеку, в приемную семью*

В 2021 году так же проведена диспансеризация и этой категории детей, осмотрено 6354 ребенка, что составило 96,8 % от годового плана (план 6561).

В результате проведенной диспансеризации показатель общей заболеваемости составил 1555,7 на 1000 осмотренных детей. Первично выявлено 21,8 % от всех зарегистрированных заболеваний, из них взято на диспансерный учет 80,9 %.

В структуре общей заболеваемости ведущие места принадлежат болезни глаз, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни органов пищеварения, болезни нервной системы

Доля детей-инвалидов среди осмотренных составила 4,4 %, это 280 детей, из них у 26,1 % инвалидность установлена с рождения, у 71,1 % до проведения настоящей диспансеризации, приобретенная, у 2,9 % (7 случаев), установлена впервые.

Из числа прошедших диспансеризацию нуждались в дополнительных консультациях и обследованиях 8 % – 506 детей, прошли все. Рекомендовано лечение в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара 77,4 % – 4916 детям, в стационарных условиях 0,5 % – 29 детям. Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение рекомендовано 28,3 % – 1796 детям.

*Лекарственное обеспечение несовершеннолетних*

Ежегодно в Алтайском крае лекарственную помощь на льготных условиях за счет средств федерального и краевого бюджетов получают от 31 до 32 тыс. детей.

В 2021 году в крае за счет средств регионального бюджета лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения обеспечены 28001 ребенок по 114215 рецептам на сумму 37370,035 тыс., лечебным питанием были обеспечены

714 детей по 1398 рецептам на сумму 32274,47 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета было обеспечено 2990 детей по 34110 рецептам на сумму 125979,452 тыс. рублей

Кроме того, 139 детей страдающих редкими (орфанными) заболеваниями обеспечены лекарственными препаратами и лечебным питанием (2020 г. – 96).

По вопросу нарушений прав детей на лекарственное обеспечение в адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 19 обращений, в том числе – 4 обращения о недостатках в обеспечении препаратом «Суксилеп», 2 обращения о недостатках в обеспечении препаратом «Инсулин», 1 обращение о недостатках в обеспечении препаратом «Спинраза» («Нусинерсен»), 3 обращения о недостатках в обеспечении лечебным питанием детей, больных заболеванием «Муковисцидоз», 9 обращений о недостатках в обеспечении детей иными лекарственными препаратами. Все обращения рассмотрены с участием Министерства здравоохранения Алтайского края.

Следует отметить, что в 2020 году родители детей, имеющих спинально-мышечную атрофию обращались по вопросу необеспечения дорогостоящим препаратом «Спинраза» (12 обращений). С 2021 года лекарственный препарат «Спинраза» («Нусинерсен») для лечения детей, страдающих заболеванием «Спинальная мышечная дистрофия» приобретается на основании Указа Президента Российской Федерации от 05.01.2021 № 16 «О создании Фонда поддержки детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, «Круг добра». В нашем регионе все дети с данным заболеванием получают лечение. В 2021 году было одно обращение по данному вопросу, ребенок обеспечен препаратом. Министерство здравоохранения Алтайского края взаимодействует по данным вопросам с Фондом «Круг добра», ФКУ «Федеральный центр планирования и организации лекарственного обеспечения граждан Министерства здравоохранения Российской Федерации, департаментом медицинской помощи детям и службы родовспоможения Министерства здравоохранения Российской Федерации.

*К Уполномоченному поступило обращение Б.К.С. о нарушениях права несовершеннолетнего Б.А.А. на обеспечение лекарственным препаратом «Суксилеп». Согласно информации, предоставленной Министерством здравоохранения Алтайского края Согласно информации Министерства здравоохранения Алтайского края, производитель лекарственного препарата «Этосуксимид» информировал о приостановке поставок на территорию Российской Федерации препарата по торговому наименованию «Суксилеп».*

*Организация ввоза на территорию России незарегистрированного лекарственного препарата «Этосуксимид/Петнидан» находится в компетенции Минздрава Российской Федерации.*

*В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», руководствуясь приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.05.2012 г. № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации», во исполнение приказа Министерства здравоохранения Алтайского края от 09.09.2020 г. № 397 «Об организации обеспечения граждан лекарственными препаратами», краевая медицинская организация 1 и 2 уровня, оказывающая первичную медико-санитарную помощь (далее – МО 1 и 2 уровня) по месту жительства организует в установленном действующим законодательством порядке проведение врачебной комиссии МО для рассмотрения вопроса о направлении пациента в*

*профильную МО 3 уровня – в данном случае в КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства» с целью проведения обследования для уточнения диагноза и определения тактики ведения пациента.*

*Краевая медицинская организация третьего уровня после проведения пациенту необходимых обследований и консилиума специалистов, направляет решение консилиума с приложением необходимых документов на рассмотрение в Министерство здравоохранения Алтайского края.*

*Для обеспечения ребенка лекарственным препаратом «Этосуксимид/Петнидан» его законному представителю было рекомендовано обратиться в медицинскую организацию по месту жительства.*

*Аукционы на поставку лекарственного препарата «Этосуксимид» неоднократно признавались несостоявшимися в связи с отсутствием его на фармацевтическом рынке. Ввиду сложившейся длительной дефектуры указанного препарата медицинским организациям было поручено направить пациентов в медицинские организации третьего уровня для коррекции схемы лечения. Сведения о потребности региона в лекарственном препарате «Этосуксимид» направлялись в Министерство здравоохранения Российской Федерации для принятия мер на федеральном уровне.*

*Об обеспечении лечебным питанием детей-инвалидов, страдающих муковисцидозом.*

*Заявитель К.Т.Р. обратилась по вопросу отсутствия лекарственных препаратов для лечения ее ребенка, страдающего муковисцидозом. По информации Министерства здравоохранения Алтайского края, вопрос о приобретении для ребенка К.А.В. дорогостоящих лекарственных препаратов «Тобрамицин», «Колистиметат натрия» краевой комиссией Минздрава Алтайского края по рассмотрению вопросов обеспечения пациентов дорогостоящими лекарственными препаратами был решен положительно.*

*Для обеспечения ребенка К.А.В. ежегодно с 2019 года проводятся индивидуальные закупки для обеспечения ее по жизненным показаниям лекарственным препаратом «Креон 10000». По федеральной программе «Четырнадцать нозологий» ребенок обеспечивается лекарственным препаратом «Дорназа альфа».*

*В случаях назначения детям, больным муковисцидозом лечебного питания, которое не входит в Перечень продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 № 2984-р, Министерством здравоохранения Алтайского края предусмотрена возможность оказания больным детям адресной помощи за счет средств краевого бюджета при наличии медицинских показаний.*

*Так, для обеспечения ребенка-инвалида М. лечебным питанием «Пре-Нутрилон» медицинской организации было создано ходатайство на 30 банок лечебного питания. Ходатайство одобрено в установленном порядке, ребенок был обеспечен питанием.*

*Об обеспечении детей-инвалидов, больных сахарным диабетом.*

*К Уполномоченному обратилась Б.Я.В. по вопросу отказа медицинской организации в обеспечении ее ребенка-инвалида тест-полосками для определения уровня содержания глюкозы в крови. Порядок обеспечения детей с диагнозом: сахарный диабет тест-полосками для определения содержания глюкозы в крови регламентирован приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 22н от 22.01.2021 года «Об утверждении стандарта медицинской помощи детям при сахарном диабете I типа (диагностика и лечение)», где*

*указанно, что усредненный показатель количества исследования глюкозы в крови – 1672. По информации, представленной Министерством здравоохранения Алтайского края, ребенку заявителя было выдано с 01.01.2021 года по 2150 тест-полосок, что соответствует 6-7 измерениям в сутки. В связи с более частым назначением определения содержания глюкозы в крови у данного ребенка, проводились врачебные комиссии 28.05.21, 06.08.21, 07.09.21, 24.09.21, 26.10.21.*

*Рецепт не был выписан медицинской организацией по техническим причинам, связанным с обновлением в программе Аптеки Алтай. После технических исправлений в программе ребенку выписан рецепт на тест-полоски. Тест-полоски получены заявителем.*

*Ребенку дано направление на госпитализацию в отделение эндокринологии Алтайского краевого клинического центра охраны материнства и детства для согласования дальнейшей тактики ведения.*

*Вместе с тем в рамках лечения сахарного диабета*

*Заявитель Б.О.В. обратилась по вопросу отсутствия в аптеке лекарства для лечения ребенка-инвалида, страдающего сахарным диабетом.*

*По итогам проверки фактов, указанных в обращении, Министерством здравоохранения Алтайского края было установлено, что аптекой АКГУП «Аптеки Алтайского края», расположенной по месту жительства заявителя, рецепт на лекарственный препарат «Инсулин аспарт для ребенка Б.Д.Е. обеспечен в нормативные сроки отпуска лекарств (в десятидневный срок со дня обращения лица в аптечную организацию), нарушений не выявлено.*

*Об обеспечении детей иными лекарственными препаратами.*

*Особый подход применяется к обеспечению детей дорогостоящими, а также незарегистрированными в Российской Федерации лекарственными препаратами.*

*За счет средств краевого бюджета обеспечен дорогостоящим лекарственным препаратом «Мацитентан» ребенок П.А.В. по заключению врачебной комиссии краевой медицинской организации. Министерство здравоохранения Алтайского края обеспечило в установленном порядке приобретение и выдачу родителям данного препарата*

*Постановлением Администрации Алтайского края от 02.02.2016 № 25 (ред. от 01.08.2017) «Об утверждении Порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет по заключению врачей в Алтайском крае» определен порядок обеспечения лечебным питанием детей до 3 лет*

*Имеются обращения по вопросу обеспечения детей лечебным питанием, обусловленные сроками поставки продуктов. Так законный представитель несовершеннолетнего ребенка, проживающий в г. Бийске указывает на то, что обеспечение может затрагивать 4 месяца. После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Алтайского края в течение месяца ребенок получил месячный объем детского питания лечебной смеси «Нутрилон Пепти Аллергия». Поступали обращения и по вопросам замены детского питания на альтернативное, в ходе рассмотрения обращения детская молочная смесь была выдана.*

*Родители детей обращались по вопросам совершенствования процедуры назначения специализированного лечебного питания. Так законный представитель ребенка с орфанным заболеванием, проживающим в Солонешном районе региона, жаловался на трудности связанные с необходимостью получения консультации у врача-генетика (Барнаул). Однако в соответствии с клиническими*

рекомендациями «Классическая феникетонурия и другие виды гиперфенилаланинемии (2020 г.), утвержденные Минздравом РФ, в разделе «Динамическое наблюдение детей с ГФА» рекомендовано проведение консультаций врачом-генетиком для назначения и коррекции диетотерапии, осуществления контроля за адекватностью ее проведения с кратностью не реже 1 раза в 3 месяца в возрасте до 1 года». Данный вопрос может быть решен с применением телемедицины. Всего поступило 18 обращений, по всем приняты меры по обеспечению лечебными смесями и лечебным питанием.

*Заявители Б.А.Н. и Л.Е., проживающие в Смоленском районе воспитывают двух детей Б.Е. и Л. С., имеющих заболевание фенилкетонурия. На протяжении 5 месяцев не были дети обеспечены специализированным питанием. Родителей беспокоило длительное ожидание поставки питания детям, возможные перебои, куда обращаться. Обращались в больницу Смоленского района без результата. Перед встречей с Уполномоченным по правам ребенка в Алтайском крае было принято положительное решение.*

Вместе с тем, следует отметить, что по программе высокочатратных нозологий 198 детей обеспечены необходимыми лекарственными препаратами по 0,422 тыс. рецептам.

#### *Паллиативная медицинская помощь несовершеннолетним*

Для оказания паллиативной медицинской помощи детям работает 3 выездные бригады на базах: КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул», КГБУЗ «Детская городская больница, г. Бийск» и КГБУЗ «Детская городская больница, г. Рубцовск».

В 2021 году выездными патронажными бригадами выполнено 3119 выездов к детям. Кроме того, в крае функционируют 23 круглосуточных паллиативных койки для детей на базе детских больниц г. Бийска, г. Рубцовск – по 5 коек, на базе детской городской больницы № 7, г. Барнаул – 13 коек. В 2021 году на них пролечено 211 пациентов, из них умерло 12 детей.

*В адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка, имеющего паллиативный статус и находящегося на стационарном медицинском сопровождении о том, что не может подготовить документы на проведение освидетельствования ребенка в бюро медико-социальной экспертизы. Администрация детской поликлиники не может оформить направление на медико-социальную экспертизу, так как ребенок постоянно находится в стационаре, в стационаре рекомендуют обратиться в детскую поликлинику. В ходе работы с обращением выявлено, что подготовка документов была затруднена в связи с тем, что в стационаре отсутствует поликлиническое отделение и нет доступа в информационную систему «АРМ-поликлиника». Документы двумя медицинскими организациями были подготовлены и направлены в бюро МСЭ. Однако данный вопрос требует системного решения.*

*Заявитель воспитывает Ф. М. (3 года). Ребенок имеет инвалидность, орфанное заболевание, находится на парентеральном питании, наблюдаются в федеральных клиниках. Родители самостоятельно приобретают дорогостоящее питание для ребенка. После обращения к Уполномоченному был организован осмотр ребенка выездной патронажной паллиативной службой, подтверждена необходимость обеспечения ребенка изделиями медицинского назначения а также одобрена заявка на специализированное лечебное питание «Нутризон Эдванс».*

*Имеются обращения по вопросам приобретения медицинских изделий для аппаратов (расходные материалы, бактерицидные фильтры, маски) искусственной вентиляции легких, актуально также своевременное техническое*

*обслуживание. К Уполномоченному обратилась мама ребенка по вопросу замены аккумулятора у аппарата искусственной вентиляции легких. Аппарат выдает непрерывный звуковой сигнал, который невозможно отключить или заглушить. Заявитель обращался в больницу по месту жительства, однако мер принято не было. После обращения вопрос замены батареи решен.*

#### *Высокотехнологичная медицинская помощь несовершеннолетним*

Таковую получили помощь 1464 ребенка (2020 г. – 1213).

В 2021 году нуждались в оказании высокотехнологичной медицинской помощи 1758 детей. Получили такую помощь 1464 детей (2020 г. – 1213), перенесено на 2022 год 58 детей, в 236 случаях – отказ федеральных клиник.

Из числа детей, находящихся в стационарных учреждениях, детей-сирот и детей в трудной жизненной ситуации высокотехнологичная медицинская помощь оказана нуждающимся в 100 % случаев (30 детей).

#### *Психиатрическая помощь несовершеннолетним*

Число детей, у которых зарегистрированы психические заболевания, в 2021 году составило 28431 человек или 6944,3 на 100 тысяч детского населения, что на 1,0 % ниже, чем в 2020 г. Число подростков с зарегистрированными психическими заболеваниями в 2021 году составило 5669 или 7499,7 на 100 тыс. населения подросткового возраста, что на 7,2 % ниже, чем в 2020 г.

В структуре психиатрической заболеваемости детей Алтайского края на первое место выходят психические расстройства непсихотического характера, т.е. расстройства, характеризующиеся эмоциональной несдержанностью или лабильностью, утомляемостью, головокружением, возникшие как следствие органического нарушения. Такие расстройства составляют 81%. Эти расстройства в большинстве случаев хорошо поддаются медикаментозной и психопедагогической коррекции и обладают высоким реабилитационным потенциалом. На второе место выходит умственная отсталость – 22 %, психозы составляют 4 %.

#### *Наркологическая помощь несовершеннолетним*

Показатель зарегистрированных наркологических заболеваний среди подросткового населения в 2021 году снизился к уровню 2020 года на 12 % (2021 г. – 1201,2 на 100 тысяч подросткового населения, 2020 г. – 1359,8 на 100 тысяч подросткового населения). Но в тоже время, краевой показатель зарегистрированных заболеваний среди подростков остается выше показателя по РФ в 2,1 раза и по СФО в 1,6 раза соответственно (РФ – 548,67 на 100 тысяч подросткового населения, СФО – 734,2 на 100 тысяч подросткового населения).

Показатель общей заболеваемости подростков с зависимостью от психоактивных веществ в 2021 году к уровню 2020 г. снизился на 28 % и составил 6,6 на 100 тыс. подросткового населения (2020 г. – 9,2 на 100 тысяч подросткового населения). Показатель общей заболеваемости подростков с пагубным (с вредными последствиями) употреблением психоактивных веществ также снизился на 11,7 % (с 1350,5 на 100 тысяч населения в 2020 году до 1192,2 на 100 тысяч населения в 2021 г.).

Всего профилактическими мероприятиями с участием специалистов наркологической службы (врачей–психиатров-наркологов, медицинских психологов) охвачено около 200 тысяч человек, из них 120 тысяч – учащиеся образовательных организаций края.

В 2021 году в крае охвачено профилактическими медицинскими осмотрами 3104 учащихся общеобразовательных организаций и организаций среднего профессионального образования. Потребителей наркотиков выявлено не было.

### *Заболевания туберкулезом*

Эпидемиологическая обстановка по туберкулезу в Алтайском крае остается стабильной и характеризуется продолжающимся снижением уровня заболеваемости туберкулезом. Абсолютное число зарегистрированных новых случаев туберкулеза среди несовершеннолетних на территории края в 2021 году: в возрасте 0-14 лет – 47 (2020 г. – 70), 15-17 лет – 7 (2020 г. – 8). Значительно уменьшилась заболеваемость туберкулезом детей в 2021 г. в возрасте 0-14 лет на 32 %, в возрасте 15-17 лет на 12,3 %.

Охват профилактическими осмотрами на туберкулез из числа подлежащих детей в возрасте 0-14 лет иммунодиагностикой – 91,2 % (2020 г. – 88,7 %).

### *Заболеваемость несовершеннолетних*

Уровень общей заболеваемости среди детей от 0 до 14 лет в 2021 г. увеличился на 19,63 % и составил 251518,02 (2020 г. – 210238,96). Уровень общей заболеваемости среди подростков 15-17 лет увеличился на 11,53 % и составил 271239,20 (2020 г. – 243207,07).

Ранговые места общей заболеваемости ведущих классов болезней у детей и подростков Алтайского края в 2021 году представлены в таблице 2.3.1 Ведущие места в структуре заболеваемости занимают, болезни органов дыхания; болезни органов зрения, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения.

Таблица 2.3.1.

### ***Ранговые места общей заболеваемости ведущих классов болезней у детей и подростков Алтайского края в 2021 году***

<b>Ранги</b>	<b>Дети</b>	<b>Подростки</b>
I	Болезни органов дыхания 63,33 %	Болезни органов дыхания 43,49 %
II	Болезни нервной системы 5,6 %	Болезни глаза и его придаточного аппарата 8,77 %
III	Болезни органов пищеварения 4,34 %	Болезни органов пищеварения 7,14 %
IV	Болезни глаза и его придаточного аппарата 4,14 %	Болезни нервной системы 6,78 %
V	Психические расстройства и расстройства поведения 2,74 %	Болезни мочеполовой системы 6,56 %

Источник: Министерство здравоохранения Алтайского края

Остается актуальной проблема доступности консультаций краевых специалистов различного профиля: невролога, офтальмолога и проведения специальных обследований (ЭХО-КГ, ЭЭГ во сне и т.д.).

*Ежегодно родители обращаются по вопросу оказания стоматологической помощи детям под наркозом. Так, ребенок имеет ограниченные возможности здоровья, нуждается в лечении зубов под наркозом. Законный представитель ребенка самостоятельно оплатить наркоз не может в связи с материальными трудностями. Между тем зубной ряд у ребенка разрушается, что усугубляет речевые проблемы. После обращения Уполномоченного в профильное министерство назначена дата лечения зубов в КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства».*

*Ребенок нуждается в осмотре врача невролога и психиатра в психоневрологическом диспансере, однако талоны предлагают на 9 утра, а электричка приходит в 10-30. Кроме того трудно получить талон для проведения электроэнцефалографии в ночное время. Выписка-направление к врачу-психиатру и врачу-неврологу КГБУЗ «Алтайский краевой психоневрологический диспансер для детей» была выдана ребенку. Ребенок осмотрен данными специалистами. Вопрос о консультации К.П.В. краевыми специалистами (врачом-неврологом и врачом-генетиком) решен в индивидуальном порядке.*

К Уполномоченному обратилась мать ребенка, имеющего хроническое заболевание гидронефроз и по мнению матери ребенка, нуждающегося в санаторно-курортном лечении. По итогам рассмотрения обращения медицинская организация разместила заявку на приобретение путевки по профилю заболевания в г. Железноводске санаторий «Горный воздух».

К Уполномоченному обратилась мама новорожденного, имеющего тяжелые нарушения здоровья и требующего оказания паллиативной помощи. Паллиативный статус ребенку оформлен, принято решение об обслуживании ребенка на дому амбулаторной бригадой.

Рекомендации Министерству здравоохранения Алтайского края:

*Проанализировать имеющиеся проблемы по своевременности обеспечения детей лекарственными препаратами и специализированным лечебным питанием и принять меры по их устранению.*

*Принять системные меры по повышению кадровой обеспеченности врачами педиатрического профиля.*

*КГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 7, г. Барнаул» совместно с КГБУЗ «Алтайский краевой медицинский информационно-аналитический центр» обеспечить возможность направления в ГБ МСЭ в системе «АРМ-поликлиника».*

*В целях повышения доступности стоматологической помощи детям под наркозом рассмотреть возможность лечения детей на базе КГБУЗ «Городская детская больница, г. Бийск» для несовершеннолетних Бийского медицинского округа.*

*Для своевременного проведения консультации врача-генетика детям с установленным диагнозом фенилкетонурия рассмотреть возможность проведения телемедицинских консультаций в амбулаторных условиях.*

## **2.4. Право на образование**

Вопросы развития образования традиционно находятся в сфере внимания Президента Российской Федерации Путина В.В. Так, по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (19.07.2021) были даны ряд поручений. В частности, до конца 2023 года завершить мероприятия, обеспечивающие 100-процентную

доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, обеспечить реализацию мер, которые помогут избежать формирования третьих смен в школах.

Кроме того, Президентом Путиным В.В. было поручено начать программу капитального ремонта школ, рассчитанную на пять лет с акцентом на общеобразовательные учреждения в сельской местности.

Модернизация образования, доступность для детей образования вне зависимости от того, где они живут, учатся и от социального статуса их родителей обсуждалась на президиуме Государственного совета Российской Федерации по вопросам образования.

В 2021 году нормативные правовые акты Алтайского края принимались в развитие федерального законодательства.

Так, постановлением Правительства Алтайского края от 08.06.2021 № 190 утвержден Порядок бесплатного предоставления специальных учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков обучающимся с ограниченными возможностями здоровья. Порядок установил правила бесплатного предоставления специальных учебников и учебных пособий, иной учебной литературы, а также услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков лицам с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся по программам общего образования в краевых, муниципальных и частных образовательных организациях Алтайского края. Образовательная организация в целях обеспечения реализации образовательных программ формирует библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также печатным и (или) электронным учебным изданиям (включая учебники и учебные пособия), методическим и периодическим изданиям по всем входящим в образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).

В рамках осуществления функций по реализации государственной политики в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края издан ряд приказов, регулирующих вопросы дошкольного и общего образования.

Приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 09.02.2021 № 8-п утвержден Порядок проведения и проверки итогового сочинения (изложения) в Алтайском крае. В частности, определен перечень полномочий и функций субъектов, принимающих участие в проведении и проверке итогового сочинения (изложения) в Алтайском крае, порядок проведения и проверки итогового сочинения (изложения).

Приказами Министерства образования и науки Алтайского края 24.03.2021 № 15-П, от 28.12.2021 № 82-П внесены изменения в Порядок компенсации затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому самостоятельно в Алтайском крае (приказ от 10.07.2018 № 42-П) в части уточнения перечня документов, представляемых для назначения компенсации и оснований для отказа родителям (законным представителям) в назначении компенсации.

Приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 14.12.2021 № 66-П внесены изменения в приказ от 20.06.2016 № 1075-П «Об утверждении Порядка установления размера и расходования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, за содержание детей в краевых государственных общеобразовательных организациях

с наличием интерната, подведомственных Главному управлению образования и молодежной политики Алтайского края, за исключением образовательных организаций для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья» в части правового регулирования порядка снижения размера родительской платы.

Приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 16.11.2021 № 61-П утверждены программа «Развитие воспитания в Алтайском крае на период до 2025 года» и План мероприятий по реализации в 2021 - 2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года на территории Алтайского края, предусматривающие создание условий для консолидации усилий социальных институтов для повышения эффективности и совершенствования воспитательной работы с обучающимися и студентами в системе образования Алтайского края; повышение эффективности воспитательной деятельности в системе образования, физической культуры и спорта, культуры и уровня психолого-педагогической поддержки социализации детей и молодежи и иные задачи.

Приказами Министерства образования и науки Алтайского края от 21.12.2021 № 67-П, 21.12.2021 № 68-П утверждены размеры нормативов бюджетного финансирования реализации образовательных программ в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях Алтайского края на 2022 год.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 198 (в 2020 году – 227) обращений граждан (19,3% от общего числа) по вопросам, связанным с реализацией различных прав детей в сфере образования.

Данная категория включает в себя вопросы устройства ребенка в образовательную организацию, сдачи экзаменов, инклюзивного образования, дополнительного образования, а также иные вопросы, связанные с деятельностью образовательных организаций. Превалирующее число обращений в данной рубрике (30,4%) касается вопросов, связанных с устройством ребенка в образовательное учреждение (60 обращений), четверть (25,7%) обращений данной тематики касается конфликтных ситуаций в образовательной организации (51 обращение). Следует отметить, что в 2021 году не поступали обращения граждан по вопросам, связанным с ликвидацией и преобразованием образовательных организаций.

#### *Право на дошкольное образование*

Таблица 2.4.1

#### **Организация дошкольного воспитания детей в регионе**

<b>Наименование</b>	<b>2019 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2021 г.</b>
Общее количество дошкольных организаций	349	344	348
Численность находящихся в них детей	111454	107075	102821
Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	102	101	68
Количество дошкольных групп в школах	279	262	207
Численность находящихся в них детей	2566	1991	2021

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

Органы исполнительной власти Алтайского края, органы местного самоуправления принимают меры по увеличению доступности дошкольного образования.

Получены разрешения на ввод в эксплуатацию 9 детских садов-яслей: в г. Барнауле (квартал 2009, квартал 2010, ул. Фурманова, д. 22), Алтайском районе (с. Ая), Тальменском районе (р.п. Тальменка), Целинном районе (с. Целинное), Залесовском муниципальном округе (с. Залесово), Пospelихинском районе (с. Пospelиха), Топчихинском районе (с. Топчиха).

Объекты строительства дошкольных образовательных организаций оборудованы согласно проектно-сметной документации (современным технологическим оборудованием, корпусной мебелью).

В системе дошкольного образования представлены разные формы получения услуг дошкольного образования: группы полного дня, группы кратковременного пребывания в детском саду и иных образовательных организациях. Функционируют центры развития, частные организации, осуществляющие деятельность по программам дошкольного образования, по присмотру и уходу за детьми, адаптационные группы, группы раннего развития, группы «Особый ребенок», лекотеки, центры игровой поддержки, детско-родительские клубы, консультационные центры.

По итогам 2021 года в крае действует 7 частных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, их посещает 986 воспитанников.

На софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2021 год из федерального бюджета Алтайскому краю выделено 640415700,00 рублей в целях финансирования объектов с плановым сроком ввода до 31.12.2022. По заявкам главных распорядителей бюджетных средств финансирование за счет средств федерального бюджета составило 596894119,12 рублей.

При муниципальных образовательных организациях функционирует 692 консультационных центра (далее - КЦ), оказывающих методическую, психолого-педагогическую, диагностическую и консультативную помощь родителям, воспитывающим детей раннего дошкольного возраста, в том числе и для детей с ограниченными возможностями здоровья, из них 484 в дошкольных образовательных организациях (далее - ДОО).

Работа консультационных центров направлена на тесное сотрудничество дошкольной организации с родителями и решение проблем воспитания, обучения, развития и оздоровления детей дошкольного возраста. Работа центров помогает обеспечивать максимальное сокращение социальной изоляции детей, не посещающих детский сад, предоставляя им квалифицированную помощь специалистов.

Большая часть обращений, поступающих Уполномоченному о соблюдении права детей на дошкольное образование, связана с вопросами приема в муниципальные дошкольные образовательные организации.

В 2021 году по данной теме поступило 44 обращения граждан, из них 42 обращения от жителей г. Барнаула, 1 от жителя г. Бийска, 1 от жителя Пospelихинского района.

6 обращений граждан, проживающих в г. Барнауле, содержали просьбу о переводе детей в муниципальные дошкольные образовательные организации в иные образовательные организации. Родители детей недостаточно информированы об условиях перевода детей в иную образовательную организацию, как правило, по причине перемены места жительства семьи в иные внутригородские районы г. Барнаула.

*1. К Уполномоченному обратилась К.О.А. об оказании содействия в зачислении ребенка в МБДОУ «Детский сад №168».*

*В ходе рассмотрения обращения было установлено, что по результатам автоматического комплектования от 25.04.2019 ребенок заявителя Г.И. был распределен в МБДОУ «Детский сад № 168» - одну из приоритетных образовательных организаций, указанных заявителем и обеспечен дошкольным образованием. При зачислении ребенка в муниципальную дошкольную образовательную организацию он исключается из реестра очередников, электронное заявление считается закрытым.*

*В связи с предполагаемым переездом семьи на место жительства в иной субъект Российской Федерации, образовательные отношения с МБДОУ «Детский сад № 168» были прекращены на основании заявления К.О.А. 27.04.2021, ребенок из учреждения отчислен согласно статьи 61 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».*

*Однако 24.05.2021 ребенок Г.И. был повторно зарегистрирован его родителем в реестре очередников на получение места в муниципальную дошкольную образовательную организацию.*

*В связи с тем, что группы для детей 2017 года рождения формировались в 2019/2020 учебном году, в 2021 году места в указанных группах предоставляются по мере их освобождения.*

*Комитетом по образованию г. Барнаула заявителю были предложены свободные места в иных муниципальных дошкольных образовательных организациях города, а также возможность посещения ребенком предпочитаемых организаций на условиях кратковременного пребывания.*

*2. При рассмотрении обращения Ю.Л.Ч. было установлено, что при самостоятельной регистрации 04.11.2020 заявления на предоставление места в муниципальной дошкольной образовательной организации в порядке перевода ребенка С.А. Ч. в реестре очередников посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» родителями не было указано первоочередное право на предоставление места ребенку, один из родителей которого является инвалидом.*

*В связи с выявлением данного обстоятельства 09.06.2021 в электронное заявление на предоставление места ребенку внесено изменение, указано право на первоочередное предоставление места. По результатам автоматического комплектования от 28.07.2021 согласно льготной очереди С.А.Ч. было предоставлено место в МБДОУ ЦРР – «Детский сад «217» г. Барнаула.*

Количество мест в муниципальных дошкольных организациях для детей в возрасте от полутора до трех лет в г. Барнауле по-прежнему недостаточно. Основными причинами являются неравномерное размещение муниципальных образовательных организаций на территории новых жилых районов города, отставание темпов возведения объектов социальной, транспортной инфраструктуры от строительства жилья, удорожание строительных материалов.

Вместе с тем, следует отметить, что при рассмотрении обращений граждан по вопросу приема их детей на обучение по программам дошкольного образования нарушений в деятельности комитета по образованию г. Барнаула не выявлено. По итогам рассмотрения 6 обращений место ребенку в муниципальной дошкольной образовательной организации предоставлялось в ходе текущего комплектования групп.

*Так, в соответствии с Положением о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, структурных подразделений (детский сад) муниципальных общеобразовательных организаций города Барнаула, утвержденным приказом комитета по образованию города Барнаула от 23.10.2020 №1391-осн, согласно реестру очередников, комплектование муниципальных дошкольных образовательных организаций осуществляется в системе АИС «Е-услуги. Образование» в автоматическом режиме, что предотвращает нарушение порядка очереди. При наличии свободных мест они предоставляются следующим по очереди детям. Таким образом, при рассмотрении обращений Б.Л.В., М.С.Г., Н.С.П., И.П.Т., К.А.Ф., Ю.Л.Ч. согласно результатам текущего автоматического комплектования, дети заявителей были направлены в муниципальные дошкольные образовательные организации.*

Таблица 2.4.2

**Организация дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья**

Наименование показателей	число групп*
<b>всего, в том числе группы компенсирующей направленности</b>	218
<b>в том числе для воспитанников:</b>	
с нарушением слуха	3
с нарушением речи	134
с нарушением зрения	16
с нарушением интеллекта	57
с нарушениями опорно-двигательного аппарата	4
со сложным дефектом	4
<b>группы общеразвивающей направленности</b>	4794
группы оздоровительной направленности	10
из них: для детей с туберкулезной интоксикацией	10
группы комбинированной направленности	13

Источник: \*данные представлены из федеральной государственной системы доступности дошкольного образования

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 1 обращение о нарушении права ребенка-инвалида на прием в муниципальную дошкольную образовательную организацию.

*Из обращения А.Е.Г. следовало, что согласно результатам автоматического комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, структурных подразделений (детский сад) муниципальных общеобразовательных организаций города Барнаула (далее – МДОО) от 23.04.2021, ребенок-инвалид Г.А.А. направлена на полный день пребывания в МАДОУ «Детский сад № 250», направление получено ее родителем и предъявлено в МДОО.*

*При заполнении документов, необходимых для зачисления ребенка в МДОО, А.Е.Г. предъявила справку о наличии у ребенка инвалидности, индивидуальную программу реабилитации или абилитации ребенка-инвалида. Медицинской организацией ребенку рекомендовано специализированное МДОО (группа). Соответствующее медицинское заключение своевременно предоставлено в распоряжение образовательной организации.*

*В связи с тем, что в МАДОУ «Детский сад № 250» дошкольное образование детей реализуется в группах общеразвивающей направленности, в зачислении А.А.Г. в данную образовательную организацию отказано на основании пункта 3.8 Положения о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, структурных подразделений (детский сад) муниципальных общеобразовательных организаций города Барнаула, утвержденного приказом комитета по образованию города Барнаула от 23.10.2020 №1391-осн.*

*Таким образом, исходя из норм статей 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», статей 55, 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», отказ в приеме А.А.Г. в МАДОУ «Детский сад № 250» на основании пункта 3.8 Положения о порядке комплектования муниципальных дошкольных образовательных организаций, структурных подразделений (детский сад) муниципальных общеобразовательных организаций города Барнаула, утвержденным приказом комитета по образованию города Барнаула от 23.10.2020 №1391-осн был признан незаконным.*

*В связи с изложенным, на основании статьи 10 закона Алтайского края от 14.07.2020 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в целях восстановления нарушенного права ребенка на образование Уполномоченным в адрес комитета по образованию г. Барнаула направлено заключение о необходимости принятия мер по предоставлению А.А.Г. места в МАДОУ «Детский сад № 250». Заключение удовлетворено.*

В Алтайском крае для обучения детей дошкольного возраста, имеющих расстройство аутистического спектра, в муниципальных дошкольных образовательных организациях создан 1 специализированный детский сад, 14 ресурсных групп полного дня пребывания в детских садах, 5 групп кратковременного пребывания в детских садах.

Кроме того, дети, страдающие расстройством аутистического спектра, обучаются в группах компенсирующей направленности по адаптированным образовательным программам для детей с задержкой психического развития, с нарушением интеллекта согласно заключениям психолого-медико-педагогической комиссии или в группах общеразвивающей направленности по основной образовательной программе дошкольного образования, зачислены в консультационные центры и центры ранней помощи, функционирующих при дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) с предоставлением средств на компенсацию затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов по основным общеобразовательным программам на дому самостоятельно.

Таблица 2.4.3.

**Обеспечение доступности и качества питания в дошкольных образовательных организациях региона**

№ п/п	Основные показатели		2019	2020	2021	
1.	Количество детских садов, всего		349	344	348	
2.	из них:	специализированных детских садов	6	5	5	
3.	Численность обучающихся в них детей, всего		370	202	279	
4.	из них:	детей инвалидов/ОВЗ	879/ 2952	896/ 2792	990/ 2880	
5.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	879	896	990	
6.		детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	858	768	718	
7.		Из них: обеспечены бесплатным питанием	858	768	718	
8.		детей из малоимущих семей	22389	24078	13468	
9.		детей из многодетных семей	13714	16527	16136	
10.		из них	льготным питанием (часть доплачивают родители)	0	0	328
11.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	132	136	126	
12.		Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	110	112	41	
13.		Количество нарушений СанПиН 2.4.1.3049-13 в дошкольных образовательных организациях		403	455	238
14.		Количество организаций, в которых выявлены данные нарушения СанПиН 2.4.1.3049-13		138	109	64
15.		приняты	число расторгнутых контрактов (договоров) (основания) <sup>1</sup>	5	4	12
16.	меры по выявленным	число вынесенных предписаний/ представлений и т.д. <sup>1</sup>	126	76	79	
17.	м нарушения	число привлеченных к дисциплинарной ответственности (основания)	22	24	20	
18.	м	число привлеченных к административной ответственности (основания)	126	55	42	
19.	Количество муниципальных образований в субъекте, всего		69	69	69	
20.			из многодетных семей	0	0	0
21.	Из них: в которых предоставляется бесплатное горячее питание за счет средства местного и/или регионального бюджетов	из малоимущих семей		0	0	0
22.		из приемных семей		69	69	69
23.		из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации		0	0	0
24.		детям-инвалидам		69	69	69

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края.

Обеспечение детей полноценным сбалансированным питанием является одной из составляющих охраны здоровья детей в образовательных организациях и одним из условий для нормального развития ребенка. Обращения граждан о недостатках в организации питания детей в муниципальных образовательных организациях рассматриваются с участием Управления Федеральной службы по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю.

В 2021 году поступило 2 обращения о нарушении права детей на охрану здоровья в связи с ненадлежащей организацией питания в муниципальных дошкольных образовательных организациях. Факты, указанные в обращениях, подтвердились, виновные организации и должностные лица привлечены к административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований.

*Так, в результате проверки обращения М.Ю.Е. о недостатках в организации питания в МБДОУ «Детский сад № 188» г. Барнаула, было установлено, что питание детей в указанный заявителем период осуществлялось с нарушением требований СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»: отсутствовали фрукты, сыр, сок, кисломолочные напитки; не были соблюдены минимальные среднесуточные наборы пищевой продукции, в отдельные дни были занижены суммарные объемы блюд по приемам пищи; выдавались пищевые продукты, не предусмотренные среднесуточным набором пищевой продукции (сухари).*

*За выявленные нарушения требований санитарных правил ответственное должностное лицо уведомлено для составления и подписания протокола об административном правонарушении по части 1 статьи 6.7 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения).*

*По результатам проведенной проверки МБДОУ «Детский сад № 188» г. Барнаула сотрудниками территориального подразделения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю выдано предписание об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований.*

#### Право на общее образование

Таблица 2.4.4.

#### Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях, получающих образование

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021	
1.	<b>Количество общеобразовательных организаций</b>	682	682	682	
2.	В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	312	312	312
3.		охрану	636	636	636
4.		пожарную сигнализацию	682	682	682
5.		«тревожную кнопку»	682	682	682
6.	Численность обучающихся в них детей	275035	276312	280574	
7.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену	47081	47132	60781	
8.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену	0	0	0	
9.	Количество общеобразовательных школ-интернатов	4	4	4	
10.	В том числе систему видеонаблюдения	4	4	4	

11.	имеющих	охрану	4	4	4
12.		пожарную сигнализацию	4	4	4
13.		«тревожную кнопку»	4	4	4
14.	Численность обучающихся в них детей		2249	2293	2122
15.	Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		22	22	22
16.		систему видеонаблюдения	22	22	22
17.	В т.ч.	охрану	22	22	22
18.	имеющих	пожарную сигнализацию	22	22	22
19.		«тревожную кнопку»	22	22	22
20.	Численность обучающихся в них детей		689	647	715
21.	Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего		673	462	669
	Из них:				
22.	дети с ограниченными возможностями здоровья		154	113	115

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края.

В Алтайском крае действует 5 оздоровительных образовательных организаций санаторного типа, численность находящихся в них детей составляет 2506 человек.

Министерством образования и науки Алтайского края совместно с муниципальными органами управления образованием проведен мониторинг соблюдения права каждого ребенка на получение общего образования в государственной или муниципальной образовательной организации, закрепленной за территорией по месту жительства ребенка, в том числе при переходе его на следующий уровень общего образования.

В результате мониторинга выявлено, что в 67 муниципальных образованиях Алтайского края право каждого ребенка на получение общего образования в государственной или муниципальной образовательной организации, закрепленной за территорией по месту жительства ребенка, в том числе при переходе его на следующий уровень общего образования, реализовано в полном объеме.

Установлено, что в 43 образовательных организациях городов Барнаула и Новоалтайска в 2021 году было недостаточно мест для зачисления всех детей, проживающих на закрепленной территории. В близлежащие школы, в которых имелись свободные места, было перераспределено 1020 детей.

Министерством образования и науки Алтайского края и муниципальными органами управления образованием осуществляется прогнозирование численности обучающихся на следующий учебный год по закрепленным территориям и на основании прогнозных данных реализуется комплекс дополнительных мер, направленных на минимизацию риска получения отказа в зачислении в муниципальную или государственную общеобразовательную организацию детей, проживающих на закрепленной за образовательной организацией территории.

В частности, предусматривается следующее: учет детей, проживающих на территории муниципального района, муниципального округа, городского округа, на основании которого осуществляется закрепление территорий за образовательными организациями, кроме того, запланировано строительство новых школ в городах Новоалтайске и Барнауле, пристроено к существующим зданиям школ; введение дополнительных мест в общеобразовательных организациях за счет переоборудования имеющихся помещений под учебные

кабинеты, открытия дополнительных классов в общеобразовательных организациях, в первую очередь первых и десятых, увеличения наполняемости классов при условии соблюдения санитарных норм.

Реализация комплекса мер, направленных на соблюдение права каждого ребенка на получение общего образования в государственной или муниципальной образовательной организации, закрепленной за территорией по месту жительства ребенка, в том числе при переходе его на следующий уровень общего образования, находится на постоянном контроле профильного министерства, муниципальных органов управления образованием.

В рамках национального проекта «Образование» в декабре 2020 года завершено строительство средней школы в квартале 2023 г. Барнаула мощностью 550 мест. Получена лицензия на право оказывать образовательные услуги по реализации образовательных программ от 17.12.2020 № 143. Учебный процесс в общеобразовательной организации организован с января 2021 года.

Из федерального и краевого бюджета на строительство школ в 2021 году было выделено - 1212337,1 тыс. рублей на разработку проектно-сметной документации, на строительство школ - 60191,9 тыс. рублей.

В 2021 году в Алтайском крае государственная итоговая аттестация по образовательным программам основного общего и среднего общего образования прошла в штатном режиме в соответствии с нормативными документами, регулирующими процедуру проведения экзаменов.

В едином государственном экзамене приняли участие 12558 чел., из них 12000 выпускников текущего года. Экзамены прошли в 98 массовых пунктах проведения экзаменов (ППЭ), кроме того организована работа 31 ППЭ на дому, 1 ППЭ на базе учреждения здравоохранения, 13 ППЭ в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Анализ результатов показал, что по 6 предметам (математика профильная, география, литература, информатика и ИКТ, химия и обществознание) за последние 3 года наблюдается положительная динамика среднего балла. Максимальный результат в 100 баллов в 2021 году получил 51 участник Алтайского края, из них трое - по двум предметам.

В соответствии с особенностями проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (ГИА-9) в 2021 году выпускники 9-х классов сдавали экзамены по двум обязательным учебным предметам - русский язык и математика. Для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов, освоивших образовательные программы основного общего образования, количество сдаваемых экзаменов по их желанию проводилось по одному обязательному учебному предмету по их выбору.

В ГИА-9 принял участие 22751 выпускник, из них участников с ОВЗ - 887 человек. Для проведения ГИА-9 в Алтайском крае организован 281 пункт проведения экзаменов в 69 муниципальных районах (городских округах): количество массовых ППЭ - 151, ППЭ на дому - 117, ППЭ на базе медицинских учреждений - 3, в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, - 10 ППЭ.

Успешно ГИА-9 2021 года в Алтайском крае прошли 95,66 % выпускников образовательных организаций и получили аттестат об основном общем образовании, в 2020 году все выпускники получили аттестаты по итоговым отметкам.

В 2021 году реорганизована 1 общеобразовательная организация в форме присоединения к опорной школе с созданием филиала (МБОУ Кулундинская СОШ № 1, филиал АСОШ).

В 2021 году для муниципальных общеобразовательных организаций, в целях обеспечения ежедневного подвоза школьников на учебные занятия, приобретены 67 специальных автобусов для перевозки детей: 37 автобусов средней вместимости «ПАЗ», 30 автобусов малой вместимости «ГАЗ» на общую сумму 105 711,95 тыс. рублей. Приобретение транспортных средств направлены на замену автобусам с предельным сроком эксплуатации, а также для обеспечения вновь открытых маршрутов провоза.

В 2021/2022 учебном году организовано 687 маршрутов из 730 населенных пунктов, 572 автобуса подвозят более 13 тыс. учеников.

Все школьные маршруты имеют паспорт, акты обследования школьных маршрутов утверждаются в соответствии с методическими рекомендациями «Об организации школьных перевозок, обучающихся в образовательные организации» (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.07.2014 № 08-988).

Основные мероприятия по повышению безопасности при осуществлении перевозок обучающихся по регулярным школьным маршрутам выполняются в соответствии с методическими рекомендациями «Об организации перевозок обучающихся в образовательные организации». Министерством образования и науки Алтайского края проводится ежедневный мониторинг осуществления подвоза детей школьными автобусами в общеобразовательные организации.

В муниципальные органы управления образованием (далее также - МОУО) ежеквартально направляются письма Министерства образования и науки Алтайского края о необходимости принятия мер безопасности при организации школьных перевозок. В случае отмены подвоза МОУО направляют информацию в Министерство по установленной форме. В связи с трагической ситуацией, произошедшей в Тальменском районе, Министерством было направлено письмо в МОУО с целью усиления контроля за организацией безопасности обучающихся во время образовательного процесса, в том числе при подвозе к местам обучения. Вопросы безопасности школьных перевозок неоднократно рассматривались на селекторных совещаниях с главами муниципальных районов и городских округов, руководителями МОУО.

В рамках мероприятий по подготовке к новому учебному году подразделения УГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю проводят дополнительные обследования школьных маршрутов на соответствие требованиям дорожной безопасности. По результатам обследования выносятся представления об устранении недостатков в части содержания и обустройства дорожно-уличной сети по маршрутам следования школьных автобусов с установлением сроков их устранения.

Госавтодорнадзором и Госавтоинспекцией организуются мероприятия, направленные на обеспечение безопасности детей во время их транспортировки к местам следования и обратно.

Школа как образовательная организация предоставляет прежде всего образовательные услуги. Однако ее помещения, наполняемость классов, образовательный процесс, питание детей должны отвечать санитарным нормам и правилам, направленным на охрану здоровья ребенка и относящимся к законодательству о здравоохранении.

В рамках мероприятий по исполнению поручений Президента Российской Федерации от 24.01.2020 № Пр-113 по итогам Послания Федеральному Собранию Российской Федерации 15.01.2020 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2072-р бюджету Алтайского края доведены средства на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в размере 1183 183,3 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 1171351,4 тыс. рублей, освоено всего 1102707,4 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета 1091680,2 тыс. рублей.

Для пищеблоков общеобразовательных организаций приобретено 4,5 тыс. единиц технологического, холодильного и кухонного оборудования, а также 1,0 тыс. единиц мебели для школьных столовых.

На бесплатное горячее питание в регионе имеют право обучающиеся 1-4 классов 120854 человек, из которых 5849 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Фактическая стоимость завтраков и обедов в школьных столовых в 2021 году составляла 54 руб.43 коп.

В целях повышения уровня профессионального мастерства работников организаций общественного питания в Алтайском крае с 01.02.2021 по 12.03.2021 проведен краевой конкурс «Школьный шеф-повар», направленный на улучшение качества школьного питания, обмен опытом по организации работы школьных столовых. Одной из основных задач данного мероприятия являлось обеспечение возможности разнообразить меню школьников с помощью рецептов блюд, разработанных студентами профессиональных образовательных организаций для практического применения в школьных столовых. В рамках конкурса реализована деловая программа, включающая актуальные направления организации школьного питания.

При поставке пищевых продуктов в образовательные организации лицами, ответственными за организацию питания в данном учреждении, проверяются сертификаты качества поставляемой продукции, производится проверка количества поставленного товара согласно товарной накладной, контроль сохранности упаковки, условий перевозки, срока годности и качества товара.

Организация бесплатного горячего питания обучающихся 1-4 классов осуществляется через региональных операторов школьного питания. Общеобразовательными организациями заключены договоры с 28 поставщиками указанных услуг, 3 из которых являются ведущими в регионе: ОАО КШП «Глобус», ООО «Школа», МУП КШП Муниципального образования «Город Рубцовск».

На постоянной основе в общеобразовательных организациях Алтайского края работают бракеражные комиссии, в состав которых входят представители родительской общественности, организован общественный и родительский контроль. Порядок проведения мероприятий по родительскому контролю за организацией питания обучающихся регламентируется локальным нормативным правовым актом общеобразовательной организации. Представители родительского контроля оценивают: соответствие реализуемых блюд утвержденному меню; санитарно-техническое состояние обеденного зала, состояние обеденной мебели, столовой посуды, наличие салфеток и условия для соблюдения обучающимися правил личной гигиены; состав и состояние санитарной одежды сотрудников, осуществляющих раздачу готовых блюд; вкусовые предпочтения детей, удовлетворенность ассортиментом и качеством

потребляемых блюд по результатам выборочного опроса детей с согласия их родителей или иных законных представителей.

Согласно мониторингу удовлетворенности организацией питания в образовательных организациях, проведенному муниципальными органами управления образованием среди детей и родителей: 94% удовлетворены системой организации питания, 2% не удовлетворены, 4% затруднились ответить; 98,4% респондентов питаются в школьной столовой, 1,6% питаются дома; 98% респондентов считают достаточной продолжительность перемены для приема пищи; 3% респондентов нравится питание в столовой, 13% нравится не всегда, 4% не нравится (причины неудовлетворенности питанием: «готовят нелюбимую пищу», «нет газированных напитков»); 97% респондентов считают питание в школьных столовых здоровым и полноценным; 15% респондентов предложили включить в меню блюда, не отвечающие требованиям СанПиН (фастфуд, пирожные, торты, колбасы, газированные напитки и т.д.).

Таблица 2.4.5.

**Обеспечение доступности и качества питания в общеобразовательных организациях региона**

№ п/п	Основные показатели	2019	2020	2021
1.	Количество общеобразовательных организаций	682	682	682
2.	Численность обучающихся в них детей, всего	275035	276312	280574
3.	детей инвалидов/ОВЗ	6235/15596	3726/11440	4344/15682
4.	Из них: обеспечены бесплатным питанием	4009	11440	15682
5.	детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей	2305	2297	3908
6.	Из них: обеспечены бесплатным питанием	797	765	1836*
7.	детей из малоимущих семей	73945	61238	44494
8.	Из них: обеспечены бесплатным питанием	363	306	24867*
9.	Из них: обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	73945	61238	7376
10.	детей из многодетных семей	33631	30521	37531
11.	Из них: обеспечены бесплатным питанием	145	123	20616*
12.	Из них: обеспечены льготным питанием (часть доплачивают родители)	19654	13567	5183
13.	детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	1133	1022	1005
14.	Из них: обеспечены питанием по отдельному утвержденному меню	49	43	1005 (меню, согласованное с родителями)
15.	Количество нарушений СанПиН 2.4.5.2409-08 в	н/д	н/д	1632

	общеобразовательных организациях			
16.	Количество общеобразовательных организаций, в которых выявлены данные нарушения	166	241	485
17.	число вынесенных предписаний/представлений и т.д. <sup>2</sup>	166	186	392
18.	число привлеченных к административной ответственности (основания) <sup>2</sup>	126	299	379
19.	число привлеченных к уголовной ответственности (основания) <sup>2</sup>	0	0	0

\*- обеспечены питанием в рамках мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, и бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края, Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю

В адрес Уполномоченного поступило 4 обращения о нарушениях в организации питания в муниципальных общеобразовательных организациях.

1. Е.А.И. сообщил об отсутствии горячего питания в филиале МБОУ «Бурановская средняя общеобразовательная школа» Калманского района, обучающихся кормили булочками и соком.

Согласно информации, предоставленной администрацией Калманского района, причиной указанного нарушения явилось длительное отсутствие соискателей на вакансию повара для работы в столовой образовательной организации. Филиал МБОУ «Бурановская средняя общеобразовательная школа» заключил договор с коммерческой организацией на организацию ежедневного питания в форме буфетно-раздаточного обслуживания. С 18.11.2021 горячее питание обучающихся в филиале МБОУ «Бурановская средняя общеобразовательная школа» было организовано надлежащим образом.

2. В обращении С.С.Д. сообщалось об отсутствии достаточного количества мебели в столовой МБОУ «СОШ № 9» г. Новоалтайска, некоторые обучающиеся вынуждены были питаться стоя.

По информации администрации г. Новоалтайска, направленной по итогам рассмотрения данного обращения, были закуплены дополнительно 40 стульев в школьную столовую.

Вопрос организации горячего питания в общеобразовательных организациях был рассмотрен на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа. По результатам рассмотрения в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка было направлено предложение о содействии в разработке методических рекомендаций по организации питания детей с пищевыми особенностями в образовательных организациях.

Особого внимания требуют вопросы организации получения общего образования детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми-инвалидами.

Таблица 2.4.6.

**Сведения о детях-инвалидах и их обеспеченности образовательными и иными видами услуг**

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021
1.	Количество детей-инвалидов <sup>1</sup>	10772	10946	11259
2.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность <sup>2</sup>	1095	974	1175
3.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность <sup>2</sup>	124	15	0
4.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях <sup>3</sup>	194	182	175
5.	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	6631	6304	6407
6.	количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	2205	2015	2024
7.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения	180	180	180
8.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов	4	4	4
9.	Количество специализированных школ для детей-инвалидов	0	0	0
10.	Число детей, состоящих в очереди в ДДИ	0	0	0
11.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ	133	152	168

Источник: ОПФР по Алтайскому краю; ФКУ «ГБ МСЭ по Алтайскому краю», Министерство здравоохранения Алтайского края, Министерство социальной защиты Алтайского края

В Алтайском крае сохраняется сеть общеобразовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные общеобразовательные программы, из них 28 учреждений с круглосуточным пребыванием обучающихся. Краевые государственные общеобразовательные организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья располагаются на территории 20 муниципальных районов и городских округов Алтайского края. В указанных организациях реализуются все варианты адаптированных основных общеобразовательных программ для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Ежегодно в школах, школах-интернатах обучается более 3700 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В Алтайском крае детям-инвалидам и детям-инвалидам с ограниченными возможностями здоровья общеобразовательными организациями обеспечена возможность получения качественного образования в условиях обычных и отдельных (коррекционных) классов. Ежегодно в крае функционирует около 100 отдельных (коррекционных) классов для обучающихся с задержкой психического развития, нарушениями слуха, умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Таблица 2.4.7.

**Сведения об инклюзивном образовании**

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	609	609	609
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	11841	11440	15682

3.	Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера	19	н/д	27
4.	Количество тьюторов в указанных организациях	8	н/д	13

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

На базе КГБОУ «Алтайский краевой педагогический лицей-интернат» функционирует структурное подразделение – краевой центр дистанционного образования детей-инвалидов. По итогам 12 месяцев 2021 года в краевом центре дистанционного образования детей-инвалидов среднее число обучающихся составило 180 детей-инвалидов. Всем детям-инвалидам, обучающимся дистанционно, на время обучения бесплатно предоставляется комплект необходимого оборудования и доступ к сети Интернет за счет средств краевого бюджета.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 18 обращений граждан по вопросам, связанным с соблюдением прав детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов на создание специальных условий при получении общего образования.

*При рассмотрении обращения М. было установлено, что при организации индивидуального обучения ребенка-инвалида в одной из школ Павловского района был использован примерный учебный план для индивидуального обучения на дому по общеобразовательным программам, утвержденный приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 31.01.2014 № 619. Однако приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 03.11.2017 № 1436 в данной части нормативный правовой акт признан утратившим силу. Из-за отсутствия контроля обучение С. по данному учебному плану не осуществлялось.*

*В результате рассмотрения обращения за отсутствие контроля обучения несовершеннолетней на дому директор привлечена к дисциплинарной ответственности, приняты меры по обучению С. в полном объеме.*

*Аналогичные нарушения в деятельности школы Шипуновского района были выявлены Уполномоченным при рассмотрении обращения Е.*

В адрес Уполномоченного систематически обращаются родители (законные представители) детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, испытывающих трудности в освоении общеобразовательных программ и нуждающиеся в создании специальных условий получения образования.

Таблица 2.4.8.

**Сведения об оказании психолого-медико-педагогической помощи**

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021	
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи <sup>1</sup>	51921	35342	35601	
2.	Число детей, охваченных:	медико-психологической помощью	10500	10200	10701
3.		психологической и психотерапевтической помощью <sup>2</sup>	23788	21280	24966
4.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	421	439	440	
5.	Число педагогов-психологов в общеобразовательных организациях	508	550	550	

Источник: Министерства образования и науки Алтайского края, Министерства социальной защиты Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края

1 - по данным Министерства образования и науки Алтайского края в 2019 г. – 17821, в 2020 г. – 16420, в 2021 г. -17120 . по данным Министерства социальной защиты Алтайского края в 2019 г. – 34100, в 2020 г. – 18922, в 2021 г. - 18481.

2 – по данным Министерства здравоохранения в Алтайском крае в 2019 г. – 11141, в 2020 г. – 7443, в 2021 г. – 10963; по данным Министерства образования и науки Алтайского края в 2019 г. – 12647, в 2020 г. – 13837, в 2021 г. – 14003.

При посещении Уполномоченным детей, нуждающихся в длительном лечении в КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», были выявлены недостатки в образовательной деятельности муниципальной образовательной организации.

В результате проверки комитетом по образованию города Барнаула МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 63» имени Александра Самодурова (далее - МБОУ «СОШ № 63») организации обучения детей, находящихся на длительном лечении в КГБУЗ «Детская туберкулезная больница», был установлен факт отсутствия у родителей (законных представителей) обучающихся право выбора формы обучения. Все обучающиеся изучали образовательные программы в очно-заочной форме обучения. Кроме того, был выявлен факт недостаточного контроля администрации МБОУ «СОШ № 63» за организацией образовательного процесса в больнице.

За нарушение пункта 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» административные и педагогические работники «СОШ № 63» привлечены к дисциплинарной ответственности. Внесены изменения в действующие индивидуальные учебные планы обучающихся, находящихся на лечении в больнице в части распределения учебной нагрузки при очной и очно-заочной форме обучения. Родителям (законным представителем) предоставлено право выбора формы обучения в больнице. Организация обучения детей, находящихся на длительном лечении в КГБУЗ «Детская туберкулезная больница» поставлена на контроль комитета по образованию города Барнаула.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Министерством образования и науки Алтайского края МБОУ «СОШ № 63» объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере образования.

К сожалению, ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросам нарушения прав обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от психического и физического насилия, оскорбления в период их нахождения в образовательной организации и на ее территории (51 обращение). При этом нарушения отмечаются как в действиях сверстников обучающихся, так и в действиях педагогических и иных работников образовательных организаций.

*Показательным примером работы по противодействию нарушениям прав несовершеннолетних обучающихся является обращение Т. о фактах психического и физического насилия, примененного к ее сыну, обучающемуся г. Рубцовска, со стороны одноклассников.*

*Согласно информации, представленной Администрацией г. Рубцовска, факты, изложенные в обращении заявителя, подтвердились. Родители обучающихся выразили согласие на участие в примирительной процедуре,*

*организованной КГУСО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям г. Рубцовска».*

*Кроме того, коллективом школы организована работа по уравниванию ситуации в классе. Социально-психологической службой организации проведена диагностическая, консультативная и коррекционная работа с учащимися в соответствии с утвержденным планом. Проведено анонимное анкетирование учащихся класса, результаты которого учтены в психолого-педагогической, коррекционной работе. Педагогом-психологом проведены индивидуальные диагностические консультации с учащимися допустившими факты физического и психического насилия с целью определения дальнейшей социально-психологической работы. Еженедельно проходили встречи представителей социально-психологической службы с учащимися класса на темы: «Мой друг – телефон доверия», «Не проявляй бессилия - ты сильнее насилия», «Жертва разборок», «Учись управлять своими эмоциями». Разработаны памятки «Тебя обижают – что делать?», среди детей распространен буклет «О правах детей».*

*С целью профилактики жестокого обращения в классе был проведен психологический тренинг «Учимся управлять своими эмоциями», во время которого детям были предложены способы снятия стресса и различных ситуациях. Во время тренинга была проведена эмоциональная оценка: учащиеся высказывали свое мнение о способах решения конфликтных ситуаций и снятия стресса.*

*Инспектором ПДН проведена встреча с подростками, в ходе которой обсуждалась тема: «Об ответственности за совершение противоправных действий».*

*Факт проявления грубости в обращении учителя Е. к обучающемуся г. Бийска подтвержден при рассмотрении обращения. Педагогический работник принес извинения, привлечен к дисциплинарной ответственности.*

*Факт употребления учителем г. Барнаула ненормативных выражений в отношении обучающегося Р. подтвержден при рассмотрении обращения И. Педагогическому работнику указано на недопустимость нарушения норм профессиональной этики.*

*Обращение Е. о применении педагогически необоснованных методов воспитания в школе Зонального района рассмотрено Уполномоченным с выездом в образовательную организацию. Проведены беседы с родителем ребенка С., с педагогическими и административными работниками, изучены документы образовательной организации.*

*Установлено следующее. 1. Обучающийся систематически нарушал обязанности, установленные статьей 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:*

*добросовестно осваивать образовательную программу, выполнять индивидуальный учебный план, в том числе посещать предусмотренные учебным планом или индивидуальным учебным планом учебные занятия, осуществлять самостоятельную подготовку к занятиям, выполнять задания, данные педагогическими работниками в рамках образовательной программы;*

*выполнять требования устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности;*

*уважать честь и достоинство других обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, не создавать препятствий для получения образования другими обучающимися.*

*2. Педагогическими работниками проводилась определенная работа, направленная на устранение нарушений обязанностей обучающегося, установленных статьей 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Вместе с тем, Индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, состоящего на внутришкольном учете/находящегося в социально опасном положении, и его семьи от 21.12.2020 не содержала конкретных реабилитационных мероприятий, направленных на решение проблем, выявленных в ходе проведения первичной диагностики.*

*3. Согласно Положению о Совете профилактики правонарушений несовершеннолетних, рассмотрение конфликтных ситуаций, связанных с нарушениями локальных актов образовательной организации, с проблемами межличностного общения участников образовательного процесса относится к компетенции данного органа. Между тем, вопрос о нарушении Правил внутреннего распорядка обучающегося был включен в повестку заседания малого педагогического совета, что не соответствует пунктам 3.2, 3.5, 3.6 Устава школы и Положению о педагогическом совете данной организации.*

*Малый педагогический совет как орган управления образовательной организацией не предусмотрен локальными нормативными актами данной школы.*

*4. В нарушение пункта 4.1. Положения о педагогическом совете, согласно которого в работе педагогического совета могут принимать участие члены Управляющего совета школы, а также обучающиеся 10-11 классов, в заседании 18.01.2021 приняли участие председатель комитета по образованию Зонального района, обучающийся и его законный представитель и участковый оперуполномоченный.*

*Решение педагогического совета «Приготовить документы учащегося 9 класса С. для рассмотрения на КДН и ЗП Администрации Зонального района» принято с превышением полномочий данного органа. В деятельности педагогических работников допущено нарушение пункта 5 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о применении педагогически обоснованных и обеспечивающих высокое качество образования форм, методов обучения и воспитания.*

*По инициативе законного представителя обучающегося образовательные отношения со школой прекращены, восстановить право на получение образования в данной образовательной организации не представилось возможным.*

*В целях соблюдения права детей на образование администрации Зонального района предложено принять меры по устранению указанных нарушений Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и иных недостатков в деятельности данной организации.*

Таблица 2.4.9.

**Работа школьных служб примирения (служб школьной медиации)**

№ п/п	Наименование	2020	2021
1.	Количество общеобразовательных организаций	682	682
2.	Количество школьных служб примирения (ШСП)	432	531

3.	Численность сотрудников, работающих в ШСП	1359	2222
4.	Численность родителей, включенных в работу ШСП	463	723
5.	Численность обучающихся, включенных в работу ШСП	1211	4124
6.	Количество рассмотренных случаев	434	591
7.	Из них: пришли к соглашению	421	449
8.	Количество служб школьной медиации (СШМ)	83	97
9.	Численность сотрудников, работающих в СШМ	233	355
10.	Численность родителей, включенных в работу СШМ	73	156
11.	Численность обучающихся, включенных в работу СШМ	245	724
12.	Количество рассмотренных случаев	43	103
13.	Из них: пришли к соглашению	41	83

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края.

Эффективность работы школьных служб медиации зависит от полноты кадрового обеспечения образовательных организаций педагогами-психологами, социальными педагогами, а также от согласия несовершеннолетних обучающихся и их родителей (законных представителей) на разрешение конфликтов при посредничестве школьных медиаторов.

Поступали обращения также по иным вопросам деятельности образовательных организаций.

*Заявитель обратилась по вопросу нарушения права несовершеннолетних обучающихся Крутихинского района на обеспечение бесплатными учебниками в соответствии со статьями 34, 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Проверка данных фактов проводилась Уполномоченным с участием председателя комитета по образованию Крутихинского района с посещением образовательной организации.*

*В ходе посещения проведены беседы с административными и педагогическими работниками, учащимися филиала, изучены списки учащихся на 2020-2021 учебный год, ведомости выдачи учебников на 2020-2021 учащихся, заявка на приобретение учебной литературы «Школа России».*

*Было установлено, что потребность обучающихся в 7 классе не в полном объеме обеспечена учебниками по истории России часть II, физкультуре, технологии, изобразительному искусству, музыке, немецкому языку.*

*Имеют место факты невыдачи учебников учащимся иных классов. В частности, учебники «Основы духовно-нравственной культуры народов России. Основы православной культуры», «Русский родной язык», «Музыка», «Изобразительное искусство», «Технология», «Физическая культура», «Обществознание», «Второй иностранный язык в школе», «Информатика и ИКТ». Ведомости выдачи учебников оформлены ненадлежащим образом: отсутствуют подписи получателей, в графах проставлены символы неопределенного значения.*

*Учащимся с ограниченными возможностями здоровья не выданы пароли на пользование учебниками в электронном формате. Администрацией образовательной организации не приняты меры по информированию комитета по образованию Крутихинского района об отсутствии необходимого количества учебников.*

*На основании статьи 10 закона Алтайского края от 14.07.2020 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в целях восстановления нарушенных прав несовершеннолетних обучающихся на*

*пользование учебниками и учебными пособиями в адрес Администрации Крутихинского района направлено заключение. Администрацией Крутихинского района заключение удовлетворено.*

*Заявитель В. пожаловался на ограничение доступа родителей в помещение одной из образовательных школ г. Барнаула.*

*В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, иных локальных нормативных актов в установленной сфере деятельности относятся к компетенции образовательной организации (статья 28). Родители несовершеннолетних обучающихся обязаны соблюдать локальные нормативные акты образовательной организации (статья 44).*

*Как следует из информации, предоставленной комитетом по образованию г. Барнаула по итогам проверки фактов, указанных в обращении, в соответствии с приказом школы от 31.08.2021 № 194/01-02 «О пропускном режиме» учащиеся первых классов проходят в сопровождении классного руководителя, остальные учащиеся проходят самостоятельно. Доступ родителей во внеурочное время ограничен.*

*Вместе с тем, при рассмотрении этого обращения Уполномоченным был установлен факт отсутствия приказа № 112 от 31.08.2021 № 194/01-02 «О пропускном режиме» на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». На основании статьи 10 закона Алтайского края от 14.07.2020 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» в целях восстановления нарушенных прав несовершеннолетних обучающихся на ознакомление с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации (пункт 18 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») в адрес комитета по образованию г. Барнаула направлено заключение с целью принятия мер по обнародованию данного локального нормативного акта. Комитетом по образованию г. Барнаула заключение удовлетворено.*

### Среднее профессиональное образование

В рамках подпрограммы «Развитие среднего профессионального образования в Алтайском крае» государственной программы «Развитие образования в Алтайском крае» на обеспечение деятельности 39 краевых государственных учреждений среднего профессионального образования, выделено 2 694 615,0 тыс. рублей.

Проведены комплексные работы по установке пандусов, расширению дверных проемов и путей движения внутри учебного корпуса, оборудовано санитарно-гигиеническое помещение в КГБПОУ «Гальменский технологический техникум» с целью создания архитектурной доступности, универсальной безбарьерной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Приобретено оборудование для создания доступности и организации учебного процесса обучающихся с инвалидностью, в том числе для реализации дистанционных образовательных технологий и электронного обучения, специальные электронные учебные издания, система вызова персонала, мобильный

гусеничный подъемник, автоматизированные рабочие места для обучающихся трех нозологических групп, текстофоны и другое.

Кроме того, на основании приказов Министерства образования и науки Алтайского края от 12.02.2021 № 253 и от 17.11.2021 № 1352 оказана социальная поддержка 100% обучающимся из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа инвалидов и матерей - одиночек в сумме 1 622,7 тыс. рублей. 120 обучающимся профессиональных образовательных организаций назначены именные стипендии Губернатора Алтайского края, 3 студентам КГБПОУ «Международный колледж сыроделия и профессиональных технологий» назначены стипендии Губернатора Алтайского края имени профессора Д.А. Гранникова.

Впервые обучающиеся организаций среднего профессионального образования приняли участие во Всероссийском конкурсе для школьников и студентов «Большая перемена». В полуфинале, проходившем в г. Москве, приняли участие 18 обучающихся из 11 учреждений. В финале, прошедшем в г. Нижнем Новгороде, приняли участие 9 студентов, 4 из которых стали победителями и выиграли по 1 млн. рублей на образовательные цели, приобретение собственного жилья, покупку оборудования для организации собственного дела.

Таблица 2.4.10.

**Сведения об образовательных учреждениях среднего профессионального образования**

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021
1.	Число образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования	49	49	48
2.	Из них: с общежитиями	42	42	42
3.	Всего обучающихся в них	7690	7867	7934

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края, Министерство здравоохранения Алтайского края, Министерство культуры Алтайского края.

Наиболее востребованными специальностями в регионе являются: агрономия, всего обучающихся 152 (из них 12 дети-сироты); технологическое обслуживание и ремонт двигателей, систем и агрегатов автомобиля, всего обучающихся 511 (из них 9 детей-сирот); информационные системы и программирование, всего обучающихся 394 (из них 11 дети сироты); гостиничное дело, всего обучающихся 419 (из них 31 дети-сироты); лесное и лесопарковое хозяйство, всего обучающихся 316 (из них 31 дети сироты).

Следует отметить, что механизм приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для обучения по программам среднего профессионального образования, установленный законодательством Российской Федерации и Алтайского края, не в полной мере учитывает гарантии их права на общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования, установленные статьей 43 Конституции Российской Федерации и частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно части 4 статьи 16 закона Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется в

пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Алтайского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования учитываются результаты освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанные в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, результаты вступительных испытаний (при наличии), результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме, а также наличие договора о целевом обучении с организациями, указанными в части 1 статьи 71.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В результате, когда число поступающих превышает число бюджетных мест, прием осуществляется по конкурсу документов об образовании.

Учитывая, что категория абитуриентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждается в дополнительной поддержке и помощи со стороны государства, представляется необходимым дополнить статью 16 закона Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае» нормой, согласно которой при приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования в государственные образовательные организации Алтайского края дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимаются вне конкурса по квоте приема для получения среднего профессионального образования в размере и порядке, предусмотренных частью 6 статьи 71 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (не менее чем десять процентов общего объема контрольных цифр приема граждан, обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных такой образовательной организации на очередной год, по специальностям и (или) направлениям подготовки). Внесение необходимых изменений позволит большему количеству социально не защищенной части молодежи получить среднее профессиональное образование.

Другой проблемой, выявленной Уполномоченным в результате рассмотрения обращений граждан, является недостаточность обеспечения организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, общежитиями, что ограничивает детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в реализации права выбора профессии.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В связи с тем, что не все организации, реализующие в Алтайском крае программы среднего профессионального образования, имеют общежития, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, для получения среднего профессионального образования вынуждены поступать только в образовательные организации, имеющие общежития.

Студенты из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, не имеющих общежитий, вынуждены самостоятельно обеспечивать свое право на жилище, в том числе, арендуя жилые помещения у граждан с оплатой за счет собственных денежных средств, что не соответствует принципу полного государственного обеспечения.

Органы исполнительной власти Алтайского края, имеющие подведомственные образовательные организации, одним из вариантов решения данной проблемы считают заключение соглашений с иными образовательными организациями, имеющими жилищный фонд, о предоставлении общежития студентам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Например, согласно информации Министерства культуры Алтайского края, все подведомственные данному органу образовательные организации имеют общежития за исключением КГБ ПОУ «Новоалтайское государственное художественное училище (техникум)». В случае возникновения необходимости предоставления общежития для студентов указанной категории будет заключено соглашение с КГБПОУ «Алтайский краевой колледж культуры», имеющим жилищный фонд.

На основании статьи 5 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять нормативное правовое регулирование порядка обеспечения жилищных прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджета субъекта Российской Федерации. Таким образом, законодательное регулирование принципа полного государственного обеспечения жилищных прав студентов из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средних профессиональных организациях на территории Алтайского края, за счет средств бюджета Алтайского края нуждается в совершенствовании.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации Уполномоченный посетил общежитие КГБПОУ «Новоалтайский лицей профессионального образования», изучены условия проживания студентов, в том числе, места для приготовления пищи, проведения санитарно-гигиенических процедур. Установлено, что в общежитии недостаточно оборудования для оборудования для хранения продуктов, приготовления пищи. Состояние душевой комнаты и туалетов, а также секция для обучающихся, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требует существенного ремонта. Выявленные недостатки уменьшают уровень гарантий по социальной поддержке студентов, имеющих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не способствуют охране их здоровья и формированию культуры здорового питания. Министерству образования и науки Алтайского края предложено изыскать возможность улучшения материально-технической базы КГБПОУ «Новоалтайский лицей профессионального образования» для обеспечения надлежащих условий проживания студентов данной категории.

*Рекомендации:*

*Органам исполнительной власти Алтайского края, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов:*

*следует продолжить строительство, капитальный ремонт краевых и муниципальных образовательных организаций и других объектов образовательной инфраструктуры для детей;*

*усилить контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации по созданию специальных условий для получения образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;*

*содействовать открытию групп компенсирующей и комбинированной направленности в дошкольных образовательных организациях, ресурсных классов (групп) для детей с задержкой психического развития, в том числе с РАС в дошкольных и в общеобразовательных организациях снижать возраст зачисления детей;*

*принять системные меры по повышению эффективности оказания психолого-медико-педагогической помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе по улучшению кадрового обеспечения психолого-педагогической помощи;*

*продолжить работу по профилактике нарушения прав несовершеннолетних обучающихся на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья;*

*продолжить работу по конструктивному взаимодействию с родительской общественностью в сфере организации горячего школьного питания, решению вопросов качественного и здорового питания обучающихся, пропаганды основ здорового питания;*

*принимать своевременные меры по приобретению транспорта, обеспечивающего бесплатную перевозку обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, продолжить работу по обеспечению безопасности школьных перевозок;*

*принять меры по совершенствованию порядка приема детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в краевые организации среднего профессионального образования и обеспечения их права на жилье в период обучения;*

*принять меры по улучшению материально-технической базы общежитий образовательных учреждений среднего профессионального образования.*

## **2.5. Право на отдых и занятость**

Обеспечение условий для реализации права на отдых, оздоровление, занятость каждого ребёнка, закреплённого Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», является приоритетом государственной политики, реализуются органами государственной власти Российской Федерации, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Именно организованный отдых детей обеспечивает минимальные риски травматизма и гибели детей.

Учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую обстановку, постановление Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020 – 2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей» в регионе в 2021 году выполнено. Благодаря слаженной работе заинтересованных органов и учреждений, их взаимопомощи и поддержке дети Алтайского края смогли получить заряд энергии и здоровья для реализации своего потенциала в новом учебном 2021-2022 году.

В период распространения на территории России новой коронавирусной инфекции, в 2021 Роспотребнадзор посчитал возможным несколько смягчить установленные санитарно-эпидемиологические требования к организации отдыха и оздоровления детей. В связи с сохраняющейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в стране в соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1/2.4.3598-20, методическими рекомендациями МР 3.1/2.4.0185-20, а также письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 01.06.2020 № 15-3/И/2-7564 «О подготовке и проведении детской летней оздоровительной кампании 2020 года», во всех организациях отдыха и оздоровления организован одномоментный заезд детей, проведение «утренних фильтров», проведение уборок с дезинфицирующими средствами согласно графика, отменены «родительские дни», запрещено проведение массовых мероприятий в закрытых помещениях, в том числе между разными отрядами, а также мероприятий с посещением родителей.

Организация отдыха детей на территории Алтайского края в 2021 году проводилась в соответствии с требованиями:

постановления Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020–2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей»;

приказа Министерства здравоохранения Алтайского края от 17.05.2021 № 212 «Об организации медицинской помощи при проведении отдыха и оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных организациях Алтайского края в 2021 году»;

порядка оказания медицинской помощи детям в оздоровительных учреждениях, утвержденного приказом Минздрава России от 13.06.2018 № 327н;

методических рекомендаций МР 3.1/2.4.0239-21 «Рекомендации по организации работы организаций отдыха детей и их оздоровления в условиях сохранения рисков распространения COVID-19 в 2021 году» (утв. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 29.03.2021);

письма Минздрава России от 19.04.2021 № 15-3/И/2-5063 «О подготовке и проведении детской летней оздоровительной кампании 2021 года».

В Алтайском крае уполномоченным органом по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020-2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей» является Министерство образования и науки Алтайского края. Взаимодействие федеральных надзорных ведомств, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по проведению детской оздоровительной кампании координирует краевая межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления и занятости детей Алтайского края, утвержденная распоряжением Губернатора Алтайского края от 20.02.2021 № 14-рг. Формат работы комиссии включает заседания с рассмотрением актуальных вопросов и заслушивание глав администраций, видеоконференции,

выездные проверки в период приемки и работы летних оздоровительных учреждений. Уполномоченный, являясь членом комиссии, в 2021 году регулярно принимала участие в ее заседаниях, вносил предложения, направленные на обеспечение безопасности детей, расширения доступности отдыха.

Таблица 2.5.1.

**Сведения об оздоровительных учреждениях для детей**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, всего	872	0	840	
2.	В т.ч.	организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	53	5	47
3.		санаторных оздоровительных лагерей	5	0	5
4.		лагерей, организованных образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время, с дневным пребыванием	802	0	788
5.		детских лагерей труда и отдыха	0	0	0
6.		детских лагерей палаточного типа	4	0	0
7.		организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов	5	0	5
8.		Численность детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию	175221	645	83107
9.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе	5	5	7	
10.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании	0	61	0	
11.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:	41	0	0	
12.	в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0
13.		массовые отравления	0	0	0
14.		массовые заболевания детей	0	0	0
15.		травмы	41	0	0
16.		факты жестокого обращения	0	0	0
17.		факты жестокого преступления	0	0	0

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

В 2021 году в едином реестре организаций отдыха детей и их оздоровления зарегистрировано 840 организаций отдыха детей и их оздоровления с учетом 75% наполняемости от плановой мощности. Общий охват отдыхом и оздоровлением в лагерях составил 83 107 детей (30,2% от общего количества детей, проживающих в крае), в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации – 39 096 чел.

Приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 26.02.2021 № 325 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2021 году»:

определена средняя стоимость путевки на оздоровительные смены и краевые специализированные смены для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края в размере 18500 рублей (смена не менее 14 дней), 27500 (смена не менее 21 дня);

определен размер софинансирования стоимости путевки в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления из средств краевого бюджета:

для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 6300 рублей;

дополнительно для граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет (включительно), являющихся сотрудниками органов государственной власти Алтайского края и краевых государственных учреждений, – 4350 рублей;

для многодетных семей, направивших на отдых в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Алтайского края троих и более детей школьного возраста до 15 лет (включительно), – 18500 рублей на третьего и каждого последующего ребенка;

утверждена памятка о порядке и условиях софинансирования стоимости путевки из средств краевого бюджета гражданам Алтайского края в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления.

Министерством образования и науки Алтайского края заключены соглашения со всеми администрациями муниципальных районов и городских округов Алтайского края о предоставлении субсидии на организацию отдыха и оздоровления детей из краевого бюджета. Размер софинансирования стоимости путевок в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления из средств краевого бюджета в 2021 году составил 164 290 тыс. руб.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение Т. об ограничении права родителей детей, получающих общее образование в семейной форме, на софинансирование стоимости путевок в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления из средств краевого бюджета.*

*В процессе рассмотрения обращения был изучен приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 26.03.2021 № 325 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2021 году» (далее – также «Приказ»), согласно абзацам 4, 5 пункта 3.7 которого в предоставлении софинансирования стоимости путевки отказывается, если ребенок не обучается в образовательной организации и если документы не представлены в полном объеме.*

*Соответственно Перечень документов, необходимых для заключения договора на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления ребенка (Приложение № 2), включает справку с места учебы.*

*Между тем, пунктами 2, 3 постановления Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020-2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей» установлено, что софинансирование стоимости путевки в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления осуществляется в отношении всех граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет.*

*Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучение в форме семейного*

*образования и самообразования в Российской Федерации осуществляется вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность.*

*Таким образом, абзацы 4, 5 пункта 3.7 приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 26.03.2021 № 325 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2021 году», а также Перечень документов, необходимых для заключения договора на оказание услуг по организации отдыха и оздоровления ребенка (Приложение № 2) в части требования справки с места учебы не соответствуют постановлению Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020-2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей» и влекут умаление прав детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, на отдых и оздоровление.*

*В связи с этим, Уполномоченный обратился к министру образования и науки Алтайского края с предложением о внесении изменений в абзацы 4, 5 пункта 3.7 приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 26.03.2021 № 325 «О проведении детской оздоровительной кампании в Алтайском крае в 2021 году» с целью приведения его в соответствие с постановлением Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020-2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей».*

*В соответствии с предложением Уполномоченного, Министерство образования и науки Алтайского края внесло соответствующие изменения, согласно которым софинансирование стоимости путевки в загородные лагеря отдыха детей и их оздоровления осуществляется в отношении всех граждан, проживающих на территории Алтайского края и воспитывающих детей школьного возраста до 15 лет.*

25 мая 2021 стартовала очередная акция по частичному субсидированию путешествий внутри страны (кэшбек), по которой родители могли получить денежный возврат 50 процентов за детский лагерь в 2021 году.

О необходимости субсидирования отдыха в летнее время для подростков в апреле 2021 года заявил Президент Российской Федерации В.В. Путин, а постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2021 № 906 были утверждены Правила осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления (далее - «Постановление», «Правила»), в соответствии с которыми в Алтайском крае организована работа по вопросам частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления.

В Алтайском крае 45 загородных оздоровительных организаций участвовали в 2021 году в программе по стимулированию детских доступных внутренних туристических поездок, 7 организаций не подключены к данной программе в связи с проведением профильных смен без родительской оплаты.

На возмещение части затрат за путевки в загородные оздоровительные лагеря, оплаченные до 25.05.2021 через Единый портал Государственных услуг подана 3871 заявка, предоставлены выплаты по 42 заявкам, отказано в выплатах по 2682 заявкам.

Сохранение и развитие сети детских оздоровительных учреждений является одной из приоритетных задач при подготовке и проведении детской оздоровительной кампании. Правительством Алтайского края принимаются меры по развитию, предотвращению закрытия и перепрофилирования организаций

отдыха детей и их оздоровления различных организационно-правовых форм, не допущению сокращения объектов отдыха и оздоровления детей.

Основные годы постройки загородных оздоровительных организаций в Алтайском крае - 1930-1960 гг. (43,13 %), 1970-1980 гг. (35,29 %), последнее введение в эксплуатацию загородного оздоровительного лагеря состоялось в 1980 году, изношенность зданий и сооружений составляет **более 70 %**. За последние 5 лет были закрыты и не эксплуатируются по назначению 13 организаций. Кроме того, как родители, так и дети отмечают, что материально-технические условия в загородных оздоровительных лагерях не соответствуют современным требованиям о комфорте.

В рамках реализации государственной программы «Развитие образования в Алтайском крае», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 13.12.2019 № 494 (далее – «Программа»), в Алтайском крае проводятся мероприятия по укреплению материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления. Общий объем средств краевого и муниципальных бюджетов, которые направляются на создание современных и комфортных условий для отдыха школьников, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, в 2021 году сумма выделенных средств составила 25000,0 тыс. рублей, обновлена инфраструктура в 5 детских организациях. Однако с учетом изношенности материальной базы лагерей требуется капитальный ремонт и строительство новых корпусов, соответствующих современным требованиям.

В целях оказания государственной поддержки, в том числе на развитие инфраструктуры детских оздоровительных учреждений, в рамках реализации Программы разработан механизм распределения субсидий, предусматривающий частичную оплату стоимости путевок, в соответствии с которым средства краевого бюджета направляются в загородные оздоровительные лагеря.

На основе межведомственного взаимодействия органов опеки и попечительства, образования, культуры, спорта, социальной защиты, комиссий по делам несовершеннолетних, заинтересованных общественных организаций Правительством Алтайского края организована работа по вовлечению детей в различные формы занятости и досуга с учетом соблюдения требований комплексной безопасности. Особое внимание уделено детям, состоящим на различных видах учета.

В крае активно реализовался проект «Умные каникулы онлайн» - это совместный коллективный проект краевых учреждений дополнительного образования, подведомственных Министерству образования и науки Алтайского края. На сайте «Алтайские каникулы» (<http://www.dooc-altai.ru/monitoring.html>) детям предлагался открытый доступ к различным мастер-классам, видео-урокам, онлайн-экскурсиям, играм, викторинам, конкурсам, выставкам, экспериментам и т.д. Более 20 000 школьников и их родителей стали активными участниками проекта.

Кроме того, для школьников была организована работа досуговых площадок на свежем воздухе (парки, скверы, площади, стадионы, спортивные площадки и другое) в соответствии с их возрастом, интересами и увлечениями. К организации мероприятий привлекались педагоги дополнительного образования, вожатые, инструкторы, молодые педагоги, студенты организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, волонтеры, активисты общественных движений, добровольцы.

Информирование населения о работе досуговых площадок школьников осуществлялось посредством размещения сведений на официальных сайтах Министерства образования и науки Алтайского края, органов управления образованием, образовательных организаций, учреждений дополнительного образования, культуры, спорта, социальной защиты, порталах «Алтайские каникулы», а также через средства массовой информации, родительские группы в социальных сетях.

По данным Министерства образования и науки Алтайского края всего полезной занятостью и досуговой деятельностью в летний период 2021 года охвачено 264 034 ребенка (96% от общего числа школьников), в том числе 112 020 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (100 % от числа детей данной категории).

Статистические данные показывают, что наибольшее количество детей проводят каникулы в системе пришкольных лагерей, то есть в городских условиях, где наиболее низкий уровень оздоровления. На втором месте загородные оздоровительные лагеря. Самый низкий удельный вес малозатратных форм организации летнего отдыха - **палаточных лагерей**. Данная форма имеет большой социально-педагогический потенциал: это всегда особая, уникальная среда, в которой легко формируются гармоничные отношения между людьми. Такая форма отдыха востребована и, вместе с тем, есть факты, когда это осуществляется с нарушением действующих стандартов, когда дети организованными группами приезжают в туристические походы на территорию других регионов.

В субъектах СФО имеется положительный многолетний опыт работы палаточных лагерей, которые организуются как муниципалитетами, так и негосударственными структурами. Обеспечение установленных стандартов безопасности требует достаточно серьезных финансовых расходов на обработку территории, приобретение туристического оборудования, разработку известных и безопасных маршрутов, обучение персонала. Поэтому действующие платочные лагеря не могут обеспечить существующий спрос. Необходимо создание условий по расширению сети палаточных лагерей, созданию условий для принятия групп детей из иных регионов, в том числе приобретения туристического оборудования, разработке и централизованному учету безопасных маршрутов, подготовке профессиональных кадров.

В нашем регионе загородные оздоровительные организации не всегда имеют возможности организации инклюзивного отдыха, не приспособлены для нужд детей с инвалидностью. Это касается создания безбарьерной среды, организации специального питания для детей с орфанными заболеваниями, пищевыми аллергиями (например, фенилкетонурия), с диабетом, особенно 2 типа, детей-инвалидов маломобильных групп, детей с умственной отсталостью.

Остается проблемой организация адаптивного туризма для детей с инвалидностью и ОВЗ и их семей. По словам федерального детского омбудсмена М.А. Львовой-Беловой в настоящее время объем инклюзивного туризма в развитых странах составляет около 11 %, а в России эксперты оценивают его на уровне примерно 0,5 %.

В целях привлечения детей и подростков в летний период к систематическим занятиям физической культурой и спортом ежегодно принимается решение Президиума коллегии Министерства спорта Алтайского края «Об организации оздоровительной работы с детьми в период летних каникул». Все краевые детско-юношеские спортивные школы и клубы

разрабатывают и утверждают планы оздоровления и занятости детей в летний период. Согласно единому календарному плану спортивно-массовых мероприятий на 2021 год в летний период проведено более 100 чемпионатов, первенств и кубков края по различным видам спорта.

Во исполнении постановления Правительства Алтайского края от 07.04.2020 № 152 «Об организации в 2020 - 2022 годах отдыха, оздоровления и занятости детей» за счет средств краевого бюджета были организованы краевые специализированные смены для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Общее количество детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в оздоровлении, составило 115020 (2019 год - 113258 детей).

В 2021 году были предоставлены средства в объеме 12,6 млн руб. (в 2020 году - 10,6 млн руб., в 2019 году - 10,6 млн руб.), для оплаты 100 % стоимости путевок на краевые специализированные смены для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Приобретена 681 путевка, в том числе для 120 детей с девиантным поведением.

В целях осуществления деятельности по организации занятости детей и подростков в летний каникулярный период в 2021 году был реализован проект «Будь занят!» в соответствии с планом мероприятий подпрограммы 3 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае» государственной программы Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 08.05.2020 № 211.

Проект направлен на обеспечение занятости подростков, в том числе, находящихся в социально опасном положении, состоящих на различных видах профилактического учета, в возрасте от 14 до 17 лет во внеурочное время, профилактику безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, вовлечение подростков в социально полезную деятельность.

В рамках проекта в период с июля по сентябрь 2021 года организованы 74 мероприятия в Баевском, Завьяловском, Залесовском районах и Ленинском районе города Барнаула. Состоялись спортивные мероприятия, интеллектуальные игры, квесты, творческие мастер-классы, акции взаимопомощи, тематические часы, встречи с представителями муниципальных антитеррористических комиссий, а также другие активности для несовершеннолетних. Всего в мероприятиях проекта в 2021 году приняли участие более 1 100 человек, из которых 1 078 человек – несовершеннолетние, в том числе 119 из них – находящиеся на учете в органах системы профилактики.

В соответствии с подпрограммой 3 программы КГБУ «Алтайский краевой штаб студенческих отрядов» организует деятельность по круглогодичной внеурочной занятости несовершеннолетних через создание трудовых отрядов подростков. В 2021 году в Алтайском крае действовали 8 трудовых отрядов подростков. В каникулярное время с июня по август 2021 года 123 бойца были заняты в рамках организации смен в учреждениях отдыха и оздоровления Алтайского края. Ребята организовывали досуг в пришкольных, загородных, профильных лагерях Алтайского края.

В летний период 2021 года при содействии органов службы занятости трудоустроены 285 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (186 человек проживающие в семьях, признанных находящимися в социально опасном положении, 99 человек совершившие преступления,

правонарушения, антиобщественные действия, в том числе состоящие на учете в полиции).

Таблица 2.5.2.

**Сведения о трудовой занятости несовершеннолетних**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включенных в трудовую деятельность	10902	4772	10771	
2.	В т.ч.	лиц женского пола	5337	2340	5517
3.		лиц мужского пола	5565	2432	5254
4.		в возрасте 14 лет	3492	1341	3543
5.		в возрасте 15 лет	3734	1744	3541
6.		в возрасте 16 лет	2445	1043	2406
7.		в возрасте 17 лет	1231	644	1281
8.		детей-сирот	28	5	14
9.		детей-инвалидов	6	6	7
10.		Дети, находящиеся на различных видах учета	310	96	293
11.	Из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	310	96	293
12.		состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	69	50	103
13.	Число детей, досрочно прекративших свою трудовую деятельность	114	39	120	

Источник: Управление Алтайского края по труду и занятости населения

В целях проверки соблюдения права несовершеннолетних обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на отдых в период летних каникул Уполномоченный посетил ряд краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных организаций.

В рамках такого посещения к Уполномоченному поступило обращение Б., при рассмотрении которого был установлен факт отказа КГБПОУ «Заринский политехнический техникум» в передаче ребенка-сироты в ее семью на период летних каникул в связи с отсутствием у образовательной организации статуса организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обучающийся, являющийся внуком заявителя, остался проживать в общежитии, меры по организации его отдыха приняты. Как правило, краевые организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в летний период направляют воспитанников в организации отдыха и оздоровления (например, КГБУ «Барнаульский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №1», КГБУ «Барнаульский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей №3»), в связи с этим имеются объективные условия для организации в них временного проживания и питания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных организациях. Кроме того, необходимо учитывать право детей данной категории на учет их мнения при решении вопроса организации летнего отдыха в случаях, когда они воспитывались в таких организациях с раннего детства и не имеют родственников, а также в случаях, когда в них находятся их братья и сестры.

В связи со сложившейся ситуацией, Уполномоченный обратился к министру образования и науки Алтайского края с предложением о необходимости принятия системных мер по организации отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных организациях, в период каникул, в том числе, с использованием возможности бесплатного проживания и питания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также иных форм, соответствующих законодательству Российской Федерации.

Многочисленные требования к обеспечению безопасности детей во время экскурсий, развлекательных мероприятий, пребывания их в организациях, предоставляющих услуги по оздоровлению и коллективному отдыху, при организации их перевозки автотранспортом сформулированы в Федеральных законах от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», а также в принятых во исполнение названных законов подзаконных нормативных правовых актах.

Занятия (досуг) должны быть спланированы с учетом потребностей детей, возраста и состояния здоровья несовершеннолетних, обеспечена альтернатива выбора места отдыха и оздоровления. В то же время многие дети старшего возраста вместо отдыха предпочли бы трудоустройство во время летних каникул. Однако работодатели без желания берут на работу несовершеннолетних, их трудоустройство накладывает большую ответственность, ведет к дополнительным проверкам и дополнительным затратам.

Необходимо вводить дополнительные преференции для социально-ответственного бизнеса, расширять форматы трудовой занятости несовершеннолетних, в том числе в виде лагерей труда и отдыха. Такие программы должны могут быть приняты в нашем регионе, с участием Центров занятости. Необходимо вернуть лагеря труда и отдыха старшеклассников, популяризировать эту форму организованной занятости.

В период проведения Всероссийской акции «Безопасность детства - 2021/2022» (далее - Акция) в Алтайском крае была усилена профилактическая работа, направленная на снижение риска гибели и травматизма детей как по месту их проживания, так и на улицах населенных пунктов.

В период летних каникул активно реализовался проект «Родительский патруль». Для обеспечения безопасности детей на водных объектах в населенных пунктах Алтайского края, расположенных на берегах водоемов, созданы родительские патрули. В их состав входят социально активные, ответственные и неравнодушные родители. Такие гражданские инициативы позволяют родительской общественности присматривать за детьми в целях недопущения несчастных случаев.

Общественные формирования «Родительский патруль» проводят проверки водных объектов и ведут профилактическую и разъяснительную работу по соблюдению правил и обеспечению безопасности детей на воде во всех муниципальных образованиях края. Особое внимание родительские патрули уделяют местам несанкционированного купания. Всего проведено 7391 рейдов. Пресечено пребывание 2620 детей, находившихся на водоемах без присмотра родителей.

Информирование населения о работе по организации занятости и досуга школьников осуществлялось посредством размещения сведений на официальных сайтах Алтайского края, Министерства образования и науки Алтайского края, органов управления образованием, образовательных организаций, учреждений дополнительного образования, культуры, спорта, социальной защиты, порталах «Алтайские каникулы», а также через средства массовой информации, родительские группы в социальных сетях.

Во всех образовательных организациях с несовершеннолетними обучающимися и воспитанниками проведены занятия по тематике «Основы безопасности». Ежемесячно проводятся инструктажи и занятия по теме «Пожарная безопасность в школе», «Меры предосторожности, правила поведения для детей и подростков на водоемах», «Опасность нахождения на льду, о приемах спасения при провале под лед», тренировочные занятия по эвакуации во время пожара, а также по сигналу оповещения об угрозе чрезвычайной ситуации.

В образовательных организациях проведены контрольные мероприятия противопожарного и антитеррористического состояния.

В рамках проведения мероприятий по обеспечению безопасности детей были вскрыты нарушения в деятельности хозяйствующих субъектов при эксплуатации аттракционной техники (батуты, аттракционы).

*Органы предварительного расследования возбудили уголовное дело из-за инцидента с батутом у ТЦ «Район» в Барнауле 30.05.2021, в результате которого двое детей получили тяжелые травмы.*

*В связи с данным происшествием, на основании приказа инспекции по контролю за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края от 31.05.2021 № 37 «О проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями» в Алтайском крае в период с 31.05.2021 по 18.06.2021 проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в части проведения плановых (рейдовых) осмотров по соблюдению обязательных требований при эксплуатации аттракционов.*

*В адрес Уполномоченного также поступило обращение Р. о получении несовершеннолетней Р.А.А. физической травмы в период нахождения в развлекательном клубе «Кошки-мышки», принадлежащем индивидуальному предпринимателю.*

*Уполномоченным были подготовлены и направлены соответствующие обращения в прокуратуру Алтайского края, Управление Роспотребнадзора по Алтайскому краю, инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края.*

*По результатам проверки, прокуратурой Индустриального района г. Барнаула в работе развлекательного клуба «Кошки-мышки» выявлены нарушения подпункта «д» пункта 79 Регламента по эксплуатации детского надувного оборудования и аттракционов, Правил государственной регистрации аттракционов. Установлено, что срок эксплуатации игрового детского оборудования заканчивается в декабре 2021года. В связи с этим прокуратурой Индустриального района в адрес индивидуального предпринимателя внесено предостережение о недопустимости нарушения закона.*

Аттракционы относятся к источникам повышенной опасности. В соответствии со ст. 1065 ГК РФ опасность причинения вреда в будущем может

явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.

Как показали проверки батутных центров, их владельцы не всегда обеспечивают надежность креплений батута, а также допускают наличие зон, на которых можно споткнуться или защемить ногу. За подобные нарушения технических регламентов предусмотрена административная ответственность.

Предусмотренные размеры штрафа являются несоизмерными степени причинения вреда или угрозы причинения вреда. Учитывая степень общественной опасности для жизни и здоровья людей, сохранности имущества и окружающей среды, санкция за нарушение требований безопасности при эксплуатации аттракционов должна быть существенно выше, чем за нарушение правил эксплуатации транспортных средств и зависеть от степени биомеханического риска аттракциона.

Помимо этого, привлечь к ответственности владельцев батутных центров удается не всегда. Одной из причин является отсутствие нормативно-правовой базы в этой сфере.

Уполномоченным совместно с инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Алтайского края было предложено дополнить часть 1 статьи 19.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части конкретизации ответственности за нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов, установок и оборудования.

Кроме того, требуют дальнейшего совершенствования Правила государственной регистрации аттракционов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 года № 1939, а также пункт 123 Требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.2019 № 1732.

Правила государственной регистрации аттракционов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 (далее – Правила), вступили в силу 09.04.2020.

Согласно Правилам новые аттракционы, приобретенные после 09.04.2020, подлежат государственной регистрации до ввода их в эксплуатацию.

Аттракционы, введенные в эксплуатацию до вступления в силу Правил, подлежат государственной регистрации в следующие сроки:

с высокой степенью потенциального биомеханического риска (RB-1) - до истечения 24 месяцев со дня вступления в силу Правил (т.е. до 09.04.2022);

со средней степенью потенциального биомеханического риска (RB-2) - до истечения 27 месяцев со дня вступления в силу Правил (т.е. до 09.07.2022);

с низкой степенью потенциального биомеханического риска (RB-3) - до истечения 30 месяцев со дня вступления в силу Правил (т.е. до 09.10.2022).

В связи с высоким риском причинения вреда жизни и здоровью детям, неоднократными случаями выявления нарушений эксплуатации аттракционов Уполномоченный обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением инициировать вопрос о внесении изменений в указанные нормативные правовые акты и пересмотреть сроки государственной регистрации аттракционов на более ранние с внесением соответствующих изменений в Правила.

В целях реализации права детей на отдых и оздоровление, дальнейшего совершенствования сферы детского отдыха и оздоровления Уполномоченный считает необходимым *рекомендовать*:

*внести предложения в Правительство РФ о разработке федеральной целевой программы по строительству и реконструкции загородных оздоровительных лагерей;*

*проработать вопрос о создании в период летней оздоровительной кампании на базе летних оздоровительных лагерей специальных смен для детей с ограниченными возможностями здоровья, и детей, нуждающихся в специальном питании (сахарный диабет, фенилкетонурия, целиакия, пищевые аллергии и т.д.);*

*расширять возможности пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих профессиональное образование в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;*

*при формировании программ детского туризма уделять внимание адаптивному туризму, ориентированному на детей с ограниченными возможностями здоровья;*

*проработать вопрос об открытии лагерей труда и отдыха и расширении числа палаточных лагерей для детей старшего возраста.*

## **2.6. Право на социальное обеспечение**

В целях реализации социальных гарантий, установленных Конституцией Российской Федерации, в 2021 году продолжилась дальнейшая настройка системы государственного социального обеспечения.

Правовое регулирование мер социальной поддержки в 2021 году было направлено на расширение видов социальных пособий для семей с детьми и совершенствование принципа адресной поддержки.

Федеральным законом от 26.05.2021 № 151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, дополнены ежемесячным пособием на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1037 утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечню видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи. В целях соблюдения адресного принципа материальной поддержки установлено, что право на назначение данного вида пособия имеют лица, размер среднедушевого дохода семей которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации по месту жительства (пребывания) или фактического проживания, установленную в соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на дату обращения за назначением указанных пособий.

Указом Президента Российской Федерации от 17.12.2020 № 797 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» была установлена единовременная выплата гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации и являющимся родителями, усыновителями, опекунами, попечителями детей в возрасте до восьми лет, имеющих гражданство

Российской Федерации (далее - граждане), в размере 5000 рублей на каждого такого ребенка.

По данным Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю в 2021 году данная выплата назначена 214636 гражданам, воспитывающим детей.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 396 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей» в августе - декабре 2021 года единовременно выплачена сумма в размере 10 000 рублей 342368 гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Алтайского края, воспитывающим детей в возрасте от 6 до 18 лет.

При оформлении выплаты территориальными органами Отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю использовалась возможность формирования заявлений автоматически на основании имеющихся у Пенсионного Фонда данных с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

На основании Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» Отделением Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю в целях государственной поддержки семей, имеющих детей, создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, выдано 14,1 тыс. государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал.

В 2021 году обращений граждан о нарушениях их прав на получение материнского (семейного) капитала, а также его реализацию с нарушением установленных правил, не поступало.

В 2021 году продолжилось совершенствование нормативного правового регулирования порядка назначения мер социальной поддержки, выплачиваемых за счет средств краевого бюджета.

Так, постановлением Правительства Алтайского края от 28.06.2021 № 226 «О внесении изменений в постановление Администрации Алтайского края от 17.04.2014 № 184 уточнен перечень документов, прилагаемых гражданами к заявлению о назначении ежемесячного пособия на ребенка.

Постановлением Правительства Алтайского края от 23.11.2021 № 433 «О внесении изменений в постановления Администрации Алтайского края от 17.04.2014 № 184, постановление Правительства Алтайского края от 18.04.2017 № 125» внесены изменения:

в постановление Администрации Алтайского края от 17.04.2014 № 184 «Об утверждении Положения о назначении и выплате ежемесячного пособия на ребенка и Порядка учета и перечня видов доходов семьи для исчисления среднедушевого дохода при определении права на назначение и выплату ежемесячного пособия на ребенка», в соответствии с которыми, в частности, с 01.09.2021 при наличии сведений об обучении ребенка из многодетной семьи в общеобразовательной организации в региональной информационной системе «Сетевой край. Образование» перерасчет размера пособия производится в автоматизированном режиме без истребования от получателя пособия дополнительных документов до конца периода выплаты либо до окончания периода обучения ребенка, предусмотрена индексация размера пособия;

в Положении о порядке предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям для подготовки детей к школе, утвержденном постановлением Правительства Алтайского края от 19.04.2017 № 125 «О предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми в Алтайском крае»

уточнен перечень документов, необходимых для назначения данной меры социальной поддержки.

Таблица 2.6.1.

**Информация о выплатах семьям, имеющим детей, за счет средств краевого бюджета за 2021 год**

№/п	Наименование выплат	Количество граждан, чел.
1	Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (получатели/дети)	88385/108019
2	Единовременное пособие при рождении одновременно троих и более детей, предусмотренное на их воспитание	3
3	Ежегодная денежная выплата на обеспечение детей одеждой в случае рождения в семье троих и более детей	100
4	Единовременная денежная выплата для подготовки к школе первоклассников из многодетных семей	6235
5	Ежегодная денежная выплата для подготовки к школе учащихся 2-11 классов из многодетных семей	44856
6	Региональный материнский семейный капитал	2713
7	Ежемесячное пособие на ребенка (получатели/дети)	111013/212359
8	Ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери (получатели/дети)	19044/22401
9	Ежемесячное пособие на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву (получатели/дети)	31/31
10	Ежемесячное пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (получатели/дети)	21/27
11	Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей-дошкольного возраста (дети)	38789
12	Ежемесячное пособие на детей из многодетных семей – учащихся общеобразовательных организаций (дети)	54349
13	Единовременное пособие гражданам, усыновившим детей	103
14	Ежемесячное пособие гражданам, усыновившим детей	1388
15	Ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	18978
16	Дополнительная пенсия детям, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона	8
17	Денежная компенсация расходов на обучение детей в образовательных организациях высшего образования края семьям, имеющим 9 и более детей	0
18	Единовременная выплата семьям студентов, обучающихся по очной форме в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Алтайского края (при рождении первого ребенка/при рождении второго ребенка или последующих детей)	6/2
19	Ежегодная выплата на школьные нужды	81466

Источник: Министерство социальной защиты Алтайского края

Новогодними подарками Губернатора Алтайского края в 2021 году были обеспечены 130 030 обучающихся 1 – 4 классов общеобразовательных организаций,

учащихся краевых государственных общеобразовательных организаций для обучения воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, воспитанников центров помощи детям, оставшихся без попечения родителей, и других детей, нуждающихся в социальной поддержке. Стоимость одного подарка составила 239,0 рублей, вес 750 гр. Традиционно приобретено 125 безглютеновых подарков для детей, больных целиакией. Всего из средств краевого бюджета направлено 31 106, 8 тыс. рублей.

Законом Алтайского края от 07.12.2020 № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в соответствии с законом Алтайского края от 10.04.2007 № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье» установлен в размере - 10611,0 рублей в месяц, что соответствует размеру прожиточного минимума для детей (10611 руб.), установленного постановлением Правительства Алтайского края от 10.02.2021 № 35 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по краю на 2021 год».

Следует отметить, что по итогам мониторинга выплаты опекунам на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проведенного региональными Уполномоченными, Алтайский край находится в числе 31 субъекта Российской Федерации, установивших размер ежемесячной выплаты в размере прожиточного минимума для детей.

По информации Министерства образования и науки Алтайского края денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна (попечителя) и приемной семье в 2021 году получили 5118 граждан, в том числе – 3994 опекуна (попечителя), 1124 – приемных родителей.

Законом Алтайского края от 07.12.2020 № 100-ЗС «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» материнский (семейный) капитал в соответствии с законом Алтайского края от 31.08. 2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» был установлен в размере - 57603,0 руб.

Членами экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае изучено законодательство субъектов Российской Федерации, регулирующее сферу дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей. В результате сравнительного анализа норм, определяющих размер материнского (семейного) капитала было установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации составляет 100000 руб. В некоторых субъектах Российской Федерации (Республика Бурятия, Забайкальский край, Чукотский автономный округ) размер составляет 30 % от размера материнского (семейного) капитала, установленного Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В Алтайском крае за период с 2011 по 2021 годы размер данного вида социальной поддержки увеличился на 7603,0 руб. По мнению членов экспертного по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае, для достижения цели закона Алтайского края от 31.08. 2011 № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае» - предоставление дополнительной социальной поддержки многодетных семей,

направленной на решение проблем улучшения жилищных условий, получение детьми образования, газификацию жилого помещения, приобретения товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, в современных условиях ежегодной индексации размера регионального материнского (семейного) капитала на официальный уровень инфляции недостаточно, необходимо изыскать возможность привести его размер до уровня аналогичных мер социальной поддержки многодетных семей, проживающих в иных субъектах Российской Федерации.

За счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации в 2021 году произведены следующие выплаты страхового обеспечения в связи с материнством:

пособие по беременности и родам – 9366 гражданам;

единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности – 6315 гражданам;

единовременное пособие при рождении ребенка – 10653 гражданам;

ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет – 19875 гражданам.

В адрес Уполномоченного ежегодно обращаются родители детей-инвалидов по вопросу предоставления им бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в набор социальных услуг, предоставляемых инвалидам входит бесплатный проезд на междугородном транспорте к месту лечения и обратно (пункт 2 части 1 статьи 6.2).

В развитие данной нормы пунктами 35, 36 Порядка предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденного Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020, установлено, что организация перевозки граждан к месту лечения и обратно осуществляется железнодорожным, авиационным, водным (речным) и автомобильным транспортом.

Для следования к месту лечения граждане вправе воспользоваться: железнодорожным транспортом (поезда всех категорий, в том числе фирменные поезда в случаях, когда возможность проезда к месту лечения и обратно в поездах других категорий отсутствует, вагоны всех категорий, за исключением спальных вагонов с двухместными купе и вагонов повышенной комфортности); авиационным транспортом (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения либо при меньшей стоимости авиаперелета по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом на вышеуказанных условиях, либо при наличии у инвалида, в том числе ребенка-инвалида, заболевания или травмы спинного мозга.

Как показывает практика правоприменения пункта 2 части 1 статьи 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», детям-инвалидам, проживающим в субъектах Российской Федерации, имеющих железнодорожные пути общего пользования, в качестве приоритетного вида перевозки к месту лечения является перевозка железнодорожным транспортом.

Между тем, субъекты Российской Федерации имеют значительные отличия по территории, численности населения, экономическому потенциалу, развитию транспортной сети. Наиболее развитая железнодорожная инфраструктура имеется в Московской, Ленинградской областях и некоторых субъектах Российской Федерации Центрального федерального округа. Большинство субъектов

Российской Федерации не имеют между собой прямого железнодорожного сообщения.

Так, детям-инвалидам, проживающим в Алтайском крае, направленным на лечение в медицинские организации г. Санкт-Петербурга, предоставляются специальные талоны на право бесплатного получения проездных документов в поездах дальнего следования, через железнодорожные станции городов Новосибирска, Омска, Тюмени, Екатеринбурга, Москвы. Поездки сопровождаются длительным ожиданием, связанным с дополнительными расходами на оплату гостиничных услуг.

В связи с этим, в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было направлено предложение об инициировании внесения изменений в Порядок предоставления набора социальных услуг отдельным категориям граждан, утвержденный Приказом Минтруда России № 929н, Минздрава России № 1345н от 21.12.2020, в целях расширения права инвалидов и детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно с использованием авиационного транспорта. Данное предложение Уполномоченного направлено в установленном порядке для совместного рассмотрения Министерства труда Российской Федерации и Министерства транспорта Российской Федерации.

Основным направлением взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае с Министерством социальной защиты Алтайского края является совместное рассмотрение обращений граждан по вопросам предоставления мер социальной поддержки семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2021 году поступило 121 обращение (11,8% от общего числа) по вопросам социального обеспечения (назначение и выплата пенсии, пособий, льгот, предоставление материальной помощи и иных мер социальной поддержки). Следует отметить, что в сравнении с 2020 годом произошло уменьшение количества обращений граждан на 31%. Условиями, способствующими уменьшению обращений граждан, явились совершенствование законодательства, регулирующего основания и порядок назначения новых мер социальной поддержки, а также опыт правоприменительной практики, накопленный специалистами органов социальной защиты.

Вместе с тем, имели место случаи неэффективного межведомственного взаимодействия между органами, предоставляющими информацию о семейном положении, доходах, имуществе заявителей, вызванными *технической спецификой ведения ведомственных баз.*

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась Д. о необоснованном отказе территориальным управлением социальной защиты населения в предоставлении многодетной семье мер социальной поддержки в связи с отсутствием сведений о регистрации заявителя и членов ее семьи по месту жительства в г. Барнауле.*

*Информация, полученная Уполномоченным от Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю, подтверждающая факт регистрации заявителя и членов ее семьи по месту жительства в г. Барнауле была направлена в адрес Министерства социальной защиты Алтайского края.*

*В результате Министерством социальной защиты Алтайского края, принято решение о назначении Д.Р.Л. ежемесячной выплаты на 4 детей в размере 10611,00 руб. на каждого ребенка с перерасчетом за период с даты ее*

*обращения в территориальное управление социальной защиты населения в установленном порядке.*

*Отказ в назначении указанных выплат по предыдущим заявлениям Д.Р.Л. был обусловлен отсутствием в информации, полученной в порядке межведомственного электронного взаимодействия из Министерства внутренних дел Российской Федерации, сведений о ее совместном проживании с детьми.*

Аналогичная проблема была выявлена при рассмотрении обращений по вопросам назначения *ежемесячного пособия на ребёнка в возрасте шестнадцати лет в Государственное учреждение – отделение Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю.*

В целом нельзя не отметить существенный прогресс в предоставлении государственных выплат – это оперативность, высокая информированность населения, возможность использовать дистантные сервисы. Однако есть принципиальные изменения в назначении: выплаты становятся адресными, обязательным становится учет имущественного положения членов семьи и наличие дохода. Эти и другие вопросы нуждаются в разъяснении жителям региона. В этом аспекте требуется расширение взаимодействия Уполномоченного и отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю. Рассмотрение причин отказов в назначении ежемесячных выплат является основой внимания Уполномоченного и руководства отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Алтайскому краю. Рассмотрение подобных обращений проходит в сокращенные сроки.

Хотелось бы отметить положительный опыт работы сотрудников Министерства социальной защиты Алтайского края в оперативном решении сложных вопросов, требующих неординарного подхода к решению проблем семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, вызванной тяжелым материальным положением. При участии сотрудников Министерства социальной защиты Алтайского края оказывалась социальная поддержка, включающая материальную помощь, иные меры социальной поддержки семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, а также имеющим задолженности по оплате коммунальных услуг, в том числе профилактического характера, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации.

Положительным примером такой работы является результат рассмотрения обращения Н.Н.А., проживающей в Тальменском районе по вопросу оказания содействия в улучшении жилищных условий многодетной семьи.

*При проверке обращения с выездом на место было установлено, что семья заявительницы является многодетной, один из детей имеет статус ребенка-инвалида. Члены семьи проживают в ветхом, аварийном жилье, имеется угроза их жизни и здоровью. На средства материнского капитала приобретен жилой дом, требующий капитального ремонта. Семья относится к категории малообеспеченной, поэтому денежные средства для приведения нового дома в состояние, пригодное для жилья, отсутствовали.*

*С учетом сложившихся обстоятельств, Н. отнесена к гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки из средств краевого бюджета. В рассмотрении обращения приняли участие Министерство социальной защиты Алтайского края, администрация Тальменского района, муниципальный орган управления образованием, территориальное управление социальной защиты населения, сельсовета, сотрудники Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и*

*ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю, Алтайское отделение Российского детского фонда. Были определены первоочередные строительные работы, уточнена смета расходов.*

*Администрация Тальменского района совместно с органами социальной защиты оказала содействие в приобретении материалов и привлечении специалистов к проведению ремонтных работ. Семье Н. в полном объеме предоставлены все меры государственной социальной поддержки, в том числе оказана материальная помощь из средств краевого бюджета.*

*Сотрудниками КГКУ «Управление социальной защиты населения по Тальменскому району» оказано содействие в формировании пакета документов для оформления перерасчета ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, назначена выплата на двоих детей в общей сумме 21222 рубля, предоставлена денежная выплата для подготовки детей к школе.*

*С супругом заявительницы заключен социальный контракт по реализации мероприятий, направленных на развитие личного подсобного хозяйства. Принято решение об оказании материальной помощи на приобретение коровы, оказано содействие в регистрации в налоговом органе в качестве налогоплательщика на профессиональный доход (самозанятой). Центром занятости населения управления социальной защиты населения по Тальменскому району заявительнице предложена помощь в поиске подходящей работы.*

*Рекомендации:*

*Территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, отвечающим за ведение ведомственных баз, информация из которых используется при начислении ежемесячных пособий для детей, усилить контроль за своевременностью их обновления и точностью ведения.*

*Министерству социальной защиты Алтайского края и отделению Пенсионного Фонда Российской Федерации по Алтайскому краю рекомендовать продолжить разъяснительную работу с гражданами о мерах социальной поддержки для семей с детьми, порядке начисления пособий, основаниях для отказа в назначении выплат.*

## **2.7. Право на жилище**

В адрес Уполномоченного ежегодно поступают обращения о нарушениях прав несовершеннолетних на жилище, в том числе детей из многодетных семей, детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На особом контроле Уполномоченного находится вопрос соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Алтайском крае численность детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, достигших возраста 18 лет, в 2021 составляла 6261 человек.

В целях решения вопроса обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в Алтайском крае реализуется государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» (подпрограмма 3), утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 15.06.2020 № 266.

Мероприятия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями выполняются при федеральной поддержке в рамках ежегодно заключаемых соглашений.

В соответствии с действующим законодательством Алтайского края обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот осуществляется КГКУ «Региональное жилищное управление» (далее – «Учреждение»).

В 2021 году были доведены лимиты бюджетных обязательств на приобретение жилых помещений для детей-сирот были в размере 673,9 млн рублей, из них:

- 368,9 млн. рублей - федеральные средства (на которые в рамках соглашения с Минпросвещения РФ было предусмотрено приобретение 295 квартир);

- 305,0 млн. рублей - краевые средства (из них 3,7 млн. - на софинансирование по соглашению; 124,3 млн. – сверхсофинансирование (приобретение квартир), 177,0 млн. - на сертификаты).

По итогам года освоено 100% средств федерального бюджета и использовано 99,9% средств краевого бюджета, в том числе, на выдачу 125 сертификатов (со сроком исполнения 1 год). В собственность Алтайского края приобретено 359 жилых помещений, в том числе 323 – с использованием средств федерального бюджета (план – 295), 36 – за счет средств краевого бюджета. Всего в прошлом году детям-сиротам предоставлено 511 жилых помещений.

Для обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – «дети-сироты») в 2021 году был принят закон Алтайского края от 09.03.2021 № 22-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае», которым предоставлена возможность детям-сиротам по достижении ими 23 лет получить выплату на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемую сертификатом.

Механизм, сроки, размер выплаты на жилье урегулирован Порядком, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 29.04.2021 № 149 (далее – «Порядок»). Указанным Порядком было предусмотрено, что выплата на жилье предоставляется включенным в Список лицам, соответствующим критериям, установленным статьей 4 закона Алтайского края от 31.12.2004 № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае».

После установления данной меры поддержки по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот было принято 335 заявлений на получение удостоверенной сертификатом выплаты.

В связи с тем, что данная мера поддержки детей-сирот стала востребованной, постановлением Правительства Алтайского края от 05.07.2021 № 239 внесены изменения в Порядок в части изменения критерия о наличии судебного акта, вступившего в законную силу до 01.01.2019.

Также редакцией, действовавшей до 12.11.2021, было предусмотрено обязательное утверждение мирового соглашения. Так Учреждением было направлено в суд 69 заявлений об утверждении мировых соглашений, заключенных с гражданами, подавшими заявление о предоставлении Сертификата.

Однако, при реализации данного механизма суд отказывал в утверждении мировых соглашений, поскольку, по мнению суда, предоставление жилищного сертификата выступает альтернативной формой предоставления жилого

помещения детям-сиротам, что не предусмотрено Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В связи с возникшей проблемой, был разработан и принят закон Алтайского края от 01.11.2021 № 93-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае», согласно которому установлена возможность предоставления выплаты на жилье детям-сиротам, имеющим удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни при условии достижения ими 23 лет, но не имеющим судебного акта о предоставлении им жилого помещения.

При этом, детям-сиротам, достигшим возраста 23 лет и старше, имеющим удовлетворительную адаптацию к самостоятельной жизни и получившими судебный акт об обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения, выплату на жилье предлагается предоставлять при наличии утвержденного судом мирового соглашения о замене установленного судебным решением обязательства о предоставлении жилого помещения на обязательство о предоставлении выплаты на жилье или определения суда об изменении способа и порядка исполнения судебного решения.

С учетом данных изменений регионального законодательства обеспечение жилыми помещениями детей-сирот осуществляется по их выбору и не лишает права воспользоваться любым из возможных вариантов.

Таким образом, начавший действовать с ноября 2021 года механизм предоставления сертификата на жилье показал свою востребованность у граждан. С 12.11.2021 от граждан принято 259 заявления на предоставление сертификатов. Детям-сиротам выдано в 2021 году – 125 сертификатов. Собственниками жилых помещений в 2021 году – 4 человека.

Постановлением Правительства Алтайского края от 29.04.2021 № 149 «Об утверждении порядка предоставления удостоверенной сертификатом выплаты на приобретение жилого помещения в собственность» увеличена сумма, обеспеченная сертификатом, до 2 073, 522 руб.

После внесения изменений 60 заявителей обратились в Учреждение с заявлениями о перерасчете стоимости ранее выданного сертификата.

Таблица 2.7.1.

**Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.	
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего: <sup>1</sup>	7581	7803	7936	
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.) <sup>1</sup>	1980	1836	1697
3.		18 - 22 лет (вкл.) <sup>1</sup>	3271	3291	3202
4.		с 23 лет <sup>1</sup>	2330	2676	3037
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: <sup>1</sup>	236	306	511	
6.	в т.ч.: по вынесенным судебным решениям <sup>1</sup>	236	305	504	
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений <sup>1</sup>	1285	1368	1807	

8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения <sup>1</sup>		333	202	849
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел <sup>2</sup>		1057	1176	1411
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения <sup>3</sup>		2256	2612	2502
11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего <sup>1</sup>		437	465	707
12.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения <sup>1</sup>	236	306	511
13.		количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок <sup>1</sup>	44	33	32
14.		количество договоров социального найма <sup>1</sup>	157	126	164
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения <sup>1</sup>		0	1	0
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями <sup>1</sup>		237	60	78
17.	В том числе:	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы <sup>1</sup>	19	8	17
18.		по причине достижения возраста более 23 лет <sup>1</sup>	41	40	51
19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями <sup>1</sup>		1	3	7

Источник: КГКУ «Региональное жилищное управление», УФССП России по Алтайскому краю, Министерства образования и науки Алтайского края

1 - по данным КГКУ «Региональное жилищное управление»

2 - по данным УФССП России по Алтайскому краю

3 - по данным Министерства образования и науки Алтайского края

Сегодня имеется ряд объективных причин, актуальных для всех регионов, в том числе и для Алтайского края, препятствующих оперативному пополнению специализированного жилищного фонда:

1) минимальная активность продавцов на рынке недвижимости, обусловленная нежеланием участвовать в конкурсных процедурах в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вносить обеспечение, оформлять электронно-цифровую подпись, длительное время ожидать окончательную оплату за проданное жилье и пр.);

2) сложности формирования начальной максимальной цены контракта, поскольку не на всех территориях одновременно имеется минимум три предложения по продаже, из которых может быть определено среднее значение для объявления аукциона;

3) отсутствие интереса застройщиков в участии на торгах, так как проектировать жилые помещения необходимо в соответствии с требованиями для предоставления детям-сиротам (например, соблюдение пункта 5.7 СП 54.13330);

4) участие в долевом строительстве с использованием счетов эскроу с привлечением средств федерального бюджета затруднительно, поскольку такое строительство в большинстве случаев рассчитано на несколько лет, в отличие от периодов действия лимитов бюджетных ассигнований;

5) 25% ограничение на один дом по заселению детей-сирот исключает возможность строительства домов, полностью предусмотренных для этой категории граждан, в рамках государственных инвестиционных программ.

В целях расширения форм обеспечения жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, достигших возраста 23 лет, в 2021 году Алтайское краевое Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы направило на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части закрепления на федеральном уровне в качестве альтернативы предоставлению жилого помещения детям-сиротам предоставление денежной выплаты на приобретение жилья в собственность получателей сертификатов.

Внедрение сертификатов позволит ускорить процесс обеспечения жильём детей-сирот. По мнению экспертов, этот механизм предоставляет больше возможностей для граждан, так как они могут добавлять личные накопления, кредитные средства, материнский капитал и приобретать квартиры большей площади в том населённом пункте края, который они сами выберут.

По представлениям прокуратуры края в 2021 году были пресечены незаконные действия КГКУ «Региональное жилищное управление» по исключению из списка лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением по причине самостоятельного приобретения ими жилых помещений. В результате восстановлены в Списке 47 лиц указанной категории.

Несмотря на принятые меры, общий объем запланированных бюджетных средств позволяет обеспечить относительно небольшое количество детей-сирот, тогда как в настоящее время подлежат обеспечению жильём 6 239 лиц указанной категории, достигших совершеннолетия. Ежегодно данная очередь увеличивается на 600-700 человек. Это в 2 раза больше, чем в предыдущие годы. Максимальная продолжительность ожидания указанной категорией детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, составляет 10 лет.

Не менее сложной является проблема обеспечения жильём детей-инвалидов.

Целью государственной политики в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

Одной из мер государственной поддержки в Российской Федерации инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, является обеспечение этих лиц жилыми помещениями в

порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Однако порядок предоставления государственной поддержки в части жилищного обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, различается в зависимости от даты постановки указанной категории граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма (далее – жилищный учёт).

В соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона № 181-ФЗ инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на жилищный учёт до 1 января 2005 года, обеспечиваются жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета посредством предоставления жилого помещения по договору социального найма либо единовременной денежной выплаты на строительство или самостоятельное приобретение жилого помещения. Инструментом реализации задачи по жилищному обеспечению граждан указанной категории является государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710. При этом включенные в структуру государственной программы федеральные проекты «Жилье» и «Формирование комфортной городской среды» не предусматривают показатели в части обеспечения жильём граждан из числа инвалидов и формирования для них доступной среды. В этой связи Президентом Российской Федерации было дано поручение об увеличении объёма финансирования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета мероприятий по жилищному обеспечению указанной категории граждан в целях его завершения до 1 января 2025 года.

Иной порядок реализации мероприятия по жилищному обеспечению инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт после 1 января 2005 года, установленный положениями статьи 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», предусматривает обеспечение граждан указанной категории жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации.

Реализация этих полномочий по жилищному обеспечению граждан указанной категории в большинстве субъектов Российской Федерации возложена на органы местного самоуправления. При этом в подавляющем числе случаев инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, ставятся на жилищный учёт в качестве малоимущих граждан и единственной формой жилищного обеспечения является предоставление жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.

Таблица 2.7.2.

**Сведения об обеспечении жильём детей-инвалидов**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Численность детей-инвалидов, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на конец года <sup>1</sup>	278	249	217
2.	в т.ч.: во внеочередном порядке <sup>1</sup>	10	14	10
3.	Численность детей-инвалидов, обеспеченных жилыми помещениями в отчетном году <sup>1</sup>	1	5	5
4.	Количество вступивших в силу и неисполненных решений	1	1	0

судов о предоставлении жилых помещений детям-инвалидам <sup>2</sup>			
---	--	--	--

Источник: УФССП России по Алтайскому краю, органы местного самоуправления Алтайского края

1 - данным органов местного самоуправления Алтайского края

2 - по данным УФССП России по Алтайскому краю

На практике при реализации права на внеочередное получение ребенком-инвалидом и членами его семьи жилья возникают проблемы, обусловленные следующим.

С одной стороны, гражданами, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются наниматели жилых помещений и члены их семей, а также собственники жилых помещений и члены семьи собственника (п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ). С другой стороны, при определении права на внеочередное получение жилья законом указаны только граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний (п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ).

В связи с этим суды, в том числе Верховный Суд РФ, толкуя положения п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ буквально, признают право на внеочередное обеспечение жилым помещением только за ребенком-инвалидом, а не за семьей, членом которой он является.

Вместе с тем по данному вопросу Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 22.01.2018 № 4-П уточнил, что при реализации ребенком-инвалидом права на внеочередное предоставление жилья и применении п. 3 ч. 2 ст. 57 ЖК РФ предполагается вынесение решения о внеочередном предоставлении жилого помещения по договору социального найма несовершеннолетнему гражданину, страдающему тяжелой формой хронического заболевания, указанного в перечне, с учетом площади, необходимой для проживания в нем также по крайней мере одного взрослого члена семьи, осуществляющего уход за этим несовершеннолетним.

Конкретные обстоятельства, влияющие на предоставление жилья ребенку-инвалиду отдельно либо также и членам его семьи, должен устанавливать правоприменительный орган (принимающий конкретное решение), который обязан не только обеспечить защиту прав ребенка-инвалида, но также и закрепленные в п. 2 и 3 ст. 38 Конституции РФ права семьи и отдельных ее членов, в первую очередь родителей и их несовершеннолетних детей.

В качестве основных проблем законодательной и правоприменительной практики в сфере жилищного обеспечения инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, необходимо также отметить следующие:

отсутствие финансирования за счет средств федерального бюджета мероприятий по жилищному обеспечению инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на жилищный учёт после 1 января 2005 года;

недостаточность (отсутствие) жилых помещений муниципального жилищного фонда приводит к снижению темпов обеспечения жильём указанной категории граждан, невозможности внеочередного предоставления жилого помещения инвалидам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний;

низкая бюджетная обеспеченность муниципальных образований не позволяет осуществлять строительство и формирование муниципального жилищного фонда, жилые помещения в котором предоставляются малоимущим категориям граждан, в том числе инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;

недостаточность (отсутствие) жилых помещений в муниципальных образованиях, приспособленных к потребностям инвалидов.

*К Уполномоченному обратилась Ю. по вопросу защиты права на жилье ребенка-инвалида. В обращении женщина указала, что ее семья является малоимущей и не обеспечена жилой площадью по установленным в Алтайском крае нормам, а ее ребенок является инвалидом и нуждается в дополнительной жилой площади, поскольку его заболевание входит в соответствующий правительственный перечень.*

*Согласно предоставленной администрацией г. Заринска информации, Ю. поставлена на учёт нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в администрации г. Заринска за № 699 общей очереди, за № 77 на льготной очереди среди инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, так как ребёнок-инвалид страдает тяжелой формой хронического заболевания - очередь № 3.*

*Для предоставления жилого помещения по договору социального найма из муниципального жилищного фонда необходимо признание гражданина малоимущим и нуждающимся в жилом помещении. При этом если гражданин с учетом общих условий обеспечения жильем за счет муниципального жилищного фонда имеет тяжелую форму хронического заболевания, указанного в предусмотренном п. 4 ч. 1 ст. 51 ЖК РФ перечне, он обладает правом на внеочередное обеспечение жильем.*

*Заявителю уже предлагалось свободное муниципальное жилое помещение, от которого она отказалась. На момент обращения другие свободные жилые помещения для предоставления нуждающимся гражданам по договорам социального найма в администрации отсутствуют.*

Отсутствие в законодательстве указания на срок, в течение которого жилье должно быть предоставлено гражданам, имеющим право на его внеочередное предоставление, свидетельствует о том, что жилье указанной категории граждан должно быть предоставлено незамедлительно после возникновения соответствующего субъективного права – права на получение жилого помещения вне очереди, а не в порядке какой-либо очереди (по списку внеочередников).

*Рекомендации:*

*рассмотреть вопрос об увеличении объема средств краевого бюджета на указанные цели, в том числе на обеспечение выплат на приобретение жилых помещений, удостоверенных сертификатами;*

*расширение практики использования жилищного сертификата для обеспечения права на жилье лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;*

## **2.8. Право на алименты**

Согласно Конституции Российской Федерации забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (часть 2 статьи 38).

В соответствии со статьей 27 Конвенции о правах ребенка государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития.

Защита прав детей является приоритетным направлением государственной политики. Одним из механизмов, гарантирующих защиту имущественных прав ребенка, является институт алиментов в семейном праве.

Семейный кодекс Российской Федерации закрепляет важные положения, которые способствуют реализации права на получение алиментов несовершеннолетним ребенком. Однако правоприменительная практика показывает, что дисциплина добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних продолжает оставаться низкой, в связи с чем, не все несовершеннолетние дети, имеющие право на получение алиментов, могут на деле реализовать свое право.

Полномочия по осуществлению принудительного исполнения требований исполнительных документов по взысканию средств на содержание несовершеннолетних детей возложены на Федеральную службу судебных приставов.

В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции Covid-19, а также реализацией положений Федерального закона от 20.07.2020 № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции», в 2021 году были минимизированы выходы по месту жительства должников, отменены рейдовые мероприятия, не осуществлялись аресты имущества по месту жительства должников.

Несмотря на введение ограничительных мер, в течение 2021 года на исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (далее - УФССП России по Алтайскому краю) находилось 14797 исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, что на 638 меньше, чем в 2019 году (15435).

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2021 году УФССП России по Алтайскому краю продолжено взаимодействие с Уполномоченным, а также с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производствам данной категории.

В тоже время существует ряд проблем, препятствующих дальнейшему повышению эффективности принудительного исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов.

Дети, одна из наиболее уязвимых категорий населения, недополучают деньги. Основной груз ответственности и затрат ложится на родителя, проживающего с ребенком.

Основной причиной обращений к Уполномоченному за оказанием содействия является ненадлежащее исполнение должником обязанностей по выплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей. При этом часто заявители жалуются на необоснованное затягивание исполнительных действий и непринятие необходимых мер по исполнительным документам со стороны судебных приставов-исполнителей, а также администраций учреждений по месту отбывания наказания должников. По каждому обращению проводится проверка обоснованности доводов заявителей и принимаются необходимые меры по содействию в восстановлении нарушенных прав детей.

Особое внимание Уполномоченным уделяется фактам нарушения права на получение алиментов несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей. Невыплата алиментов в пользу данной категории детей обусловлена зачастую тем, что должники на протяжении длительного времени ведут асоциальный образ жизни или работают без заключения трудового договора, вследствие чего невозможно установить их место работы.

Таблица 2.8.1.

**Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, получающих алименты**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Число воспитанников организаций для детей-сирот, на воспитание которых взысканы алименты с родителей, не лишенных и не ограниченных в родительских правах	20	32	26
2.	из них: получают алименты	11	20	16
3.	Число выпускников организаций для детей-сирот, имеющих право на получение алиментов	101	95	133
4.	из них: получают алименты	57	88	51

Источник: Министерство образования и науки Алтайского края

В ноябре 2021 года Правительство РФ обновило перечень доходов, с которых удерживаются алименты на содержание несовершеннолетних детей. Новый перечень утвержден Постановлением Правительства РФ от 02.11.2021 № 1908 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Этот перечень позволит избежать типичных споров, которые суды рассматривали на протяжении последних 25 лет, в том числе споры об удержании алиментов: с процентов по банковским вкладам; с дохода в случае приобретения недвижимости на стадии строительства дома и ее последующей продажи по более высокой цене после сдачи дома в эксплуатацию застройщиком (на регулярной основе); с доходов самозанятых и безработных и др. Вместе с тем основные правила удержания алиментов на содержание несовершеннолетних детей остались прежними.

К сожалению, не существует сегодня реального правового механизма выявления истинных доходов должника, любой гражданин может иметь неограниченное количество источников дохода, полностью выявить которые практически не возможно, нет совершенства в законодательстве для установления теневого дохода плательщиков алиментов, нет повсеместной практики описи и ареста имущества должника и обращения на него взыскания. Фактически, в нарушение закона, розыск места работы и имущества должника ложится на плечи взыскателя, что дает слабые результаты в виду ограниченных правовых возможностей.

Остается проблемным вопрос выплат пособий на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, в том числе находящиеся в розыске, но не признанные безвестно отсутствующими.

Согласно данным УФССП России по Алтайскому в 2021 - 3199 должников по алиментным обязательствам объявлены в розыск. И количество розыскных дел не уменьшается (в 2020 году - 2459 объявлены в розыск).

К категории злостных неплательщиков относятся: физические лица, которые скрываются сами либо скрывают источники доходов; должники, у которых отсутствует имущество и источники дохода; граждане, которые ведут асоциальный образ жизни.

Как показывает практика в отношении данных категорий граждан неоднократное применение мер административного, уголовного воздействия, а также иных мер принудительного исполнения не способствует достижению результата.

С учетом судебной и правоприменительной практики требуют скорейшего разрешения вопросы привлечения должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, к административной и уголовной ответственности.

Должностными лицами УФССП России по Алтайскому в 2021 году к административной ответственности по ст. 5.35.1 КоАП РФ привлечено 2448 лиц, что на 522 больше, чем в предыдущем году - 1926.

В 2021 году было возбуждено 1097 уголовных дел по ст. 157 УК РФ (в 2019 г. – 1018, 2020 г. – 922), из них вынесено приговоров - 913 (2019 г. - 936, 2020 г. – 843).

Следует совершенствовать законодательство в части установления имущественного положения должника, а также проведения целенаправленной работы по морально-этическому воздействию на граждан в целях создания нетерпимого отношения к действиям родителей, не уплачивающим алименты на содержание детей.

Среди инициатив, находящихся на различных этапах разработки, представляется важным отметить предложение по совершенствованию механизма определения справедливого размера алиментов, исходя из соотношения доходов родителей, потребностей ребенка с учетом его возраста, конкретных обстоятельств его жизни (например, получение им платного образования или медицинских услуг). В том числе, на установление критериев определения суммы алиментов в твердой денежной сумме. Четкость таких критериев, их обоснованность и прозрачность будут восприниматься как справедливые и тем родителем, который получает алименты, и тем, который их платит.

Продолжает оставаться проблемным вопрос трудоустройства должников в сельских поселениях, должников, отбывших наказания в местах лишения свободы, в случае сокращения рабочих мест, отсутствия или банкротства предприятий.

С учетом того, что трудоустройство должников является серьезным резервом для обеспечения фактического взыскания задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов и, как следствие, снижения суммы задолженности по алиментам, необходима дополнительная разработка специальной программы обеспечения рабочими местами должников по алиментам в центрах занятости населения, в том числе с использованием социального контракта.

На территории Алтайского края в 2021 году успешно реализуется совместный социальный проект по трудоустройству неработающих граждан, имеющих алиментные обязательства. Для организаторов он имеет особую значимость, так как напрямую связан с проблемой неуплаты алиментов и нарушением прав детей.

Проект нацелен на нахождение путей решения не только с помощью принудительного исполнения, но и оказания всесторонней помощи гражданам,

имеющих алиментные обязательства в результате взаимодействия различных структур.

Должники, нуждающиеся в трудоустройстве, активно пользуются услугами консультационного пункта кадрового центра «Работа России», который на протяжении года активно работает на базе отделения судебных приставов по исполнению исполнительных документов о взыскании алиментных платежей по г. Барнаулу.

С гражданами, обязанными уплачивать алименты, проводится индивидуальная работа по содействию в трудоустройстве, исходя из их образования, опыта работы, мотивации к труду. Гражданам, не имеющим профессионального образования или желающим поменять профессию, предлагается профессиональное переобучение при содействии центра занятости по востребованным на рынке труда профессиям.

В ходе реализации проекта с апреля 2021 к специалистам Центра занятости населения г. Барнаула обратилось 385 граждан, имеющих алиментные обязательства, 31 из которых удалось трудоустроить. 85 лиц, имеющих алиментные обязательства, зарегистрированы как безработные, 25 должников получают пособие по безработице, 6 граждан прошли обучение, 5 должников зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей или плательщиков на профессиональный доход.

Реализуя социально важный для населения проект, организаторы не останавливаются на достигнутом, уверенно расширяя границы и возможности сотрудничества. Сегодня, помимо профессионального обучения, психологической поддержки алиментщиков внедряется помощь Сибирского центра медиации и права, краевого Кризисного центра для мужчин.

Безусловное обеспечение выплаты алиментов в полном объеме, а также минимизация рисков возникновения задолженности по уплате алиментов должны осуществляться в рамках:

усиления популяризации и пропаганды традиционных семейных ценностей, ответственности родителей за воспитание и содержание несовершеннолетних детей;

создания исчерпывающих условий для отсутствия возможности неуплаты алиментов родителями, включая моральные, репутационные, финансовые причины.

Механизмом этого может стать увеличение объема социальной рекламы в рассматриваемой сфере.

Исходя из необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в части повышения результативности взыскания алиментов на детей,

*Рекомендации:*

*расширять межведомственное взаимодействие по трудоустройству родителей, имеющих задолженности по уплате алиментов на содержание детей;*

*увеличить объем социальной рекламы, призывающей к уплате алиментов с использованием различных информационных ресурсов, информации о разыскиваемых должниках.*

## 2.9. Право на доступ к информации и на информационную безопасность

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2022 № 400, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия указывается в перечне из национальных интересов Российской Федерации с учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации.

Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю предоставлена следующая информация о киберпреступлениях, совершенных в Алтайском крае в отношении несовершеннолетних в 2021 году.

Таблица 2.9.1.

### *Сведения о киберпреступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних в 2021 году*

<b>Виды преступлений</b>	<b>Количество</b>
<b>Имущественные</b>	
Статья 159 УК РФ (мошенничество)	19
Статья 158 УК РФ (кража)	27
Статья 163 УК РФ (вымогательство)	11
<b>Против здоровья населения и общественной нравственности</b>	
Статья 228 УК РФ (незаконное приобретение, хранение наркотических средств)	0
Статья 228.1 УК РФ (незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств)	4
Статья 242 УК РФ (незаконное изготовление и оборот порнографических материалов)	3
Статья 242.1 УК РФ (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних)	11
Статья 242.2 УК РФ (использование несовершеннолетнего в целях изготовления порнографических материалов или предметов)	0
<b>Против половой неприкосновенности и половой свободы личности</b>	
Статья 135 УК РФ (развратные действия)	9
Статья 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера)	0
Статья 133 УК РФ (понуждение к действиям сексуального характера)	1
<b>Против конституционных прав и свобод человека и гражданина</b>	
Статья 137 УК РФ (нарушение неприкосновенности частной жизни)	11
Статья 138 УК РФ (нарушение тайны переписки)	0
<b>В сфере компьютерной информации</b>	
Статья 272 УК РФ (неправомерный доступ к компьютерной информации)	11
<b>Против свободы, чести и достоинства личности</b>	
Статья 128.1 УК РФ (клевета)	4
Иные	20
Всего	131

Источник: Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, установленных Федеральным законом от 03.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях организации системной и эффективной работы по обеспечению информационной безопасности детей в Алтайском крае. Распоряжением Правительства Алтайского края от 19.03.2021 № 85-р утвержден план мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в Алтайском крае на 2021 - 2022 годы и прогнозный 2023 год, в реализации которого принимают участие Министерство культуры Алтайского края, Министерство социальной защиты Алтайского края, Министерство цифрового развития и связи Алтайского края, управление молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, управление печати и массовых коммуникаций Алтайского края, органы местного самоуправления Алтайского края, Уполномоченный.

Уполномоченный включен в состав рабочей группы по вопросам реализации Плана. Уполномоченный принимает участие в реализации Плана мероприятий по обеспечению информационной безопасности детей в Алтайском крае на 2021-2022 годы и прогнозный 2023 год.

Во исполнение мероприятий, предусмотренных названным правовым актом, Уполномоченный регулярно размещает в сети Интернет материалы о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

Уполномоченный ежегодно принимает участие в краевом родительском собрании.

В 2021 году в ходе краевого родительского собрания до сведения родителей была доведена информация о рисках нарушения информационной безопасности детей в сети Интернет:

о контентных рисках (сайты, социальные сети, содержащие противозаконную информацию, неэтичную информацию, насилие, агрессию, пропаганду экстремизма, суицида, употребления наркотических веществ и так далее);

об интернет-зависимости (непреодолимая тяга к чрезмерному использованию интернета; проявляется в форме увлечения видеоиграми, навязчивой потребности в общении в чатах, круглосуточном просмотре фильмов и сериалов в сети);

о потребительских рисках (злоупотребление правами потребителя: риск приобретения товара низкого качества, подделок, контрафактной и фальсифицированной продукции, хищение денежных средств);

о коммуникационных рисках (связаны с межличностными отношениями интернет-пользователей, включают в себя киберпреследования, киберунижения, груминг и так далее).

В краевом родительском собрании приняло участие около 8000 родителей.

Развитие у детей безопасного поведения в интернет-среде Уполномоченный обсуждала с педагогами-психологами системы образования Алтайского края и отдельно г. Барнаула. Мероприятия были организованы совместно с Министерством образования и науки Алтайского края, в его проведении приняли участие около 200 специалистов. В частности, рассматривались вопросы о роли психологов в профилактике рисков в интернет-среде, возможности применения специальных приемов доведения до детей

представлений об онлайн-растормаживании; эффекта дистанцирования; мифа об анонимности в Интернет-пространстве; влияния новых ролевых моделей – блогеров на выбор детьми стратегии ведения своего аккаунта. Уполномоченным предложен подход к формированию ответственного и безопасного поведения несовершеннолетних в сети Интернет с участием психологов через организацию дискуссий по теме «Личное реноме», «Личные границы», «Информационный след в сети и право на забвение», «Блогеры и формирование критичного отношения к публикациям публичных личностей», «Психологические эффекты в сети Интернет».

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений по вопросу выявления фактов нарушения прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

Часть обращений содержит информацию о распространении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, причиняющей вред развитию детей, подпадающей под действие статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении прав детей на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, проводится во взаимодействии с органами прокуратуры Алтайского края, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в лице Управления по Алтайскому краю и Республике Алтай.

*Например, в адрес Уполномоченного поступило обращение С. о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся в одной из школ г. Барнаула на защиту от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.*

*По мнению заявителя, в материалах, подготовленных КГБУЗ «Алтайский краевой центр СПИД», распространенных в образовательной организации среди несовершеннолетних обучающихся, содержалась информация порнографического характера, подпадающая под запрет, установленный частью 2 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».*

*К рассмотрению данного обращения были привлечены органы прокуратуры Алтайского края. Было установлено, что специалистами КГБУЗ «Алтайский краевой центр по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» в рамках, организованных комитетом по образованию г. Барнаула «Единых дней профилактики», были совершены выездные мероприятия в данную школу г. Барнаула. В ходе мероприятий специалистами медицинской организации были проведены лекции по профилактике ВИЧ-инфекции с демонстрацией информационных материалов для школьников старших классов. При визуальном осмотре приложенных к обращению С. материалов не обнаружена информация порнографического характера, запрет на распространение которой установлен пунктом 8 статьи 2 Федерального закона № 436-ФЗ от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».*

При рассмотрении обращений граждан, изучении материалов о нарушениях прав детей, размещенных в средствах массовой информации, особое внимание уделяется фактам незаконного распространения сведений о частной жизни ребенка, составляющих его личную или семейную тайну, в средствах массовой информации.

Так, в 2021 году средства массовой информации размещали сообщения о применении сверстниками физического и психического насилия в отношении несовершеннолетнего воспитанника одного из центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, а также в отношении несовершеннолетней К. Данные сообщения имели широкий общественный резонанс. Вместе с тем, данная информация содержала информацию о возрасте и социальном статусе детей, наименованиях организаций, связанных с пострадавшими детьми, датах совершения противоправных действий и их описаний и иных сведений, косвенно позволяющих идентифицировать личность.

В целях защиты прав несовершеннолетних на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, Уполномоченным было опубликовано обращение к руководителям средств массовой информации и коммуникации о соблюдении этики при освещении инцидентов с детьми, закрытии комментариев к новостям об истязании детей, исключении возможности появления видеозаписей. Следует отметить, что в настоящее время число таких публикаций сократилось.

Проблемы правового регулирования защиты несовершеннолетних от негативной информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, изучалась членами экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае. В ходе сравнительно-правового анализа норм федеральных законов от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» были выявлены пробелы, требующие дальнейшего правового регулирования.

Так, законодатель установил запрет на обнародование информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), включая фамилии, имена, отчества, фото- и видеоизображения такого несовершеннолетнего, его родителей и иных законных представителей, дату рождения такого несовершеннолетнего, аудиозапись его голоса, место его жительства или место временного пребывания, место его учебы или работы, иную информацию, позволяющую прямо или косвенно установить личность такого несовершеннолетнего. Однако в результате противоправных действий могут быть и другие участники процесса – несовершеннолетние свидетели, подозреваемые, обвиняемые, лица, не подлежащие ответственности.

Между тем, действующее законодательство не содержит запрета на распространение информации о данных лицах. Это может нести негативные последствия, влияющие на еще не сформированную детскую психику в виде воздействия, как на самих лиц (они могли не совершить, а ярлык преступника уже наложен), так и на окружающих, особенно в подростковой среде (их героизация). Конституция Российской Федерации (часть 1 статьи 49) указывает, что каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором. Аналогичные положения, касающиеся презумпция невиновности содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (статья 14), Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 1.5). Конституция Российской Федерации (статья 19) гарантирует равенство прав и свобод, не только пострадавших, но и свидетелей, подозреваемых, обвиняемых. Таким образом,

сведения о них также должны находиться под запретом для публичного распространения.

В статье 16 Конвенции о правах ребенка указывается, что ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Статьей 40 установлено, что каждому ребенку, который обвиняется в совершении правонарушения или преступления, гарантируется презумпция невиновности до тех пор, пока вина его не будет доказана. В связи с этим, членами экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае было признано необходимым предложить распространить запрет на распространение среди детей информации об очевидце, подозреваемом, обвиняемом в совершении преступления или иного противоправного деяния, а также о лице, который в силу возраста или в состоянии невменяемости не подлежит ответственности.

Кроме того, анализ статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» показывает, что под запрет попадает информация, побуждающая к совершению противоправных действий, способная вызвать желание употребить запрещенные средства, вещества, напитки, оправдывающая противоправные действия, о преступлении.

При этом отсутствуют нормы о запрете на распространение информации о конкретных способах совершения противоправного деяния, подготовке и особенностях использования средств и орудий их совершения. Способ совершения или сведения о преступных средствах и орудиях, могут быть не связаны с конкретными преступлениями (которые должны быть совершены в реальности), следовательно, они не подпадают под сферу правового регулирования. Не существует запрета на размещение сведений среди несовершеннолетних о том, как нужно совершать абстрактные преступления и иные правонарушения, каким образом изготавливаются и используются средства и орудия их совершения. Такая информация потенциально опасна сама по себе, а донесенная в режиме онлайн, например, при массовых беспорядках она представляет серьезную угрозу. При этом, информация о способах, орудиях и средствах совершения противоправных деяний может быть донесена и в доступных для несовершеннолетних формах (например, анимированные сюжеты, компьютерные игры), что также вызывает особую угрозу.

В связи с изложенным, по мнению членов экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае, часть 2 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» также может быть дополнена нормой о запрете на распространение информации, содержащей описание способов совершения преступлений и иных противоправных деяний, описание изготовления и использования средств и орудий их совершения.

Согласно статье 6 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» в целях реализации возложенных на него задач Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка вправе направлять членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательные

(представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей. Предложения экспертного совета по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае доведены до сведения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

*Рекомендовать:*

*Министерству культуры Алтайского края, Министерству социальной защиты Алтайского края, Министерству цифрового развития и связи Алтайского края, управлению молодежной политики и реализации программ общественного развития Алтайского края, управлению печати и массовых коммуникаций Алтайского края, органам местного самоуправления Алтайского края, осуществляющим управление в сфере образования, продолжить работу по обеспечению информационной безопасности детей в Алтайском крае;*

*Главному управлению Министерства внутренних дел по Алтайскому краю продолжить деятельность по профилактике киберпреступлений в отношении несовершеннолетних.*

## **2.10. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям**

Здоровое развитие несовершеннолетних практически невозможно без физического воспитания.

Правовое регулирование развития физической культуры и спорта в Алтайском крае осуществляется как федеральными законами: «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», «Об образовании в Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О некоммерческих организациях», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других, так и региональным законодательством.

Региональную правовую основу составляет закон Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС «О физической культуре и спорту в Алтайском крае».

В 2021 году была продолжена реализация государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», утвержденная постановлением Правительства Алтайского края от 26.03.2020 № 130.

В рамках этой программы утверждены 3 подпрограммы:

подпрограмма 1 «Развитие массовой физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни у населения в Алтайском крае»;

подпрограмма 2 «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»;

подпрограмма 3 «Развитие адаптивного спорта в Алтайском крае».

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19 в 2021 году были предприняты меры по ограничению физкультурных и спортивных мероприятий в регионе, особенно массовых, существенная часть мероприятий отменена, часть проведенных мероприятий состоялись при отсутствии зрителей, по сокращенной программе и с минимальным количеством участников. В связи с установленными временными

ограничениями для населения и режимом самоизоляции в Алтайском крае проводилась работа по организации и проведению мероприятий, направленных на поддержание двигательной активности и занятия физическими упражнениями на дому и на открытом пространстве.

Детско-юношеский спорт – элемент системы физической культуры и спорта Российской Федерации, направленный на вовлечение в систематические занятия спортом лиц возраста до 21 года включительно, их подготовку к участию и участие в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, в том числе в официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях для всестороннего духовно-нравственного и физического развития, спортивного совершенствования и воспитания граждан страны, формирования идеологии активного образа жизни как основы гармоничного развития личности и устойчивого развития общества, укрепления авторитета государства на международной арене.

В регионе активно ведется работа по привлечению детей и подростков к занятиям физической культурой и спортом, особенно детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных, малообеспеченных и неблагополучных семей. Более 60000 детей и подростков края ежегодно участвуют во всероссийских массовых стартах: «Лыжня России», «Кросс наций», «Оранжевый мяч», «Лед надежды нашей», «Всероссийский азимут», Всероссийский день ходьбы, Всероссийский день зимних видов спорта, Всероссийский день снега.

Ориентированность на несовершеннолетних предусмотрена задачей «Развитие детско-юношеского спорта и подготовка спортивного резерва, поддержка профессионального спорта (включая спорт высших достижений)» государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае».

На 1 января 2022 года в Алтайском крае свою деятельность осуществляли 93 учреждения физкультурно-спортивной направленности и КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края», из них 81 организация ведомственной принадлежности органов управления в сфере физической культуры и спорта и 13 ведомственной принадлежности сферы образования.

В учреждениях по 47 видам спорта занимается 42 958 человек, из них 37 589 в учреждениях сферы физической культуры и спорта и 5 369 в учреждениях сферы образования, более 30 тысяч человек занимаются по программам спортивной подготовки. Разряды и звания имеют 13 978 человек, в том числе КМС-610, МС-129, МСМК-11, ЗМС-4. Общая численность тренеров и тренеров-преподавателей составляет 1 249 человек (892 штатных) из которых 223 тренера-преподавателя, высшую квалификационную категорию имеют 217 тренеров.

Из 80 краевых и муниципальных организаций сферы физической культуры и спорта 67 полностью реализуют программы спортивной подготовки и 13 частично.

Таблица 2.10.1

**Вовлеченность несовершеннолетних в занятия физической культурой и спортом**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество организаций, деятельность которых направлена на подготовку спортивного олимпийского (паралимпийского) резерва	75	79	80

2.	Из них: Количество организаций интернатного типа (с возможностью проживания несовершеннолетних)	1	1	1
3.	Численность несовершеннолетних занимающихся в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва	31216	33833	33477
4.	Количество организаций, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, всего	5413	6026	6090
5.	Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия физической культурой	435364	438 662	422726
6.	Численность несовершеннолетних вовлеченных в занятия спортом	31216	33923	33477
7.	Численность тренеров, имеющих специализацию в области адаптивной физической культуры	183	181	175
8.	Количество общеобразовательных организаций	682	682	682
9.	Количество общеобразовательных организаций, имеющих спортивные залы, соответствующих требованиям Санитарных Правил (без учета филиалов образовательных организаций)	667	667	667
10.	Количество филиалов общеобразовательных организаций	399	399	399

Источник: Министерство спорта Алтайского края, Министерство образования и науки Алтайского края

Укрепление материально-технической базы и инфраструктуры физической культуры и спорта в Алтайском крае ведется за счет реализации государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае», регионального проекта «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография», федеральных, региональных и муниципальных адресных инвестиционных программ.

На обеспечение уровня финансирования муниципальных организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта из краевого бюджета в 2021 году выделено – 5 млн. рублей, средства направлены на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки.

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни» для укрепления материально технической базы приобретено:

спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею на общую сумму 18 227,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 18 044,7 тыс. рублей, краевого бюджета 182,3 тыс. рублей. Оборудование приобретено для МБУ СП «СШ» г. Славгорода и МБУ СП «Спортивная школа «Спарта» г. Рубцовска»;

спортивное оборудование для школ олимпийского резерва на сумму 5 128,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 5 077,6 тыс. рублей, краевого бюджета 51,3 тыс. рублей. Оборудование приобретено для МАУ СП «СШОР Хорохордина С.Г.» и МБУ СП «СШОР г. Новоалтайска.

На государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд в 2021 году предусмотрено 18 437,4 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета 18 253,0 тыс. рублей, краевого бюджета 184,4 тыс. рублей.

В целях привлечения детей и молодежи к систематическим занятиям физической культурой и спортом, создания эффективных механизмов для

объективной оценки уровня своей физической подготовленности и здоровья ежегодно проводится спартакиада спортивных школ Алтайского края.

Согласно положению «О краевых соревнованиях ХLI Спартакиады спортивных школ Алтайского края 2021 года» было запланировано и проведено 57 спортивных мероприятий по 16 видам спорта: баскетбол (юноши и девушки), волейбол (юноши и девушки), гиревой спорт, греко-римская борьба, дзюдо (юноши и девушки), каратэ (WKF), кикбоксинг, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, самбо, спортивная аэробика, тхэквондо, футбол, хоккей, шахматы. В соревнованиях приняли участие 83 учреждения физкультурно-спортивной направленности из 57 муниципальных образований Алтайского края с количеством участников более 7 000 занимающихся.

Одним из дополнительных мероприятий, направленных на улучшение работы с детьми, стал краевой конкурс «Лучший детский тренер». В 2021 году 40 лучших тренеров края получили премии по 50 тыс. руб. каждый.

Министерством спорта Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством иностранных дел Российской Федерации утвержден Комплекс мер по совершенствованию организации и проведения спортивных соревнований в Российской Федерации, разделом III которого предусмотрена организация и проведение спортивных соревнований среди лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) ВФСК «ГТО», в том числе в 2021 году в субъектах Российской Федерации проведение пилотных соревнований среди лиц выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО (по виду спорта «Полиатлон») в рамках проведения муниципальных, региональных и всероссийских этапов фестивалей ВФСК «ГТО» среди учащихся и студентов (возраст с 11 до 25 лет).

Спортивные соревнования среди лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) ВФСК «ГТО», ежегодно включаются в Единый краевой календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утверждаемый Министерством спорта Алтайского края, а также в планы физкультурно-спортивных мероприятий муниципальных образований Алтайского края.

Одаренные дети и молодежь продолжают обучение в КГБ ПОУ «Алтайское училище олимпийского резерва» (далее – «КГБ ПОУ «АУОР»). За время деятельности КГБ ПОУ «АУОР» подготовлено 13 заслуженных мастеров спорта России, 44 мастера спорта России международного класса, более 1050 мастеров спорта России. В 2021 году в КГБ ПОУ «АУОР» спортивную подготовку проходили 283 человека по 13 видам спорта, из них спортивные разряды и звания имеют 201 человек (ЗМС-2; МСМК-6; МС-40; КМС-72).

В настоящее время в крае действуют более 380 военно-патриотических и военно-спортивных клубов. По военно-патриотическому воспитанию молодежи органами муниципальной власти в сфере физической культуры и спорта, образования, молодежи в городах и районах края совместно с горрайвоенкоматами проводятся Спартакиады призывной и допризывной молодежи, конкурсы «А ну-ка, парни!», военно-полевые сборы, в отдельных городах и районах края организуется работа оборонно-спортивных лагерей.

В городе Алейске действуют 4 военно-патриотических клуба и 1 военно-спортивный клуб на базе МБОУ СОШ №2, 4, МБОУ СОШ №5, МБОУ-лицей (ВПК «Витязь», ВПК «Юность», ВПК «Отечество», ВПК «Пограничник» и ВСК «Юность Алтая» соответственно). А также 8 патриотических объединений.

В Белокурихи силами офицеров-пограничников, вышедших в запас, создан и активно работает военно-патриотический клуб «Светогор» на базе «Клуба

пограничников», где ребята изучают азы пограничной службы, с ними проводятся теоретические и практические занятия.

В центре патриотического воспитания «Десантник» г. Славгород проводятся соревнования по многоборью, кикбоксингу и боксу. Курсанты этого клуба участвуют в почётных караулах, показательных выступлениях на спортивных праздниках и культурно-массовых мероприятиях города. Принимают участие в городском конкурсе военно-патриотической песни. Встречаются с ветеранами ВОВ и локальных войн. Работники МБУ ДО «Десантник», работники военкомата и городского союза ветеранов Афганистана активно помогают в проведении школьных и городских мероприятий - «Зарница», «Президентские состязания», учебно-полевых сборов старшеклассников, Дня ВДВ. Ежегодно воспитанники клуба «Десантник» (10-12 человек) совершают свои первые прыжки с парашютом.

Среди имеющихся проблем с удовлетворением потребностей детей в доступе к спортивным организациям необходимо отметить:

*необходимо увеличение финансирования строительства спортивных площадок (открытого и закрытого типа) в связи с увеличением стоимости строительных материалов;*

*необходимо создание Центра адаптивного спорта, как самостоятельного юридического лица, осуществляющего функции методического сопровождения спортсменов-инвалидов и их тренеров, тренерских ставок и отделений в муниципальных образованиях.*

### *Право на участие в культурной жизни общества*

Роль культуры, как вида общественных отношений, в воспитании подрастающего поколения весьма значительна. Приобщение детей к культуре, развитие их творческого потенциала способствует формированию не только культурных благ, но и воспитанию, становлению личности, профилактике противоправной деятельности, социокультурной реабилитации, адаптации в обществе.

Основы правовых, организационных и экономических условий, обеспечивающих права детей на участие в культурной жизни общества в Алтайском крае, установлены следующими нормативными правовыми актами:

государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края»;

в рамках национального проекта «Культура» реализуются три региональных проекта:

«Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Алтайский край);

«Создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди») (Алтайский край);

«Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура») (Алтайский край);

постановление Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края»;

постановление Правительства Алтайского края от 31.12.2019 № 548 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на создание модельных

муниципальных библиотек, виртуальных концертных залов в городах Алтайского края».

Установление перечня услуг, предоставляемых на льготной основе в учреждениях культуры для социально незащищенных групп населения (инвалиды, пенсионеры, несовершеннолетние, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, неполные или многодетные семьи) и населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, регламентируется приказом Минкультуры Алтайского края от 24.09.2019 № 289 «Об утверждении Положения о порядке установления льгот отдельным категориям граждан краевыми государственными учреждениями культуры».

*К Уполномоченному обратилась гр. М., семья которой переехала в Алтайский край из г. Владимира, где ее несовершеннолетние дети пользовались правом бесплатного посещения учреждений культуры один день в месяц. В обращении заявитель спрашивала может ли в Алтайском крае ее семья воспользоваться такой льготой для многодетных семей.*

На федеральном уровне перечень льгот для многодетных семей определен Указом Президента РФ от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». Данным Указом органам исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга рекомендуется установить для многодетных семей ряд льгот, в том числе, и бесплатное посещение детьми учреждений культуры один день в месяц. При этом каждый регион самостоятельно определяет меры социальной поддержки для конкретного региона.

Дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае установлены законом Алтайского края от 29.12.2006 № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае».

Во всех краевых и муниципальных музеях обслуживание детей до 16 лет проводится без взимания входной платы (при посещении музея не чаще одного раза в месяц).

В рамках Губернаторской программы «Эстетическое воспитание детей и молодежи Алтайского края средствами искусства» приказом Министерства культуры Алтайского края от 29.12.2020 № 376 утвержден список музейных экскурсий и программ для бесплатного посещения детьми и подростками.

Право на приобретение социальных входных и экскурсионных билетов на стационарные выставки предоставляются следующим категориям граждан: инвалидам детства, детям-сиротам и детям, находящимся в центрах помощи детям, оставшимся без попечения родителей, детям из малообеспеченных семей, состоящих на учете в органах по социальной защите населения.

В целях ознакомления школьников с историей и культурой Алтайского края в регионе действуют два проекта: «Пушкинская карта», по которой обучающиеся в возрасте от 14 до 22 лет посещают учреждения культуры за счет средств федерального бюджета, и государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» эстетического воспитания школьников средствами изобразительного искусства, предусматривающий более чем для 17,5 тыс. детей безвозмездную организацию посещения театральных спектаклей, концертов и музейных программ.

Кроме того, предусмотрены льготы в виде скидки при приобретении билетов на платные мероприятия для детей-инвалидов, детей - сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях общего образования; детей из многодетных семей (до 18 лет) и их родителей.

В рамках реализации государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 06.03.2020 № 95, с целью эстетического воспитания детей и молодежи средствами искусства предусмотрено безвозмездное посещение учащимися средних общеобразовательных сельских и городских школ, учреждений начального профессионального образования театральных спектаклей, концертов и музейных программ. В 2021 году общее количество участников мероприятий составило 32864 человека.

Таблица 2.10.2

*Дополнительное образование детей*

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Количество детских театров (ТЮЗ)	3	3	3
2.	Из них имеющих доступную инфраструктуру для детей-инвалидов и детей ОВЗ	3	3	3
3.	Количество центров организации досуга детей	1051	1005	998
4.	Количество центров, работающих с подростками	1051	1005	998
5.	Число детей занимающихся в них, всего	52978	51456	52405

Источник: Министерство культуры Алтайского края

Культурный потенциал Алтайского края характеризуется развитой сетью учреждений профессионального театрального искусства, исторически сложившимися в этой сфере традициями. На территории региона действуют 7 профессиональных театров, из них 4 краевых автономных учреждения культуры. В 2021 году на 72,5% увеличилась доля мероприятий для детей в общем числе мероприятий, проводимых краевыми государственными и муниципальными театральными и концертными организациями. Более 196 тысяч детей посмотрели спектакли и концертные программы для детей.

На 38,2% увеличилось число посещения детьми спектаклей КАУ «Алтайский государственный театр кукол «Сказка», КАУ «Алтайский Степаненко Октябрина Ивановна (3852) 50 62 60 2 государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина» и МБУК «Театр кукол им. А.К. Брахмана» (г. Рубцовск).

В 998 учреждениях культуры клубного типа работали 3893 клубных формирования для детей до 14 лет, охват участников составил 52501 ребенок.

В течение прошедшего года в краевых музеях Алтайского края традиционно проводились экскурсии, просветительские программы и мероприятия, адресованные несовершеннолетним.

В ноябре 2021 года в селе Полковниково Косихинского района состоялось открытие Детского музея космонавтики, созданного на базе КГБУ «Алтайский государственный мемориальный музей Г.С. Титова».

Всего за отчетный период краевыми государственными музеями проведено более 1341 культурно-просветительских мероприятий, участниками которых стали 25605 детей и подростков до 18 лет.

В Алтайском крае функционируют 89 муниципальных детских школ искусств и 2 детские школы искусств при краевых профессиональных образовательных организациях. В детских школах искусств Алтайского края по

дополнительным общеобразовательным программам обучаются 27 449 человек. Из них 16447 (59,9%) обучаются по дополнительным предпрофессиональным программам. По сравнению с 2020 годом число обучающихся по дополнительным предпрофессиональным программам увеличилось на 1199 человек.

В отчетном году на 896 единиц увеличилось количество бюджетных мест для приема на дополнительные предпрофессиональные программы и составило 4263 человека. Доля количества бюджетных мест приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам от общего количества мест приема за счет бюджетных средств составила 70,9%.

На протяжении ряда лет сохраняется положительная тенденция поступления выпускников детских школ искусств, завершивших освоение дополнительных предпрофессиональных программ в профессиональные образовательные организации и учреждения высшего образования.

Численность инвалидов и лиц с ОВЗ, обучающихся в детских школах искусств, составляет 97 человек (0,4% от общей численности). Адаптированные программы разрабатываются по мере необходимости. В общей численности образовательных программ, реализуемых детских школ искусств, 65 – адаптированные. Все учащиеся данной категории обучаются по адаптированным программам.

Оснащение детских школ искусств необходимыми техническими средствами обучения и оборудованием, в том числе для обучающихся из числа лиц с ОВЗ и инвалидов осуществляется с учетом возможностей муниципальных бюджетов.

Из 152 зданий детских школ искусств, находящихся в оперативном управлении, 23 требуется капитальный ремонт (15%). В 2021 году в рамках реализации национального проекта «Культура» за счет средств федерального и регионального бюджетов проведен капитальный ремонт трёх детских школ искусств Завьяловского, Романовского и Смоленского районов.

Финансирование детских школ искусств осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов. В 2021 году доля бюджетных средств, направляемых на реализацию предпрофессиональных программ составила 68,8%, что ниже целевого показателя – 80%. Объем внебюджетных средств ДШИ от общего объема финансовых средств детских школ искусств составил в городской местности – 8%, в сельской – 4,7%, против целевых показателей показателя связано с сокращением объема оказания платных образовательных услуг в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией в регионе.

Вместе с тем, в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие культуры Алтайского края» в 2021 году выделены средства на обеспечение учебной и методической литературой в размере 400,0 тыс. рублей, на оснащение музыкальными инструментами выделено 2000,4 тыс. рублей.

Несмотря на непростую эпидемиологическую ситуацию обучающиеся образовательных организаций отрасли успешно участвовали в творческих мероприятиях различного уровня.

В 2021 году в целях выявления и развития у обучающихся способностей к творческой деятельности проведены следующие мероприятия: I межрегиональный конкурс исполнителей на духовых и ударных инструментах, II региональный конкурс ансамблей народных инструментов, III региональный фестиваль-конкурс академических хоровых коллективов «Весенние голоса», III открытый региональный конкурс «Юные пианисты Алтая», XXXI краевой смотр «Юные дарования Алтая», Открытый региональный конкурс детского и

юношеского художественного творчества «Герои нашего времени». В них приняли участие 1113 обучающихся, из них 925 (83%) стали лауреатами.

В отчетном году 6949 обучающихся (26,1% от общего количества обучающихся в детских школах искусств) стали участниками международных, всероссийских, региональных конкурсов. Наиболее значимые из них: Двадцатые молодежные Дельфийские игры России, VII Международный конкурс молодых музыкантов в номинации «Духовые и ударные инструменты», Всероссийский фестиваль-конкурс духового инструментального исполнительства «Байкальские духовые ассамблеи, IV Международный конкурс кларнетистов «Вебер-Кларнет», V Международный музыкальный конкурс молодых исполнителей «Вятское», XVI международный музыкальный фестиваль «От Рождества к Рождеству», Всероссийский хоровой фестиваль-конкурс «Поющая Омега им. Г. Струве, 58-й Международный фестиваль-конкурс детского и юношеского творчества «Казанские узоры», XVI Всероссийский открытый конкурс молодых пианистов им. Балакирева, «XV Международный анималистический арт-кампус».

В рамках регионального проекта «Цифровая культура Алтайского края» при участии федерального бюджета детские школы искусств городов Алейска и Славгорода стали победителями конкурсного отбора на создание виртуальных концертных залов, которые расширили возможности школ по популяризации классической музыки, воспитанию музыкального вкуса обучающихся и жителей данных городов.

В 2021 году между КГБУ «Алтайская краевая универсальная научная библиотека им. В.Я. Шишкова» (далее – «АКУНБ») и Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю подписано соглашение о сотрудничестве в области организации и проведения просветительской работы с несовершеннолетними, находящимися в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – «ЦВСНП») ГУ МВД России по Алтайскому краю, а также оказания методической помощи для проведения воспитательных мероприятий.

В декабре 2021 года в рамках подготовки к заседанию детского общественного совета по теме «Право ребенка на участие в культурной жизни» Уполномоченным было проведено анкетирование подростков в возрасте 14-17 лет, итоги которого были подведены в ходе заседания общественного совета с участием министра культуры Алтайского края.

Членами детского общественного Совета был озвучен ряд предложений по повышению доступности учреждений культуры.

*1. Для старшеклассников актуальны постановки произведений школьной программы и синхронизация постановок с учебным планом образовательной системы региона.*

*2. Просвещение родителей о роли культуры в развитии детей, формировании личностных качеств, расширении кругозора, в становлении духовно-нравственной сферы.*

*3. Расширение информирования о предстоящих культурных событиях через социальные сети, увеличение информационного продвижения профильного театра для детей и подростков КАУ «Алтайский государственный театр для детей и молодежи им. В.С. Золотухина».*

*4. Большим организационным потенциалом обладают образовательные организации, однако в связи с противоэпидемическими мероприятиями такие выходы приостановлены. Требуется поиск решений.*

5. Важно на федеральном уровне совместно с лидерами общественного мнения организовывать пропаганду культуры и культурных событий.

6. При подборе театральных постановок уделять внимание тем произведениям, которые отражают современные конфликты подростков, создавать сценические образы героев театральных постановок узнаваемыми для детей, классические произведения переносить в реальные современные условия. 7. Требуется проработки вопрос доступности театров для подростков из сельской местности, в связи тем, что постановки часто идут во второй половине дня, существенные транспортные расходы для семей.

В 2021 году в Алтайском крае функционировали 57 библиотек для детей. По итогу 2021 года число зарегистрированных в них пользователей в возрасте до 14 лет составило 280, 6 тыс. человек, что на 15% больше, чем в 2020 году.

Среди проблем, связанных с удовлетворением потребностей детей в доступе к учреждениям культуры в регионе, можно отметить:

организация транспортировки групп школьников, воспитанников детских садов в музеи, аренда автобусов, оформление разрешительных документов в учебном заведении, в ГИБДД;

мотивирование детей на посещение музеев со стороны педагогов и родителей. Для более активного привлечения несовершеннолетних в музеи необходим механизм обязательного участия в этом процессе школьных учителей. Именно они осуществляют ежедневное общение с детьми и их родителями, имеют возможность и инструменты для решения этой задачи. Так, многолетний опыт работы по реализации краевой эстетической программы показывает, что именно учитель является тем звеном, без которого реализация проекта была бы малоэффективна либо невозможна в заявленном объеме;

запрет на проведение массовых мероприятий по причине сложившейся эпидемиологической обстановки, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (Covid-19), не в полной мере представилось возможным оказать услуги (мероприятия, кинопоказы) в полном объеме.

Таблица 2.10.3.

**Доступ несовершеннолетних к библиотекам**

№ п/п	Наименование	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1.	Число детских библиотек	56	57	57
2.	в т.ч. сельских	35	36	37
3.	Число детских отделов в других библиотеках	20	19	19
4.	в т.ч. сельских	17	17	17
5.	Число посещений несовершеннолетними библиотек	1343,6	780,6	1368,9

Источник: Министерство культуры Алтайского края

В 2021 году на пополнение библиотечных фондов и повышение квалификации работников ДШИ выделено 0,3% от общего объема финансовых средств (целевой показатель – 4%). В условиях дефицита муниципальных бюджетов пополнение библиотечных фондов ДШИ осуществляется преимущественно за счет внебюджетных средств.

Среди проблем, связанных с удовлетворением потребностей детей в библиотечном обслуживании, являются:

недостаточное обновление библиотечного фонда и оснащение компьютерной техникой детских библиотек края;

слабая материально-техническая база: многие библиотеки нуждаются в косметическом ремонте, замене кровли, окон и дверей.

В частности, продолжает работать в аварийном помещении детская библиотека Ребрихинского района, необходим капитальный ремонт в центральной детской библиотеке г.Алейска, центральной детской библиотеке г.Камня-на-Оби и детской библиотеке Залесовского района.

*Рекомендации:*

*Минспорта Алтайского края:*

*совместно с органами местного самоуправления провести мониторинг обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, доступности спорта и/или физической культуры для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями;*

*вовлекать несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, в деятельность школьных спортивных клубов и состязаний;*

*подготовить и направить в спортивные организации рекомендации об организации занятий и предоставлении безвозмездной аренды спортивного инвентаря для детей из многодетных и малообеспеченных семей;*

*Министерству культуры Алтайского края:*

*усилить контроль исполнения рекомендаций краевым государственным учреждениям культуры о разработке и утверждении локальных актов, регламентирующих порядок льготного посещения отдельными категориями граждан;*

*расширение доступности среды культурных учреждений для маломобильных групп населения;*

*главам муниципальных образований рассмотреть возможность материальной поддержки библиотек, расположенных на территории муниципальных образований.*

## **2.11 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь**

Федеральным законом от 27.12.2018 № 507-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не наделяется активной процессуальной правосубъектностью при рассмотрении судами гражданских дел по искам о защите прав детей. Соответственно законом Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» не предусмотрено участие Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в судебном разбирательстве по гражданским делам при осуществлении своей деятельности.

В 2021 году Уполномоченный привлекался в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора, к участию в рассмотрении 3 гражданских дел в первой и апелляционной судебных инстанциях:

*по иску одного из родителей о лишении родительских прав другого родителя;*

*по иску к Министерству здравоохранения Алтайского края об обеспечении лекарственным препаратом «Спинраз» (Нусинерсен);*

*о защите чести и достоинства, компенсации морального вреда.*

Процессуальные документы, отражающие позицию Уполномоченного по защите прав и законных интересов детей по конкретным спорам, направлены в адрес судебных органов.

В адрес Уполномоченного поступают обращения граждан с просьбами о представлении интересов несовершеннолетних в судах, о проведении досудебного урегулирования спора о порядке осуществления родительских прав, об оказании содействия в изменении меры пресечения и изменении вида уголовного наказания.

Заявителям разъясняются нормы Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» об отсутствии правовых оснований для участия Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в рассмотрении уголовных, гражданских и арбитражных дел.

*Так, заявитель Ч.В.В., отец четверых несовершеннолетних детей, осужденный к наказанию в виде лишения свободы, обратился с просьбой о подготовке Уполномоченным кассационной жалобы об изменении вида назначенного ему уголовного наказания с лишения свободы на принудительные работы.*

*Заявителю было разъяснено, что уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации не входит в перечень лиц, установленных статьей 401.2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, как имеющих право на обращение в суд кассационной инстанции с обжалованием вступившего в силу судебного решения.*

*Заявитель Г.И.А., представляющий интересы осужденной к лишению свободы М.Р.Д., обратился с просьбой подготовить акт обследования условий проживания ее малолетней дочери М.Р.Д. по месту жительства семьи и соблюдения прав и законных интересов ребенка для рассмотрения апелляционной жалобы на приговор суда.*

*Согласно статье 78 Семейного кодекса Российской Федерации обследование условий жизни ребенка и лица, претендующего на его воспитание, представление в судебные органы акта обследования и основанного на нем заключения, возложено на орган опеки и попечительства. Участие уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в подготовке такого заключения не предусмотрено законодательством Российской Федерации.*

*Наличие на иждивении М.Р.Д. несовершеннолетнего ребенка учитывается судебными инстанциями при вынесении приговора и рассмотрении апелляционной жалобы.*

Ежегодно к Уполномоченному обращаются родители с просьбой об оказании содействия во внесудебном урегулировании вопросов, связанных с определением места жительства детей и порядка осуществления родительских прав.

Семейным кодексом Российской Федерации предусмотрено право ребенка на общение с обоими родителями, родители имеют равные права и равные обязанности в отношении своих детей. Родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право на общение с ним, участие в его воспитании, образовании, лечении и решении иных вопросов.

Родитель, с которым проживает ребенок, не должен препятствовать общению ребенка с другим родителем, если такое общение не причиняет вред физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию.

Все вопросы, касающиеся проживания, воспитания, лечения, образования детей, решаются родителями по взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей.

В соответствии с частью 6.1 статьи 152 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении споров о детях по требованию родителей (одного из родителей) в предварительном судебном заседании суд с обязательным участием органа опеки и попечительства вправе определить место жительства ребенка на период до вступления в законную силу судебного решения. По данным вопросам выносится определение при наличии положительного заключения органа опеки и попечительства и с обязательным учетом мнения ребенка.

При наличии обстоятельств, свидетельствующих, что изменение фактического места жительства ребенка на период до вступления в законную силу соответствующего судебного решения противоречит интересам ребенка, суд определяет местом жительства ребенка на период до вступления в законную силу судебного решения об определении его места жительства фактическое место жительства ребенка.

Статьей 1 закона Алтайского края от 25.12.2007 № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей», государственные полномочия по опеке и попечительству, в том числе по принятию необходимых мер по защите прав и законных интересов ребенка при создании родителями условий, препятствующих его нормальному развитию, участию в судебных процессах по разрешению споров о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, переданы органам местного самоуправления по месту жительства детей.

Собеседование с родителями на стадии досудебного урегулирования спора об определении места жительства детей и о порядке осуществления родительских прав при отсутствии согласия обоих родителей на такую беседу не может быть проведено Уполномоченным.

К обращениям граждан о нарушениях норм материального и процессуального права при привлечении несовершеннолетних к административной и уголовной ответственности привлекаются органы прокуратуры Алтайского края, Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю.

*Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение несовершеннолетнего Л., привлеченного к административной ответственности на основании части 2 статьи 20.2 (организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия) и статьи 20.6 (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, об оказании ему бесплатной юридической помощи.*

*Заявителю было разъяснены гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи установлены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», законом Алтайского края от 08.04.2013 № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае». Оказание бесплатной юридической*

*помощи гражданам в связи с привлечением их к административной ответственности не предусмотрено законодательством.*

*Доводы заявителя были проверены прокуратурой Центрального района г. Барнаула, в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Центрального района г. Барнаула установлены нарушения, приняты меры по их устранению.*

В случае установления факта нарушения прав и законных интересов ребенка Уполномоченный использует право, предоставленное статьей 10 закона Алтайского края от 04.07.2019 № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае», направить органу государственной власти Алтайского края, органу местного самоуправления, должностным лицам, решения и действия (бездействия) которых повлекли указанное нарушение, свое заключение, содержащее предложение о принятии мер, связанных с восстановлением нарушенных прав и законных интересов ребенка.

Орган государственной власти Алтайского края, орган местного самоуправления, должностное лицо, получившие заключение Уполномоченного, обязаны рассмотреть его в течение 30 дней со дня его получения и сообщить Уполномоченному о принятых мерах либо о мотивированных возражениях на заключение.

В 2021 году подготовлено 5 заключений Уполномоченного в порядке статьи 10 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском края»:

о восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних обучающихся на ознакомление с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации (пункт 18 части 1 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), и принятия мер к размещению приказа от 31.08.2021 № 194/01-02 «О пропускном режиме в МБОУ «Лицей № 112» на сайте образовательной организации в сети «Интернет»;

о восстановлении нарушенных прав детей на образование и принятии мер по обеспечению обучающихся филиала «Прыганская СОШ» МКОУ «Волчно-Бурлинская СОШ» учебниками в полном объеме;

о нарушении права преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры;

об устранении нарушений прав детей в период пребывания в КГБУ «Алейский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;

об устранении препятствий в получении ребенком-инвалидом дошкольного образования.

Все заключения рассмотрены в установленный законом срок, меры, способствующие восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, приняты, что свидетельствует об эффективности данного способа защиты прав ребенка.

Уполномоченный участвует в оказании бесплатной юридической помощи в случаях и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Наиболее востребованы правовые консультации по вопросам, связанным с обеспечением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также по

вопросам, связанным с предоставлением мер социальной поддержки малоимущим семьям, воспитывающим несовершеннолетних детей.

В рамках бесплатной юридической помощи правовое консультирование в письменной форме было оказано 151 гражданину. Кроме того, согласно статье 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в целях правового информирования и правового просвещения населения в средствах массовой информации размещено 8 материалов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - 20 публикаций.

*Рекомендации:*

*государственным органам, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, участвующим в правовом просвещении граждан, шире использовать тематику, связанную со способами защиты нарушенных прав и законных интересов детей, в том числе применения процедуры медиации, в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации;*

*органам местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству:*

*при подготовке заключений по существу судебных споров в порядке статьи 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации исключить формальное отношение к составлению акта обследования условий жизни ребенка и лица (лиц), претендующего на его воспитание;*

*выражать четкую и объективную позицию по вопросу, связанному с защитой прав и законных интересов детей, в том числе по вопросам воспитания детей и определения их места жительства, основанную на всесторонней оценке всех известных ему обстоятельств.*

## Приложения

### Приложение 1

Наименование	Количество обращений	%
<b>1. СЕМЕЙНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ:</b>	<b>195</b>	<b>19,0</b>
1.1 Алиментные обязательства	46	4,5
1.2 Определение места жительства ребенка	2	0,2
1.3 Споры, связанные с воспитанием детей	66	6,4
1.4 Лишение (ограничение) родительских прав	23	2,2
1.5 Опекa и попечительство	87	8,5
<b>2. ОХРАНА ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ</b>	<b>108</b>	<b>10,5</b>
2.1 вакцинация и профилактика заболеваний	4	0,4
2.2 орфанные заболевания	4	0,4
2.3 оказание медицинской помощи	29	2,8
2.4 госпитализация и оказание экстренной помощи	4	0,4
2.5 снятие/установление инвалидности	6	0,6
2.6 лекарственное обеспечение	37	3,6
2.7 иные вопросы здравоохранения	31	3
<b>3. ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ</b>	<b>16</b>	<b>1,6</b>
3.1 предоставление путевок	14	1,4
3.2 нарушение условий пребывания в ДОЛ	1	0,1
3.3 организация перевозок детей	1	0,1
<b>4. ОБРАЗОВАНИЕ</b>	<b>198</b>	<b>19,3</b>
4.1 устройство ребенка в образовательное учреждение	60	5,9
4.2 экзамены	2	0,2
4.3 реорганизация образовательных организаций	1	0,1
4.4 инклюзивное образование	1	0,1
4.5 дополнительное образование	4	0,4
4.6 физическая культура и спорт	6	0,6
4.7 иные вопросы, связанные с образовательными учреждениями	126	12,3
<b>5. ВОПРОСЫ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА</b>	<b>75</b>	<b>7,3</b>
5.1 Жилищные права	55	5,4
5.2 Наследственные права	3	0,3
5.3 Вопросы, связанные с применением налогового законодательства	1	0,1
5.4 Имущественные права	9	0,9
5.5 Кредитные правоотношения и банковская сфера	9	0,9
<b>6. МИГРАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<b>9</b>	<b>0,9</b>
6.1 гражданство и паспортизация	4	0,4
6.2 въезд и выезд	5	0,5
6.3 оформление разрешения на временное проживание	0	0

6.4 оформление вида на жительство	0	0
6.5 права беженцев и вынужденных переселенцев	0	0
<b>7. ВОПРОСЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ</b>	<b>7</b>	<b>0,7</b>
<b>8. СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ</b>	<b>121</b>	<b>11,8</b>
8.1 пенсии	7	0,7
8.2 пособия, льготы	92	9
8.3 материнский (семейный) капитал	5	0,5
8.4 натуральная помощь и иные меры социальной поддержки	49	4,8
8.5 предоставление земельных участков	2	0,2
<b>9. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ</b>	<b>13</b>	<b>1,3</b>
<b>10. ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ И ИХ ПРОФИЛАКТИКОЙ, ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМОЙ</b>	<b>135</b>	<b>13,2</b>
10.1 безнадзорность	17	1,7
10.2 правонарушения несовершеннолетних	14	1,4
10.3 жестокое обращение с детьми и их эксплуатация	39	3,8
10.4 содержание детей в ФСИН РФ	0	0
10.5 безопасность жизнедеятельности	111	10,8
10.6 изменение меры пресечения подсудимой(ого)	0	0
10.7 преступления против несовершеннолетних	12	1,2
<b>11. ИНЫЕ</b>	<b>148</b>	<b>14,4</b>

Приложение 2

Динамика числа анкет детей,  
учтенных в региональном банке о детях, оставшихся без попечения родителей

Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иные организации	01.01.2021	01.01.2022	Динамика к предыдущему году(%)
<b>I. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</b>	833	860	+3,2%
<b>1. Организации здравоохранения:</b>	53	59	+11,3%
1.1. Барнаульский дом ребенка	37	40	+8,1%
1.2. Бийский дом ребенка	16	19	+18,8%
<b>2. Организации социальной защиты:</b>	148	138	-6,8%
2.1. Краевое государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Егорьевский детский	60	53	-11,7%
2.2. Краевое государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Тюменцевский детский психоневрологический интернат»	88	85	-3,4%
<b>3. Организации образования:</b>	632	663	+4,9%
3.1. Краевые государственные бюджетные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,	632	663	+4,9%
<b>II. Организации, в которых на полном государственном обеспечении содержатся дети, в отношении которых обязанности опекуна или попечителя возложены на органы опеки и попечительства</b>	150	174	+16%
1. Профессиональные образовательные организации и образовательные организации	143	169	+18,2%
2. Алтайская краевая специальная общеобразовательная школа закрытого типа	2	2	0%
3. Учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным поведением закрытого типа другого субъекта РФ	1	0	0%
4. Учреждения и органы, исполняющие	4	3	-25%
<b>III. Общеобразовательные организации для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья</b>	0	0	0%
Краевые государственные бюджетные общеобразовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0%